



РЕПУБЛИКА СРБИЈА
Агенција за спречавање корупције

**ИЗВЕШТАЈ О КОНТРОЛИ ФИНАНСИРАЊА ТРОШКОВА
ПОЛИТИЧКИХ СУБЈЕКТА ЗА ИЗБОР ОДБОРНИКА У
СКУПШТИНУ ГРАДА ШАПЦА ЗА 2020. ГОДИНУ**

Београд, јун 2021. године

САДРЖАЈ

I ДЕО.....	3
КОНТРОЛА ИЗВЕШТАЈА О ТРОШКОВИМА ИЗБОРНЕ КАМПАЊЕ ЗА ИЗБОР ОДБОРНИКА У СКУПШТИНУ ГРАДА ШАПЦА 2020. ГОДИНЕ.....	3
ПОДАЦИ КОЈИ СУ КОРИШЋЕНИ У ПРОЦЕСУ АНАЛИЗЕ И КОНТРОЛЕ ФИНАНСИЈСКИХ ИЗВЕШТАЈА.....	5
ПОДАЦИ ДОБИЈЕНИ ОД ПОЛИТИЧКОГ СУБЈЕКТА.....	5
ПОДАЦИ ДРЖАВНИХ ОРГАНА И ЈЕДИНИЦА ЛОКАЛНЕ САМОУПРАВЕ.....	6
ПОДАЦИ ПОСЛОВНИХ БАНАКА.....	6
ПОДАЦИ ОСТАЛИХ ПРАВНИХ ЛИЦА.....	7
II ДЕО.....	8
ФИНАНСИЈСКИ ПОКАЗАТЕЉИ.....	8
УКУПНИ ПРИХОДИ И ТРОШКОВИ ПОЛИТИЧКИХ СУБЈЕКТА.....	8
1. УКУПНИ ПРИХОДИ ПОЛИТИЧКИХ СУБЈЕКТА.....	9
1.1. УКУПНИ ПРИХОДИ ПО ВРСТАМА.....	9
1.2. НОВЧАНА СРЕДСТВА ИЗ ЈАВНИХ ИЗВОРА.....	10
1.3. УСЛУГЕ И ДОБРА ИЗ ЧЛАНА 6. ЗАКОНА.....	11
1.4. ПРИЛОЗИ ФИЗИЧКИХ ЛИЦА ПОЛИТИЧКОМ СУБЈЕКТУ.....	11
1.5. ПРИЛОЗИ ПРАВНИХ ЛИЦА ПОЛИТИЧКОМ СУБЈЕКТУ.....	12
1.6. СОПСТВЕНА СРЕДСТВА.....	13
2. ТРОШКОВИ ИЗБОРНЕ КАМПАЊЕ ПОЛИТИЧКИХ СУБЈЕКТА.....	13
2.1. УКУПНИ ТРОШКОВИ ПО ВРСТАМА.....	13
ИЗБОРНО ЈЕМСТВО.....	16
КРЕДИТИ.....	16
МОНИТОРИНГ.....	17
НАЦРТИ КОНТРОЛЕ ИЗВЕШТАЈА О ТРОШКОВИМА ИЗБОРНЕ КАМПАЊЕ ЗА ИЗБОРЕ ЗА ОДБОРНИКЕ У СКУПШТИНУ ГРАДА ШАПЦА.....	17
1. Коалиција Александар Вучић - за нашу децу – Шабац.....	17
2. Коалиција „Небојша Зеленовић – Шабац је наш“.....	18
3. За Краљевину Србију (Покрет обнове Краљевине Србије).....	20
4. Руска странка.....	21
5. Коалиција “Ивица Дачић - Социјалистичка партија Србије (СПС), Јединствена Србија (ЈС) – Драган Марковић Палма”.....	22
6. Српска радикална странка.....	23
7. Метла 2020.....	24
8. Европска зелена партија.....	25
9. Зелена странка - Зелена страна.....	26
III ДЕО.....	28
ПОВРЕДЕ ЗАКОНА И ЧИЊЕНИЦЕ КОЈЕ УКАЗУЈУ НА ПОВРЕДУ ЗАКОНА.....	28
IV. ДЕО.....	29
ПРИЛОЗИ.....	29

I ДЕО

КОНТРОЛА ИЗВЕШТАЈА О ТРОШКОВИМА ИЗБОРНЕ КАМПАЊЕ ЗА ИЗБОР ОДБОРНИКА У СКУПШТИНУ ГРАДА ШАПЦА 2020. ГОДИНЕ

У Републици Србији су у марту месецу 2020. години расписани избори за народне посланике, посланике у Скупштину АП Војводине, одборнике у скупштине градова, градских општина и скупштине општина за 26. април. Одлуком председника Народне скупштине Републике Србије о расписивању избора за одборнике градова и скупштина општина у Републици Србији од 04. марта 2020. године¹, расписани су, између осталог, избори за одборнике Скупштине града Шапца. Након увођења ванредног стања услед избијања пандемије изазване вирусом Covid-19 све изборне радње су прекинуте, и настављене су 11. маја 2020. године, када је одређен и нови датум одржавања избора за 21. јун 2020. године.

У периоду од расписивања избора до 09. јуна 2021. године, Градској изборној комисији града Шапца, предате су од стране регистрованих политичких странака, коалиција и група грађана, укупно 12 изборних листа за кандидате за одборнике Скупштине града Шапца.

Након одржаних избора за одборнике Скупштине града Шапца, на 100 бирачких места, дана 21. јуна 2020. године, по приговорима бирача на различите неправилности у изборном процесу а по одлуци Изборне комисије града Шапца, поновљено је гласање на 27 бирачких места 05. септембра 2020. године и на пет бирачких места 03. октобра 2020. године. Изборна комисија је дана 19. октобра утврдила и објавила Извештај о укупним резултатима избора за одборнике Скупштине града Шапца².

