



Република Србија
АГЕНЦИЈА ЗА
СПРЕЧАВАЊЕ КОРУПЦИЈЕ
Број: 014-07-00-0132/19-11
Датум: 23.11.2020. године
Царице Милице 1
Београд

На основу одредаба чл. 6. и 9. у вези са чл. 109. Закона о спречавању корупције ("Службени гласник РС", бр. 35/19 и 88/19), у поступку за одлучивање о постојању повреде Закона о спречавању корупције против Жанка Видаковића, дана 23.11.2020. године, директор Агенције за спречавање корупције доноси:

РЕШЕЊЕ

И УТВРЂУЈЕ СЕ да је Жанко Видаковић, ранији заменик председника општине Бољевац, поступио супротно одредбама чл. 40. и чл. 42. ст. 1. Закона о спречавању корупције, на тај начин што је током вршења наведене јавне функције отац његове снахе Владимир Недељковић као предузетник, који обавља делатност под називом Владимир Недељковић ПР, Самостална аутопревозничка занатска радња "Влада Кикс" Бољевац са начелником Општинске управе општине Бољевац закључио:

- Уговор о јавној набавци на радовима на путу Савинац - Балакоње бр. 404-285/2017-III-01 од 03.10.2017. године ради извођења радови на путу Савинац - Балакоње, чија процењена вредност је 11.198.736,00 РСД са ПДВ;

- Уговор о јавној набавци превоза материјала, Уговор о јавној набавци изнајмљивања ваљка и Уговор о јавној набавци изнајмљивања грејдера, сви заведени под бр. 404-290/2017-III-01 од 12.10.2017. године ради пружања услуга: превоза материјала за потребе санације атарских путева на територији општине Бољевац, чија процењена вредност је 1.400.000,00 РСД са ПДВ, изнајмљивање ваљка за потребе санације атарских путева на територији општине Бољевац, чија процењена вредност је 100.000,00 РСД са ПДВ и изнајмљивања грајдера за потребе санације атарских путева на територији општине Бољевац, чија процењена вредност је 500.000,00 РСД са ПДВ.

- Уговор о јавној набавци услуге зимског одржавања путева на територији општине Бољевац бр. 404-292/2017-III-01 од 29.10.2017. године ради пружање услуге зимског одржавања путева на територији општине Бољевац, чија процењена вредност је 5.000.000,00 РСД са ПДВ.

- Уговора о јавној набавци превоза материјала, Уговора о јавној набавци изнајмљивања багера, Уговора о јавној набавци изнајмљивања ваљка, Уговора о јавној набавци изнајмљивања грејдера и Уговора о јавној набавци изнајмљивања утоваривача сви заведени под бр. 404-14/2018-III-01/10 од 22.02.2018. године ради пружања услуга: превоза материјала за потребе санације атарских путева на територији општине Бољевац, чија процењена вредност је 3.000.000,00 РСД са ПДВ, изнајмљивања багера за потребе санације атарских путева на територији општине Бољевац, чија процењена вредност је 1.000.000,00 РСД са ПДВ, изнајмљивања ваљка за потребе санације атарских путева на територији општине Бољевац, чија процењена вредност је 500.000,00 РСД са ПДВ, изнајмљивање грејдера за потребе санације атарских путева на

територији општине Бољевац, чија процењена вредност је 1.500.000,00 РСД са ПДВ и изнајмљивања утоваривача за потребе санације атарских путева на територији општине Бољевац, чија процењена вредност је 1.400.000,00 РСД са ПДВ.

- Уговор о јавној набавци превоза материјала и Уговор о јавној набавци изнајмљивања грејдера оба заведена под бр. 404-204/2018-III-01/8 од 08.10.2018. године ради пружања услуга: превоза материјала за потребе санације атарских путева на територији општине Бољевац, чија процењена вредност је 600.000,00 РСД са ПДВ и услуга изнајмљивања грејдера за потребе санације атарских путева на територији општине Бољевац, чија процењена вредност је 300.000,00 РСД са ПДВ, и

- Уговор о јавној набавци услуге зимског одржавања путева на територији општине Бољевац бр. 404-28/2019-III-01/7 од 05.03.2019. године ради пружања услуга зимског одржавања путева на територији општине Бољевац, чија процењена вредност је 8.200.000,00 РСД са ПДВ, а да о сукобу интереса који је имао у наведеним ситуацијама није писмено обавестио Агенцију за спречавање корупције,

па му се, на основу одредбе чл. 82. ст. 2. Закона о спречавању корупције, изриче

МЕРА ЈАВНОГ ОБЈАВЉИВАЊА ОДЛУКЕ О ПОВРЕДИ ЗАКОНА О СПРЕЧАВАЊУ КОРУПЦИЈЕ

II Изрека и сажето образложење овог решења биће објављени на интернет презентацији Агенције за спречавање корупције и у "Службеном гласнику Републике Србије".

