

ИЗВЕШТАЈ О СПРОВОЂЕЊУ ПРОЈЕКТА

Назив пројекта: ЛАП Лебане
Корисник: Центар за Демократске Активности-Лебане
Контакт особа одговорна за спровођење пројекта и позиција: Александар Николић, Председник организације
Датум почетка пројекта: 02.08.2018
Трајање пројекта: 10 месеци +
Период на који се извештај односи: 02.08.2018 до 31.03.2020.
Укупни буџет пројекта: 1.690.000.00
Укупна утрошена средства: 1.689.595.60
Кратак опис управљачке структуре пројекта: <ul style="list-style-type: none">• Координатор пројекта: Биљана Николић Ангажована током трајања целокупног пројекта укључујући и додане месеце. Управљала спровођењем пројекта и пројектним активностима, наративном извештавању, представљањем резултата као и прикупљањем и анализом података током реализације пројекта. Као члан радне групе учествовала у изради предлога ЛАП-а за Општину Лебане.• Асистент координатора: Марјан Арсић Ангажован током трајања регуларног дела пројекта (10 месеци) имајући у виду да је продужетак пројекта који је настао услед реалних проблема са усвајањем самог ЛАП-а није имао додатно финансирање. Конкретни посао био је финансијски део пројекта његова контрола и спровођење као и израда месечних финансијских извештаја. <ol style="list-style-type: none">1. Консултант за израду ЛАП-а: Зоран Гавриловић Ангажован на анализи стања у областима утврђеним Моделом ЛАП-а, идентификацији и анализи постојећих антикорупцијских механизма. Пружао подршку радној групи за израду ЛАП-а имајући у виду да је такође учествовао у изради предходног плана који је Општина Лебане усвојила и који је био на снази током предходних година.2. Консултант за израду ЛАП-а: Александар Николић Ангажован на изради ЛАП-а за Општину Лебане као члан радног тела. Задужен за израду предлога акта о оснивању Комисије за избор Тела и Правилника о избору представника цивилног друштва у Комисију за избор чланова Тела и помоћ у организовању и спровођењу изборних састанака на нивоу цивилног друштва, новинара, синдиката, предузетника...

Кратак опис пројектних активности (фокус треба да буде на томе шта је пројектом реализовано, а не како).

Пројектом је предвиђено шест пројектних активности:

- I. **Израда предлога ЛАП-а и његово усвајање**, упркос огромном кашњењу од стране органа локалне самоуправе ова активност у потпуности је остварена.
- II. **Пружање подршке при избору Комисије за избор Тела за праћење примене ЛАП-а**, ЦДА-Лебане је израдио предлога акта о оснивању Комисије за избор Тела и Правилника о избору представника цивилног друштва у Комисију за избор чланова Тела али нажалост имајући у виду кашњење са самим усвајањем ЛАП-а од стране локалне Скупштине ту се из објективних разлога стало.
Сматрамо да је ова активност бар у делу на који ми можемо да утичемо реализована односно делимично реализована.
- III. **Пружање подршке за избор чланова Тела**, ЦДА-Лебане је израдио предлога акта о оснивању Комисије за избор Тела, Правилника о избору представника цивилног друштва у Комисију за избор чланова Тела, Правилник о критеријумима за оцену кандидата за чланове Тела, Одлуке о расписивању јавног конкурса за избор чланова Тела, Изјаве о приватним интересима чланова Комисије и кандидата као и Упитник за евалуацију кандидата за чланове Тела. Нажалост имајући у виду кашњење са самим усвајањем ЛАП-а од стране локалне Скупштине ту се из објективних разлога стало.
Сматрамо да је ова активност бар у делу на који ми можемо да утичемо реализована односно делимично реализована.
- IV. **Израда М&Е плана реализације ЛАП-а општине Лебане**, нажалост ова активност услед горе наведених разлога није могла бити реализована.
- V. **Едукација запослених у општини Лебане за израду и евалуацију јавних политика и израда водича**, делимично смо приступили раду на реализацији ових активности (израдили предлог водича) међутим нисмо успели да са представницима ЈЛС дођемо до реализације радионица за запошљене.
Сматрамо да је ова активност бар у делу на који ми можемо да утичемо реализована односно делимично реализована.
- VI. **Едукација за евалуацију антикорупцијских политика на локалном нивоу и израда водича**, као и у предходној активности делимично смо приступили раду на реализацији ових активности (израдили предлог водича) међутим нисмо успели да са представницима ЈЛС дођемо до реализације радионица за запошљене.
Сматрамо да је ова активност бар у делу на који ми можемо да утичемо реализована односно делимично реализована.