Сви политички субјекти који су имали проглашене изборне листе за избор одборника Скупштине града Шапца, имали су обавезу да у року од 30 дана од дана објављивања коначних резултата, Агенције за спречавање корупције (у даљем тексту: Агенција) поднесу извештај о трошковима изборне кампање који садржи податке о пореклу, висини и структури прикупљених и утрошених средстава из јавних и приватних извора. На локалним изборима учествовало је укупно 12 политичких субјекта (једна група грађана, пет политичких странака и шест коалиција).

Контрола Извештаја о трошковима изборне кампање извршена је од стране Агенције а спроведена у складу са чл. 6. став 1. алинеја 5. Закона о Агенцији за спречавање корупције

¹ Одлука о о расписивању избора за одборнике скупштина градова и скупштина општина у Републици Србији ("Службени гласник РС", бр. 19 од 4. марта 2020, 68 од 10. маја 2020.)

² Извештај о укупним резултатима избора за одборнике Скупштине града Шапца ("Службени лист града Шапца и општина Богатић, Владимирци и Коцељева бр. 22/2020)

(„Службени гласник РС“ број 35/19, 88/19) и у смислу одредаба Закона о финансирању политичких активности („Службени гласник РС“, број 43/11, 123/14 и 88/19), у даљем тексту: Закон.

Извештај о трошковима изборне кампање доставило је девет политичких субјеката, од чега пет политичких странака и четири коалиције. Против политичких субјеката који нису поднели Агенцији Извештај о трошковима изборне кампање, поднето је четири захтева за покретање прекршајног поступка (један политички субјекат је након поднетог захтева Агенцији доставио Извештај).

Сви поднети Извештаји о трошковима изборне кампање за 2021. годину су након спроведене формалне контроле исправности објављени на веб сајту Агенције. Садржинска контрола извештаја о трошковима изборне кампање обухватила је девет политичких субјеката, односно пет политичких странака и четири коалиције.

Контролом су обухваћена сва прикупљена и утрошена средстава која су остварили сви политички субјекти који су поднели Извештај о трошковима изборне кампање за локалне изборе у Шапцу одржане 21. јуна 2020. године.

Ред. бр.	Назив изборне листе	Број гласова	Број мандата
1.	Александар Вучић – за нашу децу, чији је подносилац Коалиција: АЛЕКСАНДАР ВУЧИЋ – ЗА НАШУ ДЕЦУ	30.233	37
2.	Јелена Милошевић – Нови тим за Шабац	5.939	7
3.	Небојша Зеленовић – Шабац је наш (Заједно за Србију, Српски покрет обнове)	18.023	22
4.	За Краљевину Србију (Покрет обнове Краљевине Србије) – Драган Нинковић	876	0
5.	Руска странка – Слободан Николић	646	1
6.	Ивица Дачић – Социјалистичка партија Србије (СПС), Јединствена Србија (ЈС) – Драган Марковић Палма	1.300	0
7.	Уједињена демократска Србија – Прилика	650	1
8.	Др Војислав Шешељ – Српска радикална странка	399	0

9.	Метла 2020 – За опстанак – јаче од бојкота – Срђан Митрашиновић	1.853	0
10.	Др Дејан Павловић – Европска зелена партија – Европейская партия зеленых	667	1
11.	Зелена Странка – Zelena strana – Мирјана Бингулац	310	0
12.	Александар Шапић – Победа за Шабац	340	0

Табела 1. Извештај о укупним резултатима избора за одборнике Скупштине Града Шапца

ПОДАЦИ КОЈИ СУ КОРИШЋЕНИ У ПРОЦЕСУ АНАЛИЗЕ И КОНТРОЛЕ ФИНАНСИЈСКИХ ИЗВЕШТАЈА

ПОДАЦИ ДОБИЈЕНИ ОД ПОЛИТИЧКОГ СУБЈЕКТА

Извештај о трошковима изборне кампање

Политички субјекат који учествује у изборној кампањи дужан је да, у складу са одредбом члана 29. став 1. Закона, Агенцији поднесе извештај о трошковима изборне кампање у року од 30 дана од дана објављивања коначних резултата избора. Извештај о трошковима изборне кампање подноси се на обрасцу И-2 који је прописан Правилником о евиденцијама и извештајима политичког субјекта (“Сл. Гласник РС”, број 148/20).

Политички субјекат у образцу И-2 исказује све изворе финансирања изборне кампање и трошкове изборне кампање који се односе на изборе који су одржани у календарској години.

У поступку контроле, Агенција је упутила захтеве политичким субјектима за доставу додатних података који се односе на финансирање изборне кампање као што су:

- захтев за допуну извештаја о трошковима изборне кампање, којим је тражено од политичких субјеката да отклоне формалне недостатке извештаја и
- захтев политичким субјектима за доставу додатних података - спецификација трошкова у делу обрасца И-2 трошкови изборне кампање.

Поједини политички субјекти у делу извештаја о трошковима изборне кампање, не приказују податке о свим наменским рачунима које имају отворене код пословних банака.

ПОДАЦИ ДРЖАВНИХ ОРГАНА И ЈЕДИНИЦА ЛОКАЛНЕ САМОУПРАВЕ

Агенција је у поступку контроле извештаја о трошковима изборних кампања тражила и користила одговарајуће податке од јединице локалне самоуправе и Управе за трезор.

Сви наведени државни органи су доставили тражене податке, односно омогућили коришћење тражених података.

Агенција је од Управе за финансије, изворне приходе локалне самоуправе и јавне набавке Скупштине града Шапца тражила податке о укупном износу средстава намењеном за финансирање изборне кампање за 2020. годину и то:

- укупан износ опредељених средстава у буџету града која су намењена за финансирање изборне кампање политичких субјеката у 2020. години за изборе одборника у Скупштину града Шапца,
- износе трансферисаних средстава у 2020. години опредељених за намену финансирања изборне кампање политичких субјеката за изборе одборника у Скупштину града Шапца,
- за сваког подносиоца проглашене изборне листе износ/вредност положеног изборног јемства,
- као и називе банака и бројеве рачуна на које су ова средства трансферисана.

