



Република Србија  
АГЕНЦИЈА ЗА  
СПРЕЧАВАЊЕ КОРУПЦИЈЕ  
Број: 014-07-00-0403/20-11  
Датум: 15.07.2021. године  
Царице Милице 1  
Београд

На основу одредаба чл. 6. и 9. Закона о спречавању корупције ("Службени гласник РС", бр. 35/19, 88/19 и 11/21–аутентично тумачење) у поступку за одлучивање о постојању повреде Закона о спречавању корупције против Љубише Љубомировића, дана 15.07.2021. године, директор Агенције за спречавање корупције доноси:

#### РЕШЕЊЕ

I УТВРЂУЈЕ СЕ да је Љубиша Љубомировић, одборник Скупштине општине Кучево, поступио супротно одредбама чл. 40. ст. 1. и 2. Закона о спречавању корупције, на тај начин што је до 11.03.2019. године, односно 12.04.2021. године уз наведену јавну функцију истовремено обављао и дужност члана-председника Савета месне заједнице Нересница;

II УТВРЂУЈЕ СЕ да је Љубиша Љубомировић, одборник Скупштине општине Кучево, поступио супротно одредбама чл. 49. Закона о спречавању корупције, на тај начин што је током вршења наведене јавне функције Фудбалском клубу "Нересница" Нересница, у коме је именовани до 15.06.2021. године обављао дужност заступника-председника, у периоду од 18.01.2017. године до 27.12.2019. године, из буџета општине Кучево одобрено и исплаћено укупно 608.000,00 динара;

III УТВРЂУЈЕ СЕ да је Љубиша Љубомировић, одборник Скупштине општине Кучево, поступио супротно одредбама чл. 49. Закона о спречавању корупције, на тај начин што је током вршења наведене јавне функције Културно-уметничком друштву "Нересница" Нересница, у коме је именовани до 07.07.2021. године обављао дужност председника, у периоду од 21.08.2017. године до 03.08.2020. године из буџета општине Кучево одобрено и исплаћено укупно 2.149.090,00 динара,

па му се, на основу одредбе чл. 82. ст. 2. Закона о спречавању корупције, изриче

#### МЕРА ЈАВНОГ ОБЈАВЉИВАЊА ОДЛУКЕ О ПОВРЕДИ ЗАКОНА О СПРЕЧАВАЊУ КОРУПЦИЈЕ

IV Изрека и сажето образложење овог решења објавиће се на интернет страници Агенције за спречавање корупције и у "Службеном гласнику Републике Србије".

## Образложење

Против Љубише Љубомировића, одборника Скупштине општине Кучево (у даљем тексту: СО Кучево), покренут је, на основу пријаве, поступак за одлучивање о постојању повреде одредаба чл. 40. ст. 1. и 2. и чл. 49. Закона о спречавању корупције (у даљем тексту: Закон), зато што уз наведену јавну функцију истовремено обавља дужност члана-председника Савета месне заједнице Нересница (у даљем тексту: МЗ Нересница), што је током вршења наведене јавне функције Фудбалском клубу "Нересница" Нересница (у даљем тексту: Фудбалски клуб), у коме именовани обавља дужност заступника-председника, у периоду од 18.01.2017. године до 27.12.2019. године из буџета општине Кучево одобрено и исплаћено укупно 608.000,00 динара, и што је током вршења наведене јавне функције Културно-уметничком друштву "Нересница" Нересница (у даљем тексту: КУД Нересница), у коме именовани обавља дужност председника, у периоду од 21.08.2017. године до 03.08.2020. године из буџета општине Кучево одобрено и исплаћено укупно 2.149.090,00 динара.

Одредбама чл. 40. ст. 1. и 2. Закона прописано је, поред осталог, да је јавни функционер дужан да ствара и одржава поверење грађана у савесно и одговорно обављање јавне функције и да не сме бити зависан од лица која би могла да утичу на његову непристрасност.