Кратак опис циљева пројекта и остварених резултата

Примарни циљ пројекта је наравно израда ЛАП-а за општину Лебане као и подршка при избору и формирању Комисије за избор Тела за праћење примене ЛАП-а ово је нажалост тренутно било превише за наше локалне институције јер нажалост показала се она стара бољка већине ЈЛС-а, а то да се углавном баве сами собом а ретко кад стварима у интересу грађана.

У првом месецу (Август-Септембар)

Током овог месеца одржан је уводни састанак са представницима локалне самоуправе (помоћник председника Општине) који смо искористили за упознавање Председника са активностима на пројекту као и са њиховим обавезама које имају у реализацији предстојећих активности а које имају за циљ израду плана за борбу против корупције Општине Лебане.

Наишли смо на добар пријем и обећање да ће нам помоћи у реализацији наших пројектних активности изради плана и договорили смо следећи састанак средином Септембра месеца на којем ће мо договорити техничке детаље и обавезе како нас тако и Општине око активности које су предвиђене пројектом.

У другом месецу (Септембар-Октобар)

Како је и договорено са представницима ЈЛС-а имали смо још један састанак крајем Септембра месеца на којем смо разговарали о формирању радне групе за израду ЛАП-а и на састанку је договорено да ЈЛС у најкраћем року и формира дату групу како би смо наставили договорене активности на спровођењу пројекта. Како смо у међувремену сазнали за чланове радне групе одабрани су исти људи који су учествовали у узради и предходног модела плана.

У трећем месецу (Октобар-Новембар)

Почетком Октобра месеца обавештени смо да је радна група формирана и очекујемо први састанак са њеним члановима како би смо организовали даље активности.

Како смо и претпоставили чланови радне групе су људи који су учествовали у изради и предходног плана тако да неам је у неку руку посао олакшан имајући у виду да се знамо и да не би требало да имамо проблема у раду.

Имали смо састанак на којем су одређени чланови радне групе изразили став да нам је потребно да поред постојећих чланова радној групи придодемо и људе из Полиције, Тужилаштва и Суда што смо ми и прихватили.

У четвртом месецу (Новембар-Децембар)

Како смо обавештени од стране Општине ове три институције су делегирале своје представнике и на наредном састанку који је негде средином Новембра очекујемо да нам се и они придруже у раду.

На нашу жалост иако смо имали обећања представника локалних органа власти да

ће радна група у проширеном саставу коначно бити формирана до закључења овог извештаја од тога није било ништа. Желим да напоменем да смо имали разговоре на ову тему са представницима Општине (начелник ОУ, председник и секретар) али на нашу жалост није уродило плодом те се ствари нису помериле са мртве тачке. Инсистирали смо да се то убрза имајући у виду да долази период слава и празника и да ће мо имати проблем да окупимо људе.

У петом месецу (Децембар-Јануар)

Током Децембра месеца извршили смо притисак на локалне органе власти и организовали конференцију 26.12.2018 године са темом ЛАП-а.

Током конференције којој су присуствовали поред представника Општине и представници локалних ОЦД и медија. Договорили смо наредне кораке и одлучили да постојећи ЛАП који је усвојен пре пар година прерадимо и прилагодимо моделу који је Агенција урадила.

После конференције ствар се коначно померила са мртве тачке коначно нам је стигло решење о формирању нове радне групе и после празника очекујемо заказивање састанака како би смо као наочно припремили план за усвајање.

Нажалост како смо и претпоставили време слава и новогодишњих празника нас је додатно успорило али нам је током конференције обећано да ће се све померити са мртве тачке после празника, односно у Јануару месецу.