Тражене податке доставила је јединица локалне самоуправе.

ПОДАЦИ ПОСЛОВНИХ БАНАКА

Агенција се обратила пословним банкама са захтевом за достављање података о промету по текућим динарским и девизним рачунима политичких субјеката који су учествовали у кампањи за избор одборника у Скупштину града Шапца у 2020. години. Све пословне банке су одговориле на захтев Агенције.

ПОДАЦИ ОСТАЛИХ ПРАВНИХ ЛИЦА

Током контроле финансирања изборне кампање, тражени су подаци од правних лица који су били пружаоци услуга политичким субјектима (маркетиншке агенције, издаваоци билборда, медији – електронски и штампани). Одговор на упућени захтев за доставу података о финансирању политичких субјеката за изборну кампању није доставила једна предузетничка радња, која је била пружалац услуга, због чега је против предузетника надлежном суду поднет захтев за покретање прекршајног поступка.

II ДЕО

ФИНАНСИЈСКИ ПОКАЗАТЕЉИ

УКУПНИ ПРИХОДИ И ТРОШКОВИ ПОЛИТИЧКИХ СУБЈЕКТА

Финансијски показатељи обухватају све приходе, трошкове и кредитна задужења политичких субјеката.

Укупни приходи и трошкови исказани у Извештају о трошковима изборне кампање односе се на приходе и трошкове изборне кампање за локалне изборе на изборима за избор одборника скупштине града Шабац који су одржани у 2020. години. Политички субјекти су исказали укупно све изворе финансирања у износу од 6.465.856,81 динар и укупне трошкове у износу од 6.579.371,88 динара.

Политички субјекти нису располагали средствима из кредита код пословних банака односно према доступним подацима, нису исказали средства из кредита на извештајима о трошковима изборне кампање за изборе одборника скупштине града Шабац у 2020. години. Кредити нису приходи, али јесу извори финансирања политичких субјеката.

Појединачно посматрано у односу на девет контролисаних политичких субјекта, један политички субјект је исказао веће приходе од расхода у укупном износу од 43.567,13 динара, док је један политички субјект исказао веће расходе од прихода у износу од 157.082,20 динара и седам политичких субјеката су исказала уравнотежене приходе и расходе у кампањи у 2020. години.

1. УКУПНИ ПРИХОДИ ПОЛИТИЧКИХ СУБЈЕКТА

Политички субјекти су у изборној кампањи за изборе одборника скупштине града Шабац у 2020. години остварили укупне приходе у износу од 6.465.856,81 динара.

1.1.УКУПНИ ПРИХОДИ ПО ВРСТАМА

Политички субјекти су били у обавези да искажу у извештају о трошковима изборне кампање приходе по врстама и то: новчана средства из јавних извора, услуге и добра из јавних извора, прилоге физичких лица политичком субјекту, прилоге правних лица и међународних политичких удружења политичком субјекту, сопствена средства.



Графикон 1: Структура укупних прихода политичких субјеката у процентима

Врста прихода	Износ прихода	Процент у односу на укупне приходе свих ПС
Новчана средства из јавних извора	1.443.756,00	22,33%
Прилози физичких лица	1.637.230,00	25,32%
Прилози правних лица и међународних политичких удружења	188,112,00	2,91%
Сопствена средства	3.196.758,81	49,44%
Укупно	6.465.856,81	100,00%

Табела 1: Структура укупних износа прихода политичких субјеката по врстама

1.2. НОВЧАНА СРЕДСТВА ИЗ ЈАВНИХ ИЗВОРА

У структури укупних прихода, приходи из буџета су заступљени у износу од 1.443.756,00 динара или 22,33% од укупних прихода које су остварили сви политички субјекти по свим основама и представљају трећи по значају извор финансирања изборне кампање за избор одборника скупштине града Шабац у 2020. години.

У поступку контроле нису утврђена битнија одступања између података исказаних у извештају о трошковима изборне кампање, података евидентираних кроз изводе текућих рачуна политичких субјеката и података достављених од стране Министарства финансија и надлежних органа задужених за финансије на локалном нивоу.

Р.б	Политички субјекат	Новчана средства из јавних извора	Процент у односу на укупне приходе их ЈИ свих ПС	Процент учешћа у укупним сопственим приходима
1	АЛЕКСАНДАР ВУЧИЋ - ЗА НАШУ ДЕЦУ - Шабац	807.081,00	55,90%	99,81%
2	НЕБОЛША ЗЕЛЕНОВИЋ – ШАБАЦ ЈЕ НАШ	511.242,00	35,41%	10,52%

Табела 2: Приказ два политичка субјеката који су добили највише средстава из јавних извора, учешће тих средстава у односу на све приходе из јавних извора и учешће у сопственим приходима

1.3. УСЛУГЕ И ДОБРА ИЗ ЧЛАНА 6. ЗАКОНА

Услуге и добра из јавних извора (члан 6. Закона) подразумевају све оне услуге и добра која пружају и дају политичким субјектима државни, покрајински и органи јединица локалне самоуправе, као и организације чији је оснивач Република Србија, покрајина или јединица локалне самоуправе. То су услуге и добра чије је пружање и давање уређено посебним прописима, а које се пружају или дају политичким субјектима за редован рад или за изборну кампању. Политички субјекти нису у својим извештајима о трошковима изборне кампање исказали остварене приходе по овом основу.

1.4. ПРИЛОЗИ ФИЗИЧКИХ ЛИЦА ПОЛИТИЧКОМ СУБЈЕКТУ

Прилог је новчани или неновчани износ који физичко или правно лице добровољно даје политичком субјекту, али и поклони, као и услуге пружене без накнаде, или разлика између цене услуга датих под условима који одступају од тржишних и тржишне цене дате услуге. Прилог је и разлика у вредностима између кредита, зајмова и других услуга, датим под условима који одступају од тржишних услова, које дају банке и друге финансијске институције у Републици Србији.