О б р а з л о ж е њ е

Против Жанка Видаковића, заменика председника општине Бољевац (у даљем тексту: заменик председника општине), покренут је, на основу пријаве, поступак за одлучивање о постојању повреде одредаба чл. 27. и чл. 32. ст. 1. Закона о Агенцији за борбу против корупције ("Службени гласник РС", бр. 97/08, 53/10, 66/11-УС, 67/13-УС, 112/13-аутентично тумачење, 8/15-УС и 88/19; у даљем тексту: Закон о Агенцији), због тога што је током вршења наведене јавне функције отац његове снахе Владимир Недељковић као предузетник који обавља делатност под називом Владимир Недељковић ПР, Самостална аутопревозничка занатска радња "Влада Кикс" Бољевац (у даљем тексту: "Влада Кикс") са начелником Општинске управе општине Бољевац (у даљем тексту: Општинска управа) закључио: Уговор о јавној набавци на радовима на путу Савинац - Балакоње бр. 404-285/2017-III-01 од 03.10.2017. године ради извођења радови на путу Савинац - Балакоње, чија процењена вредност је 11.198.736,00 РСД са ПДВ; Уговор о јавној набавци превоза материјала, Уговор о јавној набавци изнајмљивања ваљка и Уговор о јавној набавци изнајмљивања грејдера, сви заведени под бр. 404-290/2017-III-01 од 12.10.2017. године ради пружања услуга: превоза материјала за потребе санације атарских путева на територији општине Бољевац, чија процењена вредност је 1.400.000,00 РСД са ПДВ, изнајмљивање ваљка за потребе санације атарских путева на територији општине Бољевац, чија процењена вредност је 100.000,00 РСД са ПДВ и изнајмљивања грајдера за потребе санације атарских путева на територији општине Бољевац, чија процењена вредност је 500.000,00 РСД са ПДВ; Уговор о јавној набавци услуге зимског одржавања путева на територији општине Бољевац бр. 404-292/2017-III-01 од 29.10.2017. године ради пружање услуге зимског одржавања путева на територији општине Бољевац, чија процењена вредност је 5.000.000,00 РСД са ПДВ; Уговора о јавној набавци превоза материјала, Уговора о јавној набавци изнајмљивања багера, Уговора о јавној набавци изнајмљивања ваљка, Уговора о јавној набавци изнајмљивања грејдера и Уговора о јавној набавци изнајмљивања утоваривача сви заведени под бр. 404-14/2018-III-01/10 од 22.02.2018. године ради пружања услуга: превоза материјала за потребе санације атарских

путева на територији општине Бољевац, чија процењена вредност је 3.000.000,00 РСД са ПДВ, изнајмљивања багера за потребе санације атарских путева на територији општине Бољевац, чија процењена вредност је 1.000.000,00 РСД са ПДВ, изнајмљивања ваљка за потребе санације атарских путева на територији општине Бољевац, чија процењена вредност је 500.000,00 РСД са ПДВ, изнајмљивање грејдера за потребе санације атарских путева на територији општине Бољевац, чија процењена вредност је 1.500.000,00 РСД са ПДВ и изнајмљивања утоваривача за потребе санације атарских путева на територији општине Бољевац, чија процењена вредност је 1.400.000,00 РСД са ПДВ; Уговор о јавној набавци превоза материјала и Уговор о јавној набавци изнајмљивања грејдера оба заведена под бр. 404-204/2018-III-01/8 од 08.10.2018. године ради пружања услуга: превоза материјала за потребе санације атарских путева на територији општине Бољевац, чија процењена вредност је 600.000,00 РСД са ПДВ и услуга изнајмљивања грејдера за потребе санације атарских путева на територији општине Бољевац, чија процењена вредност је 300.000,00 РСД са ПДВ, и Уговор о јавној набавци услуге зимског одржавања путева на територији општине Бољевац бр. 404-28/2019-III-01/7 од 05.03.2019. године ради пружања услуга зимског одржавања путева на територији општине Бољевац, чија процењена вредност је 8.200.000,00 РСД са ПДВ, а да о сукобу интереса који је имао у наведеним ситуацијама није писмено обавестио Агенцију за спречавање корупције (у даљем тексту: Агенција).

Имајући у виду да је поступак против именованог покренут по одредбама Закона о Агенцији за борбу против корупције, а није окончан до дана почетка примене Закона о спречавању корупције (у даљем тексту: Закон), исти ће бити окончан по одредбама овог закона, сагласно одредби чл. 109. Закона.