У шестом месецу (Јануар-Фебруар)

Током друге половине Јануара коначно смо кренули са радом на предлогу ЛАП-а. Имајући у виду да се радно тело одлучили да постојећи план прилагоди моделу Агенције имали смо доста исправки које су нам одузеле доста времена, иако су планови добрим делом били комплементарни.

Чланови радне групе су дали своје предлоге, сугестије и наш план је да до краја Фебруара месеца имамо финалну верзију ЛАП-а који ће мо проследити Општинском већу и СО-е Лебане на усвајање.

У седмом месецу (Фебруар-Март)

Иако је постојао договор са Координатором радне групе да се састанак одржи током Фебруара месеца и да се договорени текст ЛАП-а достави Општинском већу на усвајање до састанка није заказан те је практично Фебруар месец прошао без активности на ЛАП-у.

Како смо информисани проблем је био у томе што су одређени чланови радне групе (СУД, Тужилаштво, Полиција) имали унапред заказаних обавеза током месеца Фебруара и није било могуће организовати састанке.

Почетком марта морали смо да интервенишемо код челних људи Општине како би смо убрзали поступак што је и дало резултата у наредном периоду.

Имајући у виду да Фебруара месеца нисмо имали активности на моделу плана овај период смо искористили да припремимо пратеће акте ЛАП-а. Тако да смо у Фебруару одрадили:

- Предлог акта о оснивању Комисије за избор тела;

- Правилник о избору представника цивилног друштва у Комисију за избор чланова тела;
- Правилник о критеријумима за оцену кандидата за чланове тела;
- Одлуку о расписивању јавног конкурса за избор чланова тела;
- Изјаве о приватним интересима чланова Комисије и кандидата;
- Упитник за евалуацију кандидата за чланове Тела;

У осмом месецу (Март-Април)

Морамо да признамо да је после наше интервенције почетком Марта код челних људи Општине однос према нама потпуно другачији и за врло кратко време смо решили све проблеме који су нас кочили.

За разлику од Фебруара месеца у Марту смо имали доста активности одржали смо пет састанака радне групе на којима је текст ЛАП-а доведен до финалне верзије и очекујемо да се у току Априла месеца нађе на столу Општинског већа.

Остало је само да се провери сам текст модела што смо ми одрадили и проверени текст доставили свим члановима радне групе.

У деветом месецу (Април-Мај)

Извршена исправка и провера текста предлога Локалног акционог плана за борбу против корупције општине Лебане од стране чланова радног тела.

На предлог Центра за Демократске Активности организована је још једна конференција односно јавно представљање текста плана представницима локалне самоуправе, цивилног друштва и свим осталим заинтересованим странама током које није било негативних реакција на сам текст.

Како нам је обећано на самој конференцији предлог Акционог плана наћи ће се на дневном реду следеће Скупштине одмах по завршетку јавне расправе.

У десетом месецу (Мај-Јун)

На седници одржаној 01.07.2019 године коначни текст који је усвојен на предходној седници на основу чланова 112 и 114 Статута општине Лебане прослеђен је Општинском већу ради организовања јавне расправе.

Како нам је обећано предлог Акционог плана наћи ће се на дневном реду следеће Скупштине одмах по завршетку јавне расправе.

Овим је наш посао на изради ЛАП-а практично завршен све остало нажалост више није било у нашој моћи иако смо покушавали да убрзамо ставри.

Нажалост до краја регуларног трајања самог пројекта није дошло ни до организовања јавне расправе а ни усвајања самог плана сбог чега је и дошло до екстензије пројекта.

У периоду екстензије пројекта од Јуна 2019 до Марта 2020.

Имајући у виду да је дошло до кашњења са усвајањем Акционог плана, ЦДА Лебане је од Агенције затражио продужетак рока за реализацију пројекта без увећања трошкова пројекта.

Агенција је позитивно одговорила на наш захтев и рок за реализацију пројектних активности продужен је до 31.11.2019 године.

Општина Лебане је позив за јавну расправу коначно упутила свим заинтересованим странама у трајању од 15 дана, од 02.10.2019 до 17.10.2019.