Према одредбама чл. 28. ст. 1. и 2. Закона о локалној самоуправи ("Службени гласник РС", бр. 129/07, 83/14-др. закон, 101/16 и 47/18), скупштина општине је највиши орган општине који врши основне функције локалне власти, коју чине одборници, а која у смислу одредбе чл. 32. ст. 1. тач. 2. доноси буџет и завршни рачун општине.

Одредбама чл. 73. и 75. ст. 1. и 2. истог закона прописано је да скупштина општине, поред осталог, одлучује о образовању, подручју за које се образује, промени подручја и укидању месних заједница, да се средства за рад месних заједница обезбеђују, поред осталог, и из средстава утврђених одлуком о буџету општине и да месна заједница доноси финансијски план на који сагласност даје надлежни орган општине, у складу са одлуком о буџету, док је одредбама чл. 74. ст. 8. тач. 2, 4, 6. и 7. тог закона прописано да савет месне заједнице доноси финансијски план и програме развоја месне заједнице, предлаже мере за развој и унапређење комуналних и других делатности на подручју месне заједнице, покреће иницијативу за доношење нових или измену постојећих прописа општине и врши друге послове из надлежности месне заједнице утврђене статутом општине, актом о оснивању месне заједнице или другим општинским прописима.

Одредбама чл. 76а, 76б. ст. 2. и 77. ст. 1. наведеног закона прописано је да када орган општине, одређен статутом општине, који врши надзор над законитошћу рада и аката месне заједнице, смагра да општи акт месне заједнице није у сагласности са статутом, актом о оснивању месне заједнице или другим општинским прописом, указаће на то савету месне заједнице ради предузимања одговарајућих мера, да одлуку о распуштању савета месне заједнице доноси скупштина општине на предлог надлежног органа општине која врши надзор над законитошћу рада и аката месне заједнице, и да се одлуком скупштине општине може свим или појединим месним заједницама и другим облицима месне самоуправе поверити вршење одређених послова из надлежности општине, уз обезбеђивање за то потребних средстава.

Према наведеним законским одредбама, између јавне функције одборника и обављања дужности председника савета месне заједнице на територији исте јединице локалне самоуправе постоји однос зависности који утиче на непристрасност јавног функционера у вршењу наведене јавне функције. Ово стога што је исто лице, као одборник, у ситуацији да учествује у доношењу одлуке о буџету у оквиру које се обезбеђују средства за месну заједницу у којој је председник, и самим тим доноси финансијски план за месну

заједницу, тако да несумњиво постоји однос зависности који је јавни функционер у вршењу јавне функције дужан да избегава.

На овај начин именовани је истовременим вршењем јавне функције одборника СО Кучево и обављањем дужности председника Савета МЗ Нересница до 11.03.2019. године, односно 12.04.2021. године угрозио поверење грађана у савесно и одговорно вршење јавне функције, што је супротно одредбама чл. 40. ст. 1. и 2. Закона.

У смислу чл. 2. Закона повезано лице је, поред осталих, правно лице које се према другим основама и околностима може оправдано сматрати интересно повезаним са јавним функционером, док је према одредбама чл. 41. истог закона сукоб интереса ситуација у којој јавни функционер има приватни интерес који утиче, може да утиче или изгледа као да утиче на обављање јавне функције, а приватни интерес је било каква корист или погодност за јавног функционера или повезано лице.

У конкретном случају, у смислу Закона, повезана лица са Љубишом Љубомировићем су Фудбалски клуб и КУД Нересница, у којима је обављао дужност заступника-председника, односно председника.

Одредбама чл. 40. Закона прописано је да је јавни функционер дужан да јавни интерес не подреди приватном, да се придржава прописа који уређују његова права и обавезе и ствара и одржава поверење грађана у савесно и одговорно обављање јавне функције, да не сме бити зависан од лица која би могла да утичу на његову непристрасност, нити да користи јавну функцију зарад стицања било какве користи или погодности за себе или повезано лице, и да не сме да употреби, ради стицања користи или погодности себи или другом или наносења штете другом, информације до којих дође на јавној функцији, ако нису доступне јавности.

