

ИЗВЕШТАЈ О СПРОВОЂЕЊУ ПРОЈЕКТА

Назив пројекта: Подршка изради Локалног антикорупцијског плана и формирања тела за праћење спровођење ЛАП у Граду Новом Пазару
Корисник: Транспарентност Србија
Контакт особа одговорна за спровођење пројекта и позиција: Немања Ненадић, Програмски директор
Датум почетка пројекта: 01.08.2018.
Трајање пројекта: 12 месеци
Период на који се извештај односи: 01.08.2018. - 31.07.2019.
Укупни буџет пројекта: 1.699.880 динара
Укупна утрошена средства: 1.613.055,62
Кратак опис управљачке структуре пројекта: Координатор пројекта био је ангажован током целог трајања пројекта. Радио је на управљању пројектом, наративном извештавању о активностима на пројекту (месечно и завршни наративни извештај), прикупљању података, анализи података, изради извештаја, представљању пројектних резултата. Посао координатора пројекта је од 1. августа 2018. до 30. новембра 2018. обављао Раде Ђурић, а током пројекта дошло је до замене, након повратка са породиљског одсуства Бојане Меденице. Финансијски менаџер је био ангажован током целог трајања пројекта, за администрирање и финансијско извештавање. Посао финансијског менаџера обављао је Данило Пејовић. Први сарадник био је ангажован на анализи стања у областима утврђеним Моделом ЛАП-а, идентификацији и анализи постојећих антикорупцијских механизама, докумената и јавних политика и одабир области и елемената као и формулисање образложења. Пружао је подршку радној групи, комисији, телу за праћење примене ЛАП-а. Први сарадник на пројекту је био Немања Ненадић. Други сарадник је анализирао стање у областима утврђеним Моделом ЛАП-а, вршио идентификацију и анализу постојећих антикорупцијских механизама, докумената и јавних политика и одабир области и елемената као и формулисање образложења. Радио је на подршци радној групи, комисији, телу за праћење примене ЛАП-а. Други сарадник на пројекту био је Златко Минић.

Трећи сарадник комуницирао је и обавештавао учеснике и кориснике пројекта, организовао конференције и обуке.

Посао трећег сарадника обављала је Злата Ђорђевић.

Кратак опис пројектних активности (фокус треба да буде на томе шта је пројектом реализовано, а не како).

Током трајања пројекта остварени су сви пројектни циљеви: Усвојен је Локални антикорупцијски план Града Новог Пазара и именовано петочлано радно тело за праћење примене ЛАП - Локални антикорупцијски форум Града Новог Пазара (<https://www.novipazar.rs/dokumenti#lokalni-antikorupsjiski-plan-za-grad-novi-pazar>) . Надлежни у локалној самоуправи и чланови ЛАФ обучени су за спровођење ЛАП и за контролу примене. Све време трајала је медијска подршка и промоција пројекта.

У првом месецу пројекта спроведена је иницијална анализа Модела ЛАП, иницијална анализа података са веб-сајта локалне самоуправе у вези са областима из Модела, анализа случајева сумњи на корупцију из медија, анализа актера из организација цивилног друштва. Одабрани су чланови пројектног тима и закључен уговор са њима, одређена контакт особа за сарадњу на реализацији пројекта из локалне самоуправе. Прикупљени су подаци од Агенције за борбу против корупције корупције у вези са окружењем за спровођење пројекта. На конференцији за медије најављена је израда ЛАП и формирање тела за његово праћење, објашњена сврха доношења овог акта. Са конференције за новинаре, као и путем друштвених мрежа и објава на интернет презентацијама Града Новог Пазара и Транспарентности Србија, упућен је позив за укључивање цивилног друштва, медија, представника других сектора у израду ЛАП.

У другом месецу пројекта је са политичким руководством Града и представницима одабраних служби утврђена динамика даљег рада на пројекту и обавезама свих страна (обавезе страна уређене писаним путем). Такође је остварена комуникација са представницима свих заинтересованих страна и институција које су активне по сличним питањима у Новом Пазару.

У трећем месецу спровођења пројекта, сарадници ТС су предложили критеријуме на основу којих је извршен избор чланова радне групе за израду ЛАП. Такође су утврђени елементи у погледу начина рада овог тела (начин доношења одлука, комуникација са јавношћу и слично). Чланови радне групе добили су потребне савете у вези са начином разрешавања евентуално спорних ситуација у погледу избора чланова.