Неновчани прилози се претежно односе на уступање пословног простора, израду новинских огласа, закуп рекламног простора за оглашавање путем билборда, штампање изборног материјала, израду видео спотова, оглашавање путем телевизије или на прилоге дате у виду репрезентације (храна и пиће), организација сценских наступа, превоз сопственим возилом и канцеларијски материјал.

Р.б	Политички субјекат	Број прилога ФЛ	Прилози физичких лица политичком субјекту	% у односу на укупне приходе од прилога ФЛ свих ПС	% учешћа у укупним сопственим приходима
1	НЕБОЈША ЗЕЛЕНОВИЋ – ШАБАЦ ЈЕ НАШ	20	1.022.217,00	62,44%	21,04%
2	Социјалистичка партија Србије (СПС), Јединствена Србија (ЈС)" Шабац	9	522.000,00	4,06%	94,33%
3	Покрет обнове краљевине Србије	1	26.550,00	1,62%	100,00%
4	Европска зелена партија	1	66.463,00	4,06%	100,00%

Табела 3: Приказ четири политичка субјеката који су добили прилоге физичких лица за изборну кампању, учешће тих средстава у односу на све приходе од прилога физичких лица и учешће у сопственим приходима.

Максимална законски дозвољена давања, новчана и неновчана за изборну кампању у једној календарској години у којој се одржавају избори могу бити до максимално прописаног износа на годишњем нивоу за редован рад и износити, за физичка лица 20, а за правна лица 200 просечних нето зарада у Републици Србији остварених у претходној години.

Укупан број физичких лица која су дала прилоге политичким субјектима у току изборне кампање у 2020. години за избор одборника скупштине града Шабац је 31. Прилози физичких лица, новчани и неновчани, чинили су 25,32% укупних прихода политичких субјеката, што представља други приход по величини учешћа у укупним приходима политичких субјеката.

1.5. ПРИЛОЗИ ПРАВНИХ ЛИЦА ПОЛИТИЧКОМ СУБЈЕКТУ

У току изборне кампање за избор одборника скупштине града Шабац у 2020. години једно правно лице је дало прилог политичком субјекту. Прилози правних лица, новчани и неновчани, чинили су 2,91% укупних прихода политичких субјеката, што представља трећи приход по величини учешћа у укупним приходима политичких субјеката.

1.6. СОПСТВЕНА СРЕДСТВА

Политички субјекти су располагали сопственим средствима која су пренета са рачуна за редован рад. Износ утрошених средстава за изборну кампању је извор финансирања политичких субјеката. Политички субјекти су утрошили из сопствених средстава износ од 3.196.758,81 динар односно 49,44% у односу на укупне приходе изборне кампање.

Р.б	Политички субјекат	Утрошена сопствена новчана средства	Процент у односу на укупна утрошена средства свих ПС	Процент учешћа у укупним сопственим приходима
1	Небојша Зеленовић – Шабац је наш	3.136.418,58	98,11%	64,56%
2	Зелена странка	34.846,43	1,09%	52,64%
3	Српска радикална странка	23.954,80	0,75%	43,30%

Табела 4: Приказ три политичка субјеката који су утрошили највише сопствених новчаних средстава, учешће тих средстава у односу на сва утрошена сопствена средства правних лица и учешће у сопственим приходима.

2. ТРОШКОВИ ИЗБОРНЕ КАМПАЊЕ ПОЛИТИЧКИХ СУБЈЕКТА

Политички субјекти су у току изборне кампање за избор одборника скупштине града Шабац у 2020. години остварили укупне трошкове кампање у износу од 6.579.371,88 динара.

2.1. УКУПНИ ТРОШКОВИ ПО ВРСТАМА

Политички субјекти су били у обавези да у извештају о трошковима изборне кампање искажу трошкове по врстама и то: трошкови изборног материјала, трошкови јавних догађаја, трошкови оглашавања и остале трошкове изборне кампање. Укупни трошкови које су политички субјекти исказали у кампањи за 2020. годину износе 6.579.371,88 динара.



Графикон 2: Структура укупних трошкова политичких субјеката по врстама у процентима

Врста трошка	Износ трошка	Процент учешћа у ук. трошк. ове врсте свих ПС
Трошкови изборног материјала	1.429.033,20	21,72%
Трошкови јавних догађаја	0,00	0,00%
Трошкови оглашавања	4.039.951,68	61,40%
Остали трошкови изборне кампање	1.110.387,00	16,88%
Укупно	6.579.371,88	100

Табела 5: Структура укупних износа трошкова политичких субјеката по врстама

Политички субјекти су током кампање за избор одборника скупштине града Шабац у 2020. години, трошили углавном уравнотежено, осим једаног политичког субјекта који је трошио мање у односу на приходе док је један политички субјект потрошио за 157.082,20 динара више него што је приходовао .

У структури укупних трошкова, трошкови изборног материјала чине 21,72% односно нешто мање од петине укупних трошкова. Ови трошкови се односе на цену услуге за сваку врсту промотивног материјала (летак, брошура, новине, плакати, билборд и други промотивни материјал) као и друге трошкове дистрибуције.

Р.б	Политички субјекат	Трошкови изборног материјала	Процент учешће у ук. трош. изборног мат. свих ПС	Процент учешћа у укупним сопственим трошковима
1	Александар Вучић - За нашу децу - Шабац	672.000,00	47,02%	83,10%
2	Небојша Зеленовић – Шабац је наш	650.427,20	45,52%	12,97%
3	Зелена странка	40.000,00	2,80%	60,42%
4	Српска радикална странка	35.250,00	2,47%	63,72%
5	Руска странка	31.356,00	2,19%	100,00%

Табела 6: Приказ пет политичких субјеката са највећим трошковима изборног материјала у кампањи 2020. године, учешће тих трошкова у укупним трошковима изборног материјала и учешће у сопственим трошковима.

