



Република Србија
АГЕНЦИЈА ЗА
СПРЕЧАВАЊЕ КОРУПЦИЈЕ
Број: 014-07-00-0157/21-11
Датум: 25.10.2021. године
Царице Милице 1
Београд

На основу одредаба чл. 6. и 9. Закона о спречавању корупције ("Службени гласник РС", бр. 35/19, 88/19, 11/21-аутентично тумачење и 94/21) у поступку за одлучивање о постојању повреде Закона о спречавању корупције против Драгољуба Николића из Жабара, 25.10.2021. године, директор Агенције за спречавање корупције доноси:

РЕШЕЊЕ

I УТВРЂУЈЕ СЕ да је Драгољуб Николић, ранији одборник Скупштине општине Жабари поступио супротно одредбама чл. 40. и 42. ст. 1. Закона о спречавању корупције, јер је за време вршења наведене јавне функције обављао посао члана Комисије за утврђивање зона санитарне заштите као радног тела Општинског већа општине Жабари, у коју га је именовало Општинско веће општине Жабари, и за чије вршење му је из буџета општине Жабари исплаћено укупно 1.829.328,12 динара, а да о сукобу интереса који је имао у наведеној ситуацији није писмено обавестио Агенцију за спречавање корупције.

II УТВРЂУЈЕ СЕ да је Драгољуб Николић поступио супротно одредби чл. 56. ст. 4. Закона о спречавању корупције, на тај начин што је, без сагласности Агенције за спречавање корупције, у периоду од 18.12.2019. године до 20.08.2020. године истовремено вршио јавне функције одборника Скупштине општине Жабари и заменика члана Изборне комисије општине Жабари,

па му се, на основу одредбе чл. 82. ст. 2. Закона о спречавању корупције, изриче

МЕРА ЈАВНОГ ОБЈАВЉИВАЊА ОДЛУКЕ О ПОВРЕДИ ЗАКОНА О СПРЕЧАВАЊУ КОРУПЦИЈЕ

III Изрека и сажето образложење овог решења биће објављени на интернет страници Агенције за спречавање корупције и у "Службеном гласнику Републике Србије".



Образложење

Против Драгољуба Николића покренут је, по пријави, поступак за одлучивање о постојању повреде одредаба чл. 40, 42. ст. 1. и чл. 56. Закона о спречавању корупције (у даљем тексту: Закон), јер је за време вршења јавне функције одборника Скупштине општине Жабари обављао посао члана Комисије за утврђивање зона санитарне заштите као радног тела Општинског већа општине Жабари (у даљем тексту: Комисија), на коју га је именovalo Општинско веће општине Жабари (у даљем тексту: Веће), за чије вршење су му из буџета општине Жабари исплаћена новчана средства, и због тога што је без сагласности Агенције за спречавање корупције (у даљем тексту: Агенција), у периоду од 18.12.2019. године до 20.08.2020. године истовремено вршио јавне функције одборника Скупштине општине Жабари и заменика члана Изборне комисије општине Жабари (у даљем тексту: Изборна комисија).

У смислу чл. 2. Закона, повезано лице је, поред осталих, физичко и правно лице које се према другим основама и околностима може оправдано сматрати интересно повезаним са јавним функционером.

Одредбама чл. 40. Закона прописано је да је јавни функционер дужан да јавни интерес не подреди приватном, да се придржава прописа који уређују његова права и обавезе и ствара и одржава поверење грађана у савесно и одговорно обављање јавне функције, да не сме бити зависан од лица која би могла да утичу на његову непристрасност, нити да користи јавну функцију зарад стицања било какве користи или погодности за себе или повезано лице и не сме да употреби, ради стисања користи или погодности себи или другом или доношења штете другом, информације до којих дође на јавној функцији, ако нису доступне јавности.

У смислу чл. 41. Закона, приватни интерес је било каква корист или погодност за јавног функционера или повезано лице, а сукоб интереса је ситуација у којој јавни функционер има приватни интерес који утиче, може да утиче или изгледа као да утиче на обављање јавне функције.