У трећем и четвртом месецу пројекта дата је подршка радној групи за анализу Модела и за одабир елемената који су из Модела преузети у локални ЛАП. То је подразумевало анализу стања у областима утврђеним Моделом у Граду Новом Пазару, идентификацију и анализу постојећих антикорупцијских механизама, докумената и јавних политика и одабир области и елемената као и формулисање образложења за све елементе из Модела који су одобрани, модификовани или одбачени. Дата је подршка и трансфер знања, односно обука кроз заједнички практичан рад, како би чланови радне групе у будуће могли да обављају послове самостално или уз мању помоћ са стране. Током састанака радне групе дате су сугестије на радне документе које је израдила радна група, како би се утврдило да ли су одобрани рокови који су достижни, који су у складу са законским обавезама и стратешким актима, и који су одрживи и реални.

У четвртом месецу пројекта завршен је нацрт ЛАП-а али је пре његовог објављивања и отварања јавне расправе било неопходно пречистити текст и проверити усаглашеност свих рокова. Разматрани су модалитети јавне расправе и усаглашено на који ће се начин покушати подстаки јавност на укључење. Разматрани су и начелно усаглашени рокови за израду пречишћеног текста, отварање и окончање јавне расправе, одржавање скупа на крају јавне расправе, анализу пристиглих предлога и израду завршне верзије Нацрта ЛАП-а, како би коначна верзија била спремна за седницу Скупштине града пре краја децембра. Представници ТС боравили су у Новом Пазару од 5. до 7. и од 25. до 27. новембра. Седнице на којима су разматране све преостале области из Модела ЛАП-а одржане су 6, 7, 26. и 27. новембра. Седницама одржаним 6. и 7. новембра присуствовала је представница Мисије ОЕБС-а.

У петом месецу пројекта усвојен је нацрт ЛАП и отворена јавна расправа о овом документу која је трајала 21 дан. Током јавне расправе није стигао ниједан предлог а нацрт је представљен јавности на окружном столу 27. децембра 2018. на коме је говорио градоначелник Новог Пазара и представници ТС. Формулисана су образложења за све елементе из Модела који су одобрани, модификовани или одбачени.

У шестом месецу пројекта Градско веће је усвојило нацрт ЛАП и упутило га Скупштини града на разматрање и усвајање. Уз подршку ТС, сачињен је финални извештај о усвајању ЛАП.

У седмом месецу спровођења пројекта израђени су следећи нацрти докумената: решење о именовању комисије за избор радног тела за праћење примене ЛАП, изјава о непостојању сукоба интереса, пословник о раду Комисије, одлука о избору радног тела, јавни позив за избор за члана радног тела за праћење примене ЛАП (Локални антикорупцијски форум (ЛАФ)). Формулисани су савети у погледу формирања комисије, полазећи од упутства из Модела и пружена додатна објашњења током процеса избора чланова Комисије. Остварена је значајна директна промоција пројекта али и промоција кроз други пројекат - Техничка подршка за израду ЛАП-ова у два града и две општине у Србији, где се пример из Новог Пазара

користи као модел.

У осмом месецу пројекта, Скупштина Града Новог Пазара усвојила је ЛАП и формирана је Комисија за избор радног тела за праћење ЛАП. ТС је сарађивала са Комисијом и пружила јој пуну подршку у изради интерних докумената и изради текста конкурса, са критеријумима за избор чланова тела за праћење спровођења ЛАП-а. ТС је такође са Комисијом сарађивала и на дефинисању питања и бодовне скале за разговор са кандидатима. ТС је била у контакту са запосленима у Градској управи који су радили на тексту новог Статута Града Новог Пазара, а који су били чланови Радне групе за израду ЛАП-а. Обављане су консултације у вези са испуњавањем појединих мера прописаних ЛАП-ом. Јавни конкурс за избор чланова тела за праћење примене ЛАП-а је промовисан на сајту и на друштвеним мрежама ТС, као и на локалним медијима (Радио Сто плус и Регионална ТВ Нови Пазар).