Трошкове јавних догађаја политички субјекти нису исказали у својим извештајима и може се рећи да није било извдајања средстава за ову врсту трошкова у коју спада свака врста јавног догађаја (митинг, конвенција, други типови јавних манифестација и конференција за штампу).

Трошкови оглашавања кампање у 2020. години чине 61,40% укупних трошкова. У ове трошкове спадају сви трошкови везани за организацију митинга, страначких конвенција, конференција за штампу и штандова.

Трошкови оглашавања имају стандардно високо учешће у укупним трошковима политичких субјеката, посебно у изборним годинама, при чему доминантну улогу имају трошкови ТВ оглашавања. Поред наведених у ову групу спадају трошкови оглашавања на радију, штампаним медијима, а трошкови оглашавања на интернету и друштвеним мрежама имају све веће учешће.

Р.б	Политички субјекат	Трошкови оглашавања	Процент учешћа у ук. трош. оглашавања свих ПС	Процент учешћа у укупним сопственим трошковима
1	Небојша Зеленовић – Шабац је наш	3.744.751,68	92,69%	74,67%
2	Социјалистичка партија Србије (СПС), Јединствена Србија (ЈС)" Шабац	271.200,00	6,71%	53,20%
3	Европска зелена партија	24.000,00	0,59%	36,11%

Табела 7: Приказ три политичка субјеката са највећим трошковима оглашавања кампање у 2020. години, учешће тих трошкова у укупним трошковима оглашавања и учешће у сопственим трошковима.

ИЗБОРНО ЈЕМСТВО

Изборно јемство је гаранција политичког субјекта који учествује на изборима да ће вратити износ средстава добијених из јавних извора за финансирање изборне кампање уколико не освоји 1% важећих гласова, односно у случају политичког субјекта који представља и заступа интересе националних мањина уколико не освоји 0,2% важећих гласова. Политички субјекти су за изборно јемство у кампањи 2020. године, полагали готов новац или стављали хипотеку за износ јемства на непокретној имовини лица које даје јемство.

Политички субјекти који су положили изборно јемство у износу од 31.365,00 динара у кампањи за локалне изборе на изборима за избор одборника скупштине града Шабац у 2020. години су: Зелена странка, Небојша Зеленовић-Шабац је наш, Социјалистичка партија Србије (СПС), Јединствена Србија (ЈС) Шабац и Српска радикална странка.

КРЕДИТИ

Политички субјекти током изборне кампање за изборе за одборнике у Скупштину града Шапца у 2020. години нису користили средства из кредита за финансирање изборне кампање.

МОНИТОРИНГ

Агенција за спречавање корупције је у погледу вршења својих овлашћења, у складу са одредбом члана 12. став 2. тачка 1. Правилника о посматрачима изборних кампања донела одлуку о ангажовању посматрача изборне кампање за избор народних посланика, посланика у АПВ и за избор одборника скупштина градова и скупштина општина, пети пут организовала мониторинг изборних активности свих коалиција, политичких странака и група грађана које су имале проглашене изборне листе.

За потребе контроле трошкова изборне кампање поводом избора који су одржани на територији града Шапца Агенција је ангажовала три теренска посматрача и једног координатора.

НАЦРТИ КОНТРОЛЕ ИЗВЕШТАЈА О ТРОШКОВИМА ИЗБОРНЕ КАМПАЊЕ ЗА ИЗБОРЕ ЗА ОДБОРНИКЕ У СКУПШТИНУ ГРАДА ШАПЦА

1. Коалиција Александар Вучић - за нашу децу – Шабац

Општи део

Политички субјекат Коалиција Александар Вучић - за нашу децу - Шабац поднела је Извештај о трошковима изборне кампање за изборе за одборнике у Скупштину града Шапца, у складу са Законом о финансирању политичких активности. Коалицију су чиниле Социјалдемократска партија Србије, Покрет социјалиста и Партија уједињених пензионера Србије и извештај је у име Коалиције поднела је Српска напредна странка.

Политички субјекат отворио је посебан рачун за финансирање изборне кампање.

Налаз

Контролом извештаја о трошковима изборне кампање Коалиције Александар Вучић - за нашу децу - Шабац нису утврђене неправилности које указују на повреде Закона о финансирању политичких активности.

Приходи

Политички субјекат је из свих извора финансирања за финансирање изборне кампање остварио средства у укупном износу од 808.620,00 динара, од чега се 807.081,00 динара односи на новчана средства из јавних извора и 1.539,00 динара на сопствена средства.

За коришћење првог дела средстава из јавних извора, за покриће трошкова изборне кампање политички субјект је на име изборног јемства, положио сопствена средства.

За финансирање трошкова изборне кампање политички субјект није имао прилога физичких и правних лица.

Политички субјект није био финансиран од стране субјеката којима је то забрањено чланом 12. Закона.

Расходи

За финансирање трошкова изборне кампање политички субјект је утрошио укупно 808.620,00 динара, од чега 672.000,00 динара на трошкове изборног материјала и 136.620,00 динара на остале трошкове изборне кампање.

На основу доступне документације утврђено је да су сви трошкови плаћени са посебног рачуна намењеног за финансирање изборне кампање.

2. Коалиција „Небојша Зеленовић – Шабац је наш“

Општи део

Политички субјекат Коалиција „Небојша Зеленовић – Шабац је наш“ поднела је Извештај о трошковима изборне кампање за изборе за одборнике у Скупштину града Шапца, у складу са Законом о финансирању политичких активности. Коалицију су чиниле Заједно за Србију и Српски покрет обнове и извештај је у име коалиције поднела политичка странка Заједно за Србију. Коалиција је освојила 22 мандата.