У смислу чл. 2. Закона, повезано лице је, поред осталих, свако физичко или правно лице које се може оправдано сматрати интересно повезаним са јавним функционером

Према одредбама чл. 41. Закона сукоб интереса је ситуација у којој јавни функционер има приватни интерес који утиче, може да утиче или изгледа као да утиче на обављање јавне функције, а приватни интерес је било каква корист или погодност за јавног функционера или повезано лице.

Према одредбама чл. 43. ст. 2. Закона о локалној самоуправи ("Службени гласник РС", бр. 129/07, 83/14-др. закон, 101/16 и 47/18) председник општине има заменика који га замењује у случају његове одсутности. Одредбом чл 45. ст. 5. истог закона прописано је да је заменик председника општине члан општинског већа по функцији које, у складу са одредбом чл. 46. тач. 1, 2, 3, 4. и 5. истог закона предлаже статут, буџет и друге одлуке и акте које доноси скупштина, непосредно извршава и стара се о извршавању одлука и других аката скупштине општине, доноси одлуку о привременом финансирању у случају да скупштина општине не донесе буџет пре почетка фискалне године, врши надзор над радом општинске управе, поништава или укида акте општинске управе који нису у сагласности са законом, статутом и другим општим актом или одлуком које доноси скупштина општине и решава у управном поступку у другом степену о правима и обавезама грађана, предузећа и установа и других организација у управним стварима из надлежности општине.

Начелник општинске управе, с друге стране, на основу одредаба чл. 54. ст. 1. и чл. 56. ст. 1. истог закона, кога на положај поставља општинско веће, руководи општинском управом, као јединственим органом, која у складу са одредбама чл. 52. овог закона, поред осталог, припрема нацрте прописа и других аката које доноси општинско веће и извршава одлуке и друге акте општинског већа. Док према одредби чл. 57. овог закона начелник за свој рад и рад управе одговара општинском већу у складу са статутом општине и актом о организацији општинске управе.

Из наведених законских одредби произлази да између Општинског већа општине Бољевац и Општинске управе исте општине постоји однос зависности, надзора и контроле, те да су на основу таквог односа заменик председника општине као члан општинског већа по функцији и начелник општинске управе интересно повезана лица.

Према одредбама чл. 40. Закона, јавни функционер је дужан да јавну функцију врши тако да јавни интерес не подреди приватном, да се придржава прописа који уређују његова права и обавезе и да ствара и одржава поверење грађана у савесно и одговорно обављање јавне функције, и не сме бити зависан од лица која би могла да утичу на његову неристрасност нити да користи јавну функцију зарад стицања било какве користи или погодности за себе или повезано лице.

На основу наведеног несумњиво је утврђено да ситуације у којима је предузетничка радња, оца снахе Жанка Видаковића, под називом "Влада Кикс" имала пословну сарадњу са Општинском управом, која је у односу зависности према Општинском већу исте општине, где именовани врши наведену јавну функцију, и којој предузетничкој радњи су из буџета општине Бољевац исплаћена новчана средства, представља сукоб интереса, јер је постојао приватни интерес који је утицао, могао да утиче, а у сваком случају изгледа као да је утицао на Жанка Видаковића као јавног функционера да јавни интерес подреди приватном и јавну функцију искористи за стицање користи за повезано лице, што је супротно одредбама чл. 40. Закона.

Одредбом чл. 42. ст. 1. Закона прописана је обавеза функционера да, приликом ступања на дужност и током вршења јавне функције, у року од пет дана, односно осам дана у складу са одредбом чл. 32. ст. 1. Закона о Агенцији, који се примењује када су се наведене ситуације догодиле, писмено обавести непосредно претпостављеног и Агенцију о сумњи у постојање сукоба интереса или о сукобу интереса који он или са њим повезано лице има.

Именовани је, као заменик председник општине, био дужан да о сукобу интереса који је у конкретној ситуацији имао писмено обавести Агенцију, што није учинио, а што је утврђено провером службене евиденције Агенције. На тај начин је повредио и одредбу чл. 42. ст. 1. Закона.

Приликом одлучивања о врсти мере коју треба изрећи у конкретном случају, оцењено је да се изрицањем мере опомене не би постигла сврха примене Закона, с обзиром на то да је именовани на описани начин себе више пута довео у ситуацију сукоба интереса чије последице се не могу отклонити, због чега је оцењено да је именовани теже повредио Закон. Стога је закључено да је изрицање мере јавног објављивања одлуке о повреди Закона једина одговарајућа мера у конкретном случају, па је сагласно одредбама чл. 82. ст. 3. Закона и чл. 136. ст. 1. Закона о општем управном поступку у вези са чл. 7. Закона, одлучено као у ставу I диспозитива овог решења.

Одлука као у ставовима II диспозитива овог решења донета је применом одредбе чл. 85. Закона.

ДИРЕКТОР

Драган Сикимић