У деветом месецу пројекта су усаглашене и усвојене коначне верзије питања за кандидате за потребе рада Комисије. ТС је са Комисијом сарађивала у припреми тестирања кандидата који су се пријавили на конкурс. Припремљена су питања за кандидате и начин бодовања и изјава о интегритету. На конкурс се јавило осам кандидата.

У десетом месецу спровођења пројекта представник ТС присуствовао је тестирању кандидата, односно разговору са њима. Један кандидат је одустао од кандидатуре и тестирање је обављено са седам кандидата. Секретар Комисије је, на основу оцена прикупљених од чланова, сачинила предлог ранг листе који је достављен ТС. ТС није имала примедбе и предлог се у делу којих пет кандидата је рангирано на првих пет места (односно који ће бити предложени за чланство у ЛАФ-у) поклопио са проценом представника ТС који је пратио процес. Сарадници ТС сачинили су нацрте аката за потребе ЛАФ-у након формирања (Подршка телу за праћење примене ЛАП-а за дефинисање области рада, сопственог пословника о раду и израду методологије за праћење спровођења ЛАП-а и Подршка телу за праћење примене ЛАП-а у дефинисању других активности и области деловања тог тела, поред праћења примене ЛАП-а).

У једанаестом месецу пројекта објављена је коначна ранг листа кандидата за чланове ЛАФ. ТС је сачинила нацрте аката за будући ЛАФ - предлоге правилника о раду и годишњег плана рада ЛАФ.

У дванаестом месецу спровођења пројекта Скупштина Града Новог Пазара изабрала је 8. јула, чланове ЛАФ, радног тела за спровођење примене ЛАП-а. За избране чланове ЛАФ, представници ТС одржали су обуку о начину рада 26. јула у Новом Пазару. Током састанка са члановима ЛАФ, предочено им је на који начин је најбоље да одржавају везу са координатором, на који начин да захтевају извештаје о испуњености мера, на који начин да оценјују испуњеност мера и како да извештавају. Такође, са појединим члановима ЛАФ имали смо телефонске консултације око попчетка рада овог тела.

Завршна конференција за новинаре одржана је 26. јула у Новом Пазару на којој су

учествовали Џемил Диванедендић, Начелник Градске управе за изворне и поверене послове Новог Пазара и Златко Минић, сарадник ТС.

Листа објава:

<http://www.radiostoplus.com/item/24589>
<https://rtvnp.rs/2018/08/31/pocinje-izrada-lokalnog-antikorupcijskog-plana/37769>
<http://www.novipazar.rs/vesti-aktuelnosti/drustvo/3392-predstavljene-aktivnosti-na-polju-izrade-lokalnog-antikorupcijskog-plana>
<https://www.facebook.com/events/454494305046375/>
<https://www.facebook.com/Transparentnost.Srbija/posts/2084533164913463>
<https://www.facebook.com/events/454494305046375/>
<http://www.transparentnost.org.rs/index.php/sr/aktivnosti-2/obavetenja/10153-izrada-lokalnog-antikorupcijskog-plana-grada-novog-pazara>
http://www.transparentnost.org.rs/images/Radna_grupa_za_izradu_LAP-a.pdf
http://www.transparentnost.org.rs/images/Nikola_Ko%C4%8Dovi%C4%87 - biografija za LAP.pdf
<https://www.dijalog.net/transparentnost-srbija-prati-proces-izrade-lokalnog-antikorupcijskog-plana-u-novom-pazaru/>
<https://www.facebook.com/Transparentnost.Srbija/posts/2122395641127215>
<https://www.facebook.com/Transparentnost.Srbija/posts/2095639770469469>
<http://www.transparentnost.org.rs/index.php/sr/aktivnosti-2/obavetenja/10193-izrada-lap-novi-pazar-tematske-sednice-za-oblasti-1-2-3-i-4>
<https://twitter.com/TransparencySer/status/1045954139564507136>
<http://www.transparentnost.org.rs/index.php/sr/aktivnosti-2/obavetenja/10265-sednice-radne-grupe-za-izradu-lap-a-novi-pazar>
<https://www.facebook.com/Transparentnost.Srbija/posts/2160390257327753>
<https://twitter.com/TransparencySer/status/1047043431640551424>
<https://rtvnp.rs/2018/10/01/transparentnost-srbija-sa-gradom-novim-pazarem-pocela-izradu-lokalnog-antikorupcijskog-plana/39321>
<http://www.radiostoplus.com/item/24845>
<http://www.reporter.rs/2018-10-01/sandzacke-novine/pocinje-izrada-lokalnog-antikorupcijskog-plana-novog-pazara-92174522.html>
<https://naslovi.net/2018-10-01/radiostoplus/pocinje-izrada-lokalnog-antikorupcijskog-plana-novog-pazara/22326134>
<http://www.radiostoplus.com/item/24820>
<http://www.sandzacke.rs/featured/pocinje-izrada-lokalnog-antikorupcijskog-plana-novog-pazara/>
<https://rtvnp.rs/2018/10/03/odrzane-tematske-sednice-radne-grupe-za-izradu-lap-a/39446>
<http://www.novipazar.rs/vesti-aktuelnosti/drustvo/3415-odrzane-tematske-sednice-radne-grupe-za-izradu-lap-a>