Политички субјекат отворио је посебан рачун за финансирање изборне кампање.

Налаз

Контролом извештаја о трошковима изборне кампање Коалиције „Небојша Зеленовић – Шабац је наш“ нису утврђене неправилности које указују на повреде Закона о финансирању политичких активности.

Приходи

Политички субјекат је из свих извора финансирања за финансирање изборне кампање остварио средства у укупном износу од 4.857.989,58 динара, од чега се 511.242,00 динара односи на новчана средства из јавних извора, прилога физичких лица 1.022.217,00 динара од којих су 322.217,00 динара чинили неновчани прилози, затим неновчани прилог једног правног лица 188.112,00 динара и 3.136.418,58 динара на сопствена средства.

Сва неутрошена сопствена средства политички субјекат је вратио на рачун за редован рад.

За коришћење првог дела средстава из јавних извора, за покриће трошкова изборне кампање политички субјекат је на име изборног јемства, положио сопствена новчана средства.

Политички субјекат није био финансиран од стране субјеката којима је то забрањено чланом 12. Закона.

Расходи

За финансирање трошкова изборне кампање политички субјект је утрошио укупно 5.015.071,78 динара, од чега 650.427,20 динара на трошкове изборног материјала, на трошкове оглашавања 3.744.751,68 динара и на остале трошкове изборне кампање 619.892,90 динара.

На основу доступне документације утврђено је да су сви трошкови плаћени са посебног рачуна намењеног за финансирање изборне кампање.

Дуговања

Поређењем података исказаних у извештају и извода по текућем рачуну, утврђено је да политички субјекат није измирио следеће обавезе:

- Радио телевизија Шабац - 498.931,20 динара
- Глас Подриња АД, Шабац – 168.480,00 динара.

3. За Краљевину Србију (Покрет обнове Краљевине Србије)

Општи део

Политички субјекат За Краљевину Србију (Покрет обнове Краљевине Србије) – Драган Нинковић поднела је Извештај о трошковима изборне кампање за изборе за одборнике у Скупштину града Шапца, у складу са Законом о финансирању политичких активности. Покрет обнове Краљевине Србије није освојио мандате.

Политички субјекат је отворио посебне рачуне за финансирање изборне кампање.

Налаз

Контролом извештаја о трошковима изборне кампање политичког субјеката За Краљевину Србију (Покрет обнове Краљевине Србије) – Драган Нинковић нису утврђене неправилности које указују на повреде Закона о финансирању политичких активности.

Приходи

Политички субјекат је из свих извора финансирања за финансирање изборне кампање остварио средства у укупном износу од 26.550,00 динара, који се односи на прилог физичког лица.

Политички субјекат није користио новчана средства из јавних извора за финансирање изборне кампање.

Политички субјект није био финансиран од стране субјеката којима је то забрањено чланом 12. Закона.

Расходи

За финансирање трошкова изборне кампање политички субјект је утрошио укупно 26.550,00 динара на остале трошкове изборне кампање.

На основу доступне документације утврђено је да су сви трошкови плаћени са посебног рачуна намењеног за финансирање изборне кампање.

4. Руска странка

Општи део

Политички субјекат Руска странка поднела је Извештај о трошковима изборне кампање за изборе за одборнике у Скупштину града Шапца, у складу са Законом о финансирању политичких активности. Политички субјекат је освојио један мандат.

Политички субјекат отворио је посебан рачун за финансирање изборне кампање.

Налаз

Контролом извештаја о трошковима изборне кампање Руске странке утврђено је да извештај не садржи све податке о пореклу, висини и структури прикупљених и утрошених средстава из јавних и приватних извора, односно други део новчаних средстава која су пренета из буџета локалне самоуправе Шабац, јер је извештај поднет 05.08.2020. године, а јединица локалне самоуправе је овај део пренела на рачун политичке странке 30.12.2020. године.

Приходи

Политички субјекат је из свих извора финансирања за финансирање изборне кампање остварио средства у укупном износу од 31.356,00 динара који се односе на новчана средства из јавних извора.

Контролом је утврђено да политички субјект у извештају о трошковима изборне кампање није приказао износ другог дела новчаних средстава из јавних извора у износу од 21.813,00 динара које је примио из буџета града Шапца.

За коришћење првог дела средстава из јавних извора, за покриће трошкова изборне кампање политички субјекат је на име изборног јемства, положио сопствена средства.

Политички субјекат није био финансиран од стране субјеката којима је то забрањено чланом 12. Закона.

Расходи

За финансирање трошкова изборне кампање политички субјект је утрошио укупно 31.356,00 динара, који се односе на трошкове изборног материјала.

На основу доступне документације утврђено је да су сви трошкови плаћени са посебног рачуна намењеног за финансирање изборне кампање.

5. Коалиција “Ивица Дачић - Социјалистичка партија Србије (СПС), Јединствена Србија (ЈС) – Драган Марковић Палма”

Општи део

Политички субјекат Коалиција “Ивица Дачић - Социјалистичка партија Србије (СПС), Јединствена Србија (ЈС) – Драган Марковић Палма” поднела је Извештај о трошковима изборне кампање за изборе за одборнике у Скупштину града Шапца, у складу са Законом о финансирању политичких активности. Коалицију су чиниле Социјалистичка партија Србије и Јединствена Србија. Извештај је у име коалиције поднела политичка странка Социјалистичка партија Србија. Коалиција није освојила мандате.

Политички субјекат отворио је посебне рачуне за финансирање изборне кампање.

Налаз

Контролом извештаја о трошковима изборне кампање Коалиција “Ивица Дачић - Социјалистичка партија Србије (СПС), Јединствена Србија (ЈС) – Драган Марковић Палма” нису утврђене неправилности које указују на повреде Закона о финансирању политичких активности.

Приходи

Политички субјекат је из свих извора финансирања за финансирање изборне кампање остварио средства у укупном износу од 553.356,00 динара, од чега се 31.356,00 динара односи на новчана средства из јавних извора и прилога физичких лица 522.000,00 динара.