Одредбом чл. 49. Закона прописано је да јавни функционер не сме да буде члан органа удружења, нити његов заступник, ако између јавне функције и чланства у органу удружења или заступања удружења постоји однос зависности или други однос који угрожава или би могао да угрози његову непристрасност или углед јавне функције или ако је законом или другим прописом забрањено да јавни функционер буде члан органа одређеног удружења.

Одредбама чл. 28. ст. 1. и 2. и чл. 32. ст. 1. тач. 1, 2 и 12. Закона о локалној самоуправи прописано је да је скупштина општине највиши орган општине који врши основне функције локалне власти, утврђене Уставом, законом и статутом, коју чине одборници, које бирају грађани на непосредним изборима, и која доноси статут општине и пословник општине, доноси буџет и завршни рачун општине, и бира и разрешава председника општине, и, на предлог председника општине, бира заменика председника општине и чланове општинског већа.

Према одредбама чл. 42. и чл. 43. ст. 1. и 2. истог закона извршни органи општине су председник општине и општинско веће, председника општине бира скупштина општине, из реда одборника, који има заменика који га замењује у случају његове одсутности и спречености да обавља своју дужност.

Такође, одредбама чл. 45. ст. 1. Закона о локалној самоуправи општинско веће чине председник општине, заменик председника општине, као и чланови општинског већа чији је број утврђен статутом општине и које бира скупштина општине, док је одредбама чл. 46. ст. 1. тач. 1, 2, 3. и 5. овог закона прописано да општинско веће предлаже статут, буџет и друге одлуке и акте које доноси скупштина, непосредно извршава и стара се о извршавању одлука и других аката скупштине општине, доноси одлуку о привременом финансирању у случају да скупштина општине не донесе буџет пре почетка фискалне године, и решава у управном поступку у другом степену о правима и обавезама грађана, предузећа и установа и других организација у управним стварима из надлежности општине.

Имајући у виду наведено, ситуација у којој су из буџета СО Кучево, у којој у континуитету од 28.04.2016. године именовани врши јавну функцију одборника, у 2017, 2018, 2019. и 2020. години одобрена и исплаћена средства у укупном износу од 608.000,00

динара Фудбалском клубу, у коме је обављао дужност заступника-председника, односно у укупном износу од 2.149.090,00 динара КУД Нересница, у коме је обављао дужност председника, представља сукоб интереса, имајући у виду да именовани као одборник наведене скупштине учествује о доношењу одлука о буџету општине, у оквиру кога су предвиђена и средства за удружења из области спорта и културе на територији општине Кучево, и на тај начин је јавну функцију одборника искористио за стицање погодности за повезана лица, чиме је угрозио поверење грађана у савесно и одговорно вршење јавне функције, што је супротно одредбама чл. 40. и 49. Закона.

Приликом одлучивања о врсти мере коју треба изрећи у конкретном случају узета је у обзир чињеница да је Љубиша Љубомировић изабран на јавну функцију одборника СО Кучево непосредно од грађана, током чијег вршења је више пута себе довео себе у ситуације сукоба интереса чије се последице немогу открити, због чега је оцењено да је именовани теже повредио Закон, и да је мера јавног објављивања одлуке о повреди Закона једина одговарајућа мера у конкретном случају којом се испуњава сврха закона.

На тај начин је одлучено као у ставовима I, II, и III диспозитива овог решења променом одредаба чл. 83. ст. 3. и чл. 136. ст. 1. Закона о општем управном поступку ("Службени гласник РС", бр. 18/16 и 95/18-аутентично тумачење) у вези са чл. 7. Закона.

Одлука као у ставу IV диспозитива овог решења донета је применом одредбе чл. 85. Закона.

 ДИРЕКТОР  
Драган Сикимић