+ објава у дневном листу Данас од 5. октобра

<http://www.transparentnost.org.rs/index.php/sr/aktivnosti-2/obavetenja/10265-sednice-radne-grupe-za-izradu-lap-a-novi-pazar>
http://www.transparentnost.org.rs/images/dokumenti_uz_vesti/javni%20poziv%20za%20sednicu%20radne%20grupe.pdf
<https://www.facebook.com/Transparentnost.Srbija/posts/2198725753494203>
<https://twitter.com/TransparencySer/status/1065920141463031809>
<http://www.transparentnost.org.rs/index.php/sr/projekti/172-podrska-izradi-lokalnog-antikorupcijskog-plana-u-novom-pazaru>
http://www.transparentnost.org.rs/images/dokumenti_uz_vesti/poziv_za_javnu_raspravu_nacrt_LAP-a.pdf
<https://twitter.com/TransparencySer/status/1072383420519591936>

<https://www.facebook.com/189158814450917/posts/2224619637571481/>
<http://www.novipazar.rs/oglasi-i-konkursi>
<http://www.novipazar.rs/vesti-aktuelnosti/drustvo/3451-javna-rasprava-o-nacrtu-lokalnog-antikorupcijskog-plana-do-26-decembra>
<https://www.facebook.com/Transparentnost.Srbija/posts/2249117158455062>
<http://www.radiostoplus.com/item/25601>
<http://www.transparentnost.org.rs/index.php/sr/aktivnosti-2/konferencije/10346-okoncana-javna-rasprava-o-nacrtu-lap-a-novi-pazar>
<https://rtvnp.rs/2018/12/27/izostale-primedbe-na-lap-novog-pazara/44808>

11.12.2018 Beta Antikorupcijski plan Novog Pazara na uvidu javnosti
<http://www.radiostoplus.com/item/25486>
<https://rtvnp.rs/2018/12/11/transparentno-protiv-korupcije/43491>
<http://www.sandzacke.rs/featured/plan-za-borbu-protiv-korupcije-na-uvidu-javnosti/>
<http://sandzakpress.net/plan-za-borbu-protiv-korupcije-na-uvidu-javnosti>
<https://indeksonline.rs/2018/12/grad-novi-pazar-i-transparentnost-srbija-pozivaju-na-javnu-raspravu-o-nacrtu-lokalnog-antikorupcijskog-plana/>
<http://www.reporter.rs/2018-12-11/sandzacke-novine/plan-za-borbu-protiv-korupcije-na-uvidu-javnosti-101380098.html>
<https://naslovi.net/2018-12-11/radiostoplus/plan-za-borbu-protiv-korupcije-na-uvidu-javnosti/22654608>
<https://naslovi.net/2018-12-11/rtv-novi-pazar/transparentno-protiv-korupcije/22654728>
<http://aktuelno.net/vesti/srbija/Plan-za-borbu-protiv-korupcije-na-uvidu-javnosti/c/4028909>
<https://www.vesti.rs/Vesti/Plan-za-borbu-protiv-korupcije-na-uvidu-javnosti.html>

RTS 1 Prilog Ovo je Srbija 14.12.2018 15:35:00 trajanje 2:14 Dušan Jemuović Borba protiv korupcije u Novom Pazaru: <http://www.rts.rs/page/stories/sr/story/57/srbija-danas/3355685/novi-pazar-medju-prvima-podrzao-predlog-za-izradu-antikorupcijskog-plana.html>