Прилози физичких лица чија је вредност давања премашила износ једне просечне месечне зараде за 2019. годину објављени су на интернет презентацији политичког субјекта.

Политички субјекат је освојио више 1% важећих гласова од укупног броја уписаних односно бирача који су гласали, стога политички субјекат није био дужан да врати новчана средства из из јавних извора у буџет града Шапца.

Сва неутрошена средства из приватних извора, политички субјекат је вратио на рачун за редован рад.

За коришћење првог дела средстава из јавних извора, за покриће трошкова изборне кампање политички субјекат је на име изборног јемства, положио сопствена средства.

Политички субјекат није био финансиран од стране субјеката којима је то забрањено чланом 12. Закона.

Расходи

За финансирање трошкова изборне кампање политички субјект је утрошио укупно 509.788,87 динара, и то 271.200,00 динара на трошкове оглашавања и 238.588,87 динара на остале трошкове изборне кампање.

На основу доступне документације утврђено је да су сви трошкови плаћени са посебног рачуна намењеног за финансирање изборне кампање.

6. Српска радикална странка

Општи део

Политички субјекат Српска радикална странка поднела је Извештај о трошковима изборне кампање за изборе за одборнике у Скупштину града Шапца, у складу са Законом о финансирању политичких активности.

Српска радикална странка није освојила мандате.

Политички субјекат је отворио посебне рачуне за финансирање изборне кампање.

Налаз

Контролом извештаја о трошковима изборне кампање Српске радикалне странке утврђено је да је политички субјект освојио мање од 1% од укупног броја важећих гласова, и имао је законску обавезу враћања изборног јемства у буџет локалне самоуправе. Накнадно је извршена контрола од стране Агенције и утврђено је да је политички субјекат извршио повраћај новчаних средстава из јавних извора.

Приходи

Политички субјекат је из свих извора финансирања за финансирање изборне кампање остварио средства у укупном износу од 55.319,80 динара, од чега се 31.356,00 динара односи на новчана средства из јавних извора и 23.954,80 динара на сопствена средства.

За коришћење првог дела средстава из јавних извора, за покриће трошкова изборне кампање политички субјекат је на име изборног јемства, положио сопствена средства.

Политички субјекат није био финансиран од стране субјеката којима је то забрањено чланом 12. Закона.

Расходи

За финансирање трошкова изборне кампање политички субјект је утрошио укупно 55.319,80 динара, и то 35.250,00 динара на трошкове изборног материјала и 20.069,80 динара на остале трошкове изборне кампање.

На основу доступне документације утврђено је да су сви трошкови плаћени са посебног рачуна намењеног за финансирање изборне кампање.

7. Метла 2020

Општи део

Политички субјекат Коалиција Метла 2020 поднела је Извештај о трошковима изборне кампање за изборе за одборнике у Скупштину града Шапца, након истека рока дефинисаног Законом о финансирању политичких активности. Коалицију су чиниле Демократска странка Србије и Народна јака Србија. Извештај је у име коалиције поднела политичка странка Демократска странка Србије. Коалиција није освојила мандате.

Политички субјекат је отворио посебне рачуне за финансирање изборне кампање.

Налаз

Контролом извештаја о трошковима изборне кампање Коалиција Метла 2020 нису утврђене неправилности које указују на повреде Закона о финансирању политичких активности.

Приходи

Политички субјекат није примио и користио новчана средства из јавних извора за финансирање изборне кампање.

Политички субјекат није имао у изборној кампањи остале приходе.

Политички субјекат није био финансиран од стране субјеката којима је то забрањено чланом 12. Закона.

Расходи

Политички субјект у овој изборној кампањи није имао исказане трошкове у Извештају о трошковима изборне кампање.

На основу доступне документације утврђено је да политички субјекат није имао плаћања трошкова.

8. Европска зелена партија

Општи део

Политички субјекат Европска зелена партија поднела је Извештај о трошковима изборне кампање за изборе за одборнике у Скупштину града Шапца, након истека рока дефинисаног Законом о финансирању политичких активности.

Европска зелена партија је освојила један мандат.

Политички субјекат је отворио посебан рачун за финансирање изборне кампање.

Налаз

Контролом извештаја о трошковима изборне кампање Европске зелене партије утврђене су неправилности које указују на повреде Закона о финансирању политичких активности, односно утврђено је да извештај не садржи све податке о пореклу, висини и структури прикупљених и утрошених средстава из јавних и приватних извора, због чега је Агенција надлежном прекршајном суду поднела захтев за покретање прекршајног поступка.

Приходи

Политички субјекат је из свих извора финансирања за финансирање изборне кампање остварио средства у укупном износу од 66.463,00 динара који се односе на прилоге физичких лица.

Контролом је утврђено да су политичком субјекту дозначена новчана средства из јавних извора из буџета јединице локалне самоуправе града Шапца, дана 31.12.2020. године у износу од 21.813,00 динара, која није исказао у извештају о трошковима изборне кампање.

Политички субјекат није био финансиран од стране субјеката којима је то забрањено чланом 12. Закона.

Прилоге за финансирање политичког субјекта дало је једно физичко лице у укупном износу од 66.463,00 динара, чија појединачна вредност давања премашује износ једне просечне месечне зараде за 2019. годину, који је износила 54.919,00 динара. Није утврђено да је на Веб сајту који је политички субјект навео у Извештају објављен овај прилог.

Контролом посебног рачуна и извештаја о трошковима изборне кампање утврђено је да уплата по основу прилога физичког лица није извршена преко текућег рачуна.

Расходи

За финансирање трошкова изборне кампање политички субјект је утрошио укупно 66.463,00 динара, и то 24.000,00 динара на трошкове оглашавања и 42.463,00 динара на остале трошкове изборне кампање.