Одредбом чл. 42. ст. 1. Закона прописана је обавеза јавног функционера да приликом ступања на дужност и током вршења јавне функције, у року од пет дана, писмено обавести непосредно претпостављеног и Агенцију о сумњи у постојање сукоба интереса или о сукобу интереса који он или са њим повезано лице има.

Према одредбама чл. 28. ст. 1. и 2. Закона о локалној самоуправи ("Службени гласник РС", бр. 129/07, 83/14- др. закон, 101/16 и 47/18) скупштина општине је највиши орган општине који врши основне функције општинске власти, коју чине одборници и која, у смислу чл. 32. тач. 2. и 12. истог закона, поред осталог, доноси буџет и завршни рачун општине, бира и разрешава председника општине и, на предлог председника општине, бира заменика председника општине и чланове општинског већа.

Према одредбама чл. 42. и 46. истог закона, општинско веће је извршни орган општине, који предлаже статут, буџет и друге одлуке и акте које доноси скупштина, непосредно извршава и стара се о извршавању одлука и других аката скупштине општине, доноси одлуку о привременом финансирању у случају да скупштина општине не донесе буџет пре почетка фискалне године.

Из наведеног произлази да између одборника Скупштине општине Жабари и Општинског већа исте општине, постоји однос зависности, с обзиром на то да скупштина општине бира чланове општинског већа, те да су на основу наведеног одборник и чланови општинског већа исте општине, повезана лица.



Имајући у виду наведено, оцењено је да је Драгољуб Николић истовременим вршењем јавне функције одборника Скупштине општине Жабари и обављањем посла члана Комисије, на коју га је именовало Веће, чије је чланове као одборник Скупштине исте општине бирао и за чије вршење му је из буџета општине Жабари исплаћено укупно 1.829.328,12 динара, довео себе у ситуацију сукоба интереса, чиме је јавни интерес подредио приватном и јавну функцију искористио за стицање користи за себе и на тај начин угрозио поверење грађана у савесно и одговорно вршење јавне функције, што је супротно одредбама чл. 40. Закона.

Именовани је као јавни функционер, у конкретним ситуацијама био дужан да избегне сукоб интереса, а када је већ именован за члана Комисије, био је дужан да о сукобу интереса који је у конкретним ситуацијама имао писмено обавести Агенцију, што није учинио, а што је утврђено провером службене евиденције Агенције. На тај начин је повредио одредбу чл. 42. ст. 1. Закона.

Поред тога, одредбама чл. 56. ст. 1, 2. и 4. Закона прописано је да јавни функционер може да врши само једну јавну функцију, осим ако је Уставом, законом и другим прописом обавезан да врши више јавних функција, да изузетно, јавни функционер може да врши другу јавну функцију, на основу сагласности Агенције и да је јавни функционер који је изабран, постављен или именован на другу јавну функцију и који намерава да више јавних функција врши истовремено дужан да у року од осам дана од дана избора, постављења или именовања затражи сагласност Агенције.

Провером службене евиденције Агенције утврђено је да Драгољуб Николић од Агенције није тражио сагласност за истовремено вршење јавних функција одборника Скупштине општине Жабари и заменика члана Изборне комисије.

Имајући у виду наведено, закључено је да је именовани истовременим вршењем наведених јавних функција у периоду од 18.12.2019. године до 20.08.2020. године повредио одредбу чл. 56. ст. 4. Закона.

Приликом одлучивања о врсти мере коју треба изрећи у конкретном случају узета је у обзир чињеница да је Драгољубу Николићу престала јавна функција одборника Скупштине општине Жабари, током чијег вршења је извршио више повреда Закона и довео себе у ситуацију сукоба интереса чије се последице не могу отклонити, због чега је оцењено да је именовани теже повредио Закон, па је оцењено да је мера јавног објављивања одлуке о повреди Закона једина одговарајућа мера у конкретном случају којом се испуњава сврха закона, због чега је одлучено као у ставовима I и II диспозитива овог решења применом одредаба чл. 83. ст. 3. Закона и чл. 136. ст. 1. Закона о општем управном поступку ("Службени гласник РС", бр. 18/16 и 95/18-аутентично тумачење) у вези са чл. 7. Закона.

Одлука као у ставу III диспозитива овог решења донета је применом одредбе чл. 85. Закона.

ДИРЕКТОР
Драган Сикимић