<http://ktjs.rs/teme/transparentnost/39-laf-u-vranju-do-sredine-ove-godine-korupcija-jedan-od-kljucnih-problema-koji-brine-gradjane-srbije>

http://www.transparentnost.org.rs/images/dokumenti_uz_vesti/Bilten_2019_01_31.pdf

http://transparentnost.org.rs/images/dokumenti_uz_vesti/ODLUKA_o_usvajanju_LAP.pdf
http://transparentnost.org.rs/images/dokumenti_uz_vesti/Izvestaj_Agenciji_za_LAP.pdf
http://transparentnost.org.rs/images/dokumenti_uz_vesti/Izvestaj_Agenciji_za_LAP.pdf
http://transparentnost.org.rs/images/dokumenti_uz_vesti/RESENJE-Komisija_za_izbor_clanova_radnog_tela_za_pracenje_LAP-a.pdf
http://transparentnost.org.rs/images/dokumenti_uz_vesti/Konkurs-za-izbor-clanova-LAF-za-pracenje-LAP-a.pdf

<https://www.radiostoplus.com/item/26270>
<https://www.youtube.com/watch?v=X-Opn6EtBvU>
<https://www.novipazar.rs/oglasi-i-konkursi>
<https://twitter.com/TransparencySer/status/1110908735571013634>
<https://www.facebook.com/Transparentnost.Srbija/posts/2381777425189034>
<http://transparentnost.org.rs/index.php/sr/aktivnosti-2/pod-lupom/10511-konkurs-za-izbor-clanova-tela-za-pracenje-primene-lap-a-novi-pazar>

<http://www.transparentnost.org.rs/index.php/sr/projekti/172-podrska-izradi-lokalnog-antikorupcijskog-plana-u-novom-pazaru>

<https://rtvnp.rs/2019/07/26/primjene-lap-a-pratice-antikorupcijski-forum/59263>

<https://indeksonline.rs/2019/07/lap-za-novi-pazar-instrument-za-suzbijanje-korupcije-i-mehanizam->

[preventivnog-delovanja/](#)

<https://sandzakpress.net/novi-pazar-dobio-lokalni-antikorupcijski-forum>

<http://www.transparentnost.org.rs/index.php/sr/aktivnosti-2/konferencije/10650-predstavljeni-lap-i-laf-novi-pazar>

https://www.danas.rs/wp-content/uploads/2019/07/sandzak_631-novinarnica.pdf?x22275

<http://www.novipazar.rs/en/vesti-aktuelnosti/drustvo/3587-lap-za-novi-pazar-instrument-za-suzbijanje-korupcije-i-mehanizam-preventivnog-delovanja>

Кратак опис циљева пројекта и остварених резултата

Поред главног циља - усвајање ЛАП и формирање Радног тела за праћење пеимене ЛАП - ЛАФ, током спровођења пројекта остварени су и други резултати. Пре свега, подигнута је стручност запослених у Градској управи Новог Пазара који у будуће могу самостално да формулишу стратегије, акционе планове и друге јавне политике, као и да спроводе законе и друге прописе који се односе на борбу против корупције. Чланови ЛАФ обучени су за независно праћење спровођења ЛАП без обзира на евентуалне промене политичких структура у локалној власти или на промену односа политичких лидера спрам поштовања обавеза које је Град преузео. Подигнута је пажња јавности у вези са борбом против корупције на локалном нивоу како би медији и цивилно друштво наставили да прате процес и како би се кроз њихово деловање поспешила реализација у будућности, без обзира на евентуално смањење ентузијазма за спровођење преузетих мера код одговорних институција.

Поред Новог Пазара ТС је, у оквиру другог пројекта пружила подршку градовима Вранје и Шабац, као и општинама Рашка, Сјеница и Врњачка Бања, чиме је повећан број јединица локалне самоуправе које су израдиле своје антикорупцијске планове. У овоме су коришћена искуства рада у Новом Пазару, као и нацрти аката које је ТС израдила током трајања пројекта - од оснивања радне групе за израду ЛАП,

формирања Комисије за избор чланова ЛАФ, као и критеријума за избор чланова ЛАФ и питања на која су кандидати одговарали током интервјуа.

