

Извештај о спровођењу пројекта „Унапређење интегритета, транспарентности и одговорности у општини Бор” Бироа за друштвена истраживања - БИРОДИ, Београд

О конкурсy

Агенција за борбу против корупције (у даљем тексту: Агенција) је 30.04.2018. године расписала 9. јавни конкурс за доделу финансијских средстава организацијама цивилног друштва за реализацију пет пројеката у области борбе против корупције (у даљем тексту: Конкурс).

Општи циљ Конкурса био је подршка развоју и јачању интегритета, јавне одговорности и транспарентности рада јединица локалних самоуправа (ЈЛС) са циљем да се унапреди борба против корупције.

Специфични циљеви конкурса били су:

- да се обезбеди помоћ у изради антикорупцијских планова (ЛАП) и формирању тела за праћење њиховог спровођења у складу са Моделом Агенције за пет ЈЛС у Србији које нису отпочеле процес израде ових докумената у моменту објављивања Конкурса;
- да се обезбеди учешће ОЦД у процесу израде ЛАП и избора чланова тела за њихово праћење;
- да се унапреде кадровски капацитети ЈЛС за будућу самосталну израду и праћење примене локалних јавних политика;
- да се пружи подршка развоју капацитета ОЦД у области израде и праћења примене антикорупцијских јавних политика.

Конкурсна комисија је на основу унапред дефинисаних критеријума доделила укупно 71.8 бодова пројекту „Унапређење интегритета, транспарентности и одговорности у општини Бор”, (у даљем тексту: Пројекат) удружењу грађана Биро за друштвена истраживања БИРОДИ из Београда (у даљем тексту: БИРОДИ).

Спровођење пројекта и резултати

Предлогом Пројекта предвиђено је да БИРОДИ кроз низ активности пружи стручну подршку доношењу локалног антикорупцијског плана у општини Бор и формирању посебног тела, које ће бити обучено да на ефикасан начин прати реализацију ЛАП-а. Такође, предлогом Пројекта утврђен је период његовог трајања, као и динамика реализације сваке планиране активности.

Током периода реализације Пројекта, укључујући и период продужетка временског оквира за његову реализацију, спроведене су све планиране активности и остварен је основни и део специфичних пројектних циљева. Скупштина општине Бор је на седници одржаној 28. новембра 2019. године усвојила Локални антикорупцијски план општине, чиме је остварен основни циљ Пројекта. И поред тога што није формирано радно тело за праћење примене ЛАП (ЛАФ - локални антикорупцијски форум), БИРОДИ је у оквиру својих могућности пружио пуну подршку реализацији и овог циља, на начин да је спровео већи део активности планиране пројектом кроз:

Одржавање више фокус група са представницима локалних НВО, медија, синдиката, политичких партија, струковних удружења и локалне самоуправе

Израду промотивног спота

Организовање "Недеље антикорупцијске делиберације"

Организацију медијске кампање упознавања и мобилизације локалне заједнице у контексту учешћа у процесу израде ЛАП

Спровођење онлајн анкете

Спровођење Антикорупцијске дебате

Израда нацрта ЛАП у складу са Моделом и допуном у вези са специфичностима ЈЛС

Пружање подршке при избору представника цивилног друштва у Комисију за избор тела за праћење примене ЛАП

Израду пратећих модела аката за спровођење ЛАП:

- Решење о именовању лица задуженог за координацију одговорних субјеката у спровођењу активности из локалног антикорупцијског плана за град/општине
- Решење о формирању комисије за избор чланова Локалног антикорупцијског форума
- Записник са Изборног састанка за избор представника цивилног друштва у Комисији за избор ЛАФ-а
- Изјава о интегритету изабраног предствника у Комисији за избор чланова локалног антикорупцијског тела
- Решење о именовању комисије за избор чланова лаф-а, тела за праћење примене локалног антикорупцијског плана за града/општине
- Пословник о раду комисије за избор чланова локалног Антикорупцијског форума
- Јавни позив за достављање пријава за чланство у локалном антикорупцијском форуму (ЛАФ) града/општине
- Образац пријаве за чланство у локалном антикорупцијском форуму града/општине
- Изјава о непостојању приватног интереса између члана комисије и кандидата за члана ЛАФа града / општине
- Изјава о непостојању приватног интереса између члана комисије и кандидата за члана ЛАФа града / општине сродник у правој линији, односно у побочној линији закључно са другим степеном сродства, усвојитељ или усвојеник, као ни члан правног лица које се према другим основама и околностима може оправдано сматрати интересно повезаним са лицима која се бирају за чланове лаф-а, тела за праћење примене лап-а за град/општину;
- Одлуку о утврђивању критеријума и поступка избора чланова ЛАФа града/општине
- израду М&Е плана реализације ЛАФа општине Бор;
- едукацију запослених у општини Бор за израду и евалуацију јавних политика и израда

Одступања у односу на рокове резултирала су тиме да је Агенција за борбу против корупције (у даљем тексту: Агенција), на основу захтева БИРОДИја, одобрила два продужетка основног периода трајања пројекта. Први продужетак Агенција је одобрила до 31.11.2019. године, а други и последњи продужетак рока за реализацију Пројекта гласио је на 30. март 2020. године. Према наводима БИРОДИја основни разлози за пробијање рокова су следећи:

Неспремност руководства ЈЛС да реализује преузете обавезе у датом временском оквиру
Недостатак мотивације код чланова Радне групе

Извештаји и закључак

БИРОДИ је током спровођења Пројекта достављао месечне и кварталне наративне извештаје, месечне и кварталне финансијске извештаје и сву пратећу финансијску документацију (промет по наменском рачуну отвореном искључиво за потребе Пројекта, уговоре, фактуре и појединачне пореске пријаве), у складу са Уговором и одобреним продужетком основног периода трајања Пројекта. Из месечних и кварталних наративних и финансијских извештаја види се да су планиране активности спровођене према плану, али да је било и одређених изазова и препрека у раду.

По завршетку реализације пројектних активности БИРОДИ је доставио Завршни наративни извештај и Завршни финансијски извештај.

Увидом у Завршни финансијски извештај и приложену финансијску документацију Агенција је утврдила да су средства трошена у складу са буџетом Пројекта, те да су сви трошкови приказани истинито и објективно.

У извештају ревизора од 05. 05 2020. године, који је сачинило предузеће овлашћено за послове ревизије финансијских извештаја РСМ Београд, констатовано је да су укупно настали трошкови у износу од 1.581.925,52 динара у односу на буџетом предвиђени износ од 1.695.000,00 динара, што даје разлику од 113.074,48, која представљају неутрошена средства Пројекта. На основу

извршеног увида у резултате рада Пројекта, потврђено је да су сви настали трошкови до дефинисаног буџета били неопходни за извршење Пројекта и да су допринели квалитетном остварењу истог. Сви трошкови су покривени одговарајућим документима и ревизијским доказима.

Агенција је 19. јуна 2020. године упутила захтев БИРОДИју за повраћај наведене суме, доставила инструкције за уплату, као и захтев за достављање доказа о извршеној уплати. БИРОДИ је 22. јуна 2020. године извршио уплату неутрошених средстава и доставио доказ о уплати Агенцији.

Узимајући у обзир наведено, Агенција може да закључи да је Пројекат спроведен у складу са планираним активностима и да је остварио свој циљ, те да су финансијска средства коришћена сврсисходно и наменски.

Извештај сачинила: Маја Петровић

у Београду, 24.06.2020. године