После истека јавне расправе предлог ЛАП-а стављен је на дневни ред Скупштине.

Коначно на седници СО-е Лебане одржаној 07. Новембра 2019 године усвојен је Локални акциони план за борбу против корупције општине Лебане.

Нажалост остале активности нису могле бити у потпуности реализоване упркос нашем инсистирању јер како нам је незванично речено долази крај године нема се времена а касније су ту и локални избори тако да се овде стало, а формирање Комисије и Тела остављено је за период после локалних избора.

Иако све активности из пројекта нису у потпуности остварене сматрамо да већина јесте, односно најважнији циљ је остварен а то је усвајање Локалног акционог плана за борбу против корупције општине Лебане, наравно поред тога ми смо им припремили све оно што следи после усвајања ЛАП-а, предлог акта о оснивању Комисије за избор Тела, Правилник о избору представника цивилног друштва у Комисију за избор чланова Тела, Правилник о критеријумима за оцену кандидата за чланове Тела, Одлуке о расписивању јавног конкурса за избор чланова Тела, Изјаве о приватним интересима чланова Комисије и кандидата као и Упитник за евалуацију кандидата за чланове Тела. .

Уз велико натезање успели смо макар у првом кораку, наравно не одустајемо од реализације наших активности у наредном периоду и без обзира на завршетак пројекта ми ће мо наставити да после локалних избора натерамо локалну власт и институције да процедуру спроведу до краја и наравно од нас увек могу да очекују помоћ.

Кратак опис праћења и процене т.ј. система и метода коришћених за праћење и процену резултата-евалуација пројекта

Евалуација пројектних активности током реализације пројекта вршена је кроз периодичне извештаје о спровођењу пројекта, који су садржали и податке о оствареним резултатима до тог момента, као и кроз завршни наративни извештај.

Евалуација успешности појединих фаза реализације пројекта оцењивана је у односу на време извршења и на степен усклађености поступања тела и органа ЈЛС.

Наравно један од показатеља успешности самог пројекта је и то да ли ће Агенција прихватити сам Локални акциони план за општину Лебане односно да ли је урађен у складу са моделом.

Опис свих одступања између одобреног пројектног документа и спровођења

пројекта

Нажалост током спровођења пројектних активности врло често смо били у проблему са роковима. Од самог почетка пројекта у Августу 2018 главни проблем нам је било време годишњих одмора тако да никако нисмо могли да дођемо до локалних функционера а имајући у виду централизацију која је присутна у ЈЛС то зна да буде озбиљан проблем.

Кад смо коначно прошли време одмора онда је на ред дошла позната незаинтересованост представника ЈЛС-а иако су се обавезали да учествују у реализацији пројекта што је и саставни део конкурсне документације.

Када смо на неки начин превазишли и овај проблем онда је до изражаја дошао састав радне групе односно ту су били људи из Полиције, СУД-а, Општине и требало их је све из координисати наћи им одговарајуће термине за састанак а то је без новчане сатисфакције у Србији веома тешко јер нико више није идеалиста.

На крају ту је надалеко позната спорост локалне администрације захваљујући којој смо од готовог плана до усвајања чекали још четири месеца.

Кад све ово видимо онда резултат који смо постигли и није тако лош.

Опис управљања ризицима

ЦДА-Лебане је са општином Лебане потписала Меморандум о сарадњи који је саставни део конкурсне документације којим се ова локална самоуправа обавезала да ће створити потребне предуслове за реализацију пројекта и предузети конкретне радње потребне за реализацију пројектних активности - одредити контакт особу, обезбедити доступност политичког руководства Општине и представника битних служби и органа.

И то је оно што на папиру лепо пише, истина је доста другачија и захтева много времена стрпљења обилажења канцеларија ходника.

Али то није ништа ново само имамо утисак да је последњих година подигнуто на још виши ниво и да је све теже и теже доћи до локалних функционера или их натерати да ураде нешто што је у јавном интересу.

Датум подношења извештаја: 15.04.2020

Потпис (са печатом) подносиоца извештаја:


ЦДА
Александар Николић
Председник организације