Искуства из овог пројекта дељена су са другим институцијама (нпр. СКГО, државни органи, представници међународних донацијских пројеката) што доприноси ширењу знања о ЛАП и његовој реализацији, уз очекивани ефекат предупређења/решавања сличних проблема у другим срединама, односно увођења добрих пракси из Новог Пазара у другим локалним самоуправама.

Успостављене су посебне секције на сајтовима Града Новог Пазара и ТС у вези са ЛАП и применом овог механизма што доприноси одрживости резултата пројекта у будућим годинама, како у погледу праћења реализације ЛАП у НП, тако и учења на њиховим искуствима у другим градовима.

Кратак опис праћења и процене т.ј. система и метода коришћених за праћење и процену резултата-евалуација пројекта

Евалуација пројектних активности вршена је кроз периодичне извештаје о спровођењу пројекта, који су садржали и податке о оствареним резултатима до тог момента, као и кроз завршни наративни извештај. Евалуација успешности појединачних фаза реализације пројекта оцењивана је у односу на време извршења и на степен усклађености поступања тела и органа Града НП са Моделом ЛАП који је израдила Агенција за борбу против корупције и са конкретним саветима и упутствима датим на обукама а у вези са појединачним појединачним питањима које је пружила ТС. Град Нови Пазар обавестио је Агенцију за борбу против корупције о усвајању ЛАП, као и о избору ЛАФ.

Евалуација успешности појединачних едукативних активности мерена је на основу успешности рада на документима у свакој од фаза поступања (рад са радном групом, комисијом, телом за праћење примене ЛАП).

Евалуација успешности промотивних активности вршена је на основу одзыва новинара на јавним догађајима и у другим приликама, броју објава у медијима, као и на интересовању јавности на друштвеним мрежама и сајту ТС.

Додатно, као мерило успешности пројекта у дужем периоду, може се користити преношење добрих искустава и пракси из Новог Пазара у другим градовима и општинама Србије.

Кратак опис свих одступања између одобреног пројектног документа и спровођења пројекта

Одступања у односу на рокове дате у пројекту односила су се на минимална кашњења због одлагања заказивања седница Скупштине Града Новог Пазара, у трећем месецу због избора за Националне савете националних мањина и током шестог и седмог месеца спровођења пројекта због неодржавања седнице Скупштине. Ова одступања нису утицала на динамику спровођења пројекта, јер су неке пројектне активности урађене раније, а током чекања на седницу Скупштине радило се на нацртима аката који су предвиђени ЛАП-ом, као и докумената неопходних за даљи процес реализације пројекта. Такође смо то време користили за обуке запослених у локалној самоуправи који ће радити на примени ЛАП. Разлоги за ова одступања су искључиво политичке одлуке Града, везане за потребе заказивања седница Скупштине. Одступања нису угрозила остваривање циљева пројекта нити су довела у питање његово спровођење у одобреном пројектном року.

Кратак опис управљања ризицима

ТС је са Градом Новим Пазаром потписала Меморандум о сарадњи којим се ова локална самоуправа обавезала да ће створити потребне предуслове за реализацију пројекта и предузела конкретне активности - одређивање контакт особа, обезбеђивање доступности политичког руководства града и представника битних служби и органа приликом почетне анализе и договора, достављање потребних података, сарадња у процесу развијања елемената ЛАП, спремност да се спроведе јавна расправа о нацрту ЛАП и да се формира тело које ће пратити спровођење. Није било одступања од договореног начина рада, исказана је потпуна спремност за прихватање предлога ТС током реализације пројектних активности. Недовољна спремност других актера (цивилног друштва) да се укључе у проектне активности, то јест да учествују у јавној расправи, у предлагању чланова Комисије, у кандидовању за рад у будућем телу за праћење, у праћењу читавог процеса и слично, отклањана је кампањом у медијима и на друштвеним мрежама, као и разговорима са заинтересованим лицима. На тај начин је подстицана општа заинтересованост за учешће у спровођењу пројекта.

Датум подношења извештаја: 15. август 2019.

Потпис (са печатом) подносиоца извештаја:

Бојана Меденица, координатор пројекта