На основу доступне документације утврђено је да трошкови изборне кампање нису плаћени са посебног рачуна намењеног за финансирање изборне кампање.

9. Зелена странка - Зелена страна

Општи део

Политички субјекат Зелена странка - Зелена страна поднела је Извештај о трошковима изборне кампање за изборе за одборнике у Скупштину града Шапца у складу са Законом о финансирању политичких активности. Политички субјекат није освојио мандате.

Политички субјекат је отворио посебне рачуне за финансирање изборне кампање.

Налаз

Контролом извештаја о трошковима изборне кампање Зелене странке - Зелена страна нису утврђене неправилности које указују на повреде Закона о финансирању политичких активности.

Приходи

Политички субјекат је из свих извора финансирања за финансирање изборне кампање остварио средства у укупном износу од 66.202,43 динара, о д чега се 31.356,00 динара односи на новчана средстава из јавних извора и 34.846,43 динара на сопствена средства.

За коришћење првог дела средстава из јавних извора, за покриће трошкова изборне кампање политички субјекат је на име изборног јемства, положио средства другог лица.

Политички субјекат је неутрошена сопствена средства вратио на рачун за редован рад.

Политички субјекат није био финансиран од стране субјеката којима је то забрањено чланом 12. Закона.

Расходи

За финансирање трошкова изборне кампање политички субјект је утрошио укупно 66.202,43 динара и то 40.000,00 динара на трошкове изборног материјала и 26.202,43 динара на остале трошкове изборне кампање.

На основу доступне документације утврђено је да трошкови изборне кампање су плаћени са посебног рачуна намењеног за финансирање изборне кампање.

III ДЕО

ПОВРЕДЕ ЗАКОНА И ЧИЊЕНИЦЕ КОЈЕ УКАЗУЈУ НА ПОВРЕДУ ЗАКОНА

Након спроведене контроле финансијских извештаја политичких субеката који су имали проглашене изборне листе на изборима одржаним 21. јуна 2020. године, у граду Шапцу уочено је да одређен број политичких субјеката није поштовао основну законску одредбу да извештај о трошковима изборне кампање поднесу Агенцији у року од 30 дана од дана објављивања коначних резултата избора, и против њих су поднети захтеви за покретање прекршајног поступка пред надлежним судом.

Законска обавеза политичких субјеката је да подносе извештај о трошковима изборне кампање који садржи податке о пореклу, висини и структури прикупљених и утрошених средстава из јавних и приватних извора. Садржина извештаја је ближе одређена Правилником о евиденцијама и извештајима политичког субјекта. У поступку контроле извештаја о трошковима изборне кампање утврђено је да политички субјекат доставио извештај који не садрже све податке, односно податке који се односе новчана средства из јавних извора.

У вези са изборном кампањом поводом избора одржаних у граду Шапцу Агенција је по поднетој пријави против политичког субјекта донела једно решење, којим је утврђена повреда Закона, јер је политички субјекат за потребе своје промоције у изборној кампањи користили јавне ресурсе. Решење је објављено на сајту Агенције, а такође је поднет и захтев за покретање прекршајног поступка.

У случајевима где је неспорно утврђена повреда Закона, Агенција је против политичких субјекта и одговорних лица подносила захтеве за покретање прекршајног поступка.

IV. ДЕО

ПРИЛОЗИ

Прилог 1: Политички субјекти који су били у обавези да доставе извештај о трошковима изборне кампање за избор Одборника у граду-Шабац (Редовни)

Редни број	Тип политичког субјекта	Назив политичког субјекта
1	Политичка странка	Покрет обнове краљевине Србије
2	Политичка странка	Европска зелена партија
3	Политичка странка	др Војислав Шешељ - Српска радикална странка - Шабац
4	Коалиција	Небојша Зеленовић – Шабац је наш
5	Група грађана	Јелена Милошевић – Нови тим за Шабац
6	Коалиција	Александар Вучић - за нашу децу - Шабац
7	Коалиција	Коалиција Метла 2020 - Шабац
8	Коалиција	Коалиција Александар Шапић-победа за Шабац
9	Коалиција	Социјалистичка партија Србије (СПС), Јединствена Србија (ЈС)" Шабац
10	Политичка странка	Руска странка - Слободан Николић
11	Коалиција	Уједињена демократска Србија – Прилика
12	Политичка странка	Зелена странка – Мирјана Бингулац

Прилог 2: Политички субјекти који су доставили извештај о трошковима изборне кампање за избор Одборника у граду-Шабац (Редовни)

Редни број	Политички субјекат	Тип политичког субјекта
1	Покрет обнове краљевине Србије	Политичка странка
2	Руска странка	Политичка странка
3	Зелена странка	Политичка странка
4	Александар Вучић - за нашу децу – Шабац	Коалиција
5	Небојша Зеленовић – Шабац је наш	Коалиција
6	Европска зелена партија	Политичка странка
7	Социјалистичка партија Србије (СПС), Јединствена Србија (ЈС)" Шабац	Коалиција
8	Коалиција Метла 2020 - Шабац	Коалиција
9	Српска радикална странка	Политичка странка

Прилог 3: Укупни приходи и расходи приказани у извештајима о трошковима изборне кампање за избор Одборника у граду-Шабац (Редовни)

Редни број	Политички субјекат	Ниво избора	Укупно сви извори финансирања	Укупно сви трошкови изборне кампање
1	Покрет обнове краљевине Србије	Одборнике у граду	26,550.00	26,550.00
2	Руска странка	Одборнике у граду	31,356.00	31,356.00
3	Зелена странка	Одборнике у граду	66,202.43	66,202.43
4	Александар Вучић - за нашу децу - Шабац	Одборнике у граду	808,620.00	808,620.00
5	Небојша Зеленовић – Шабац је наш	Одборнике у граду	4,857,989.58	5,015,071.78
6	Европска зелена партија	Одборнике у граду	66,463.00	66,463.00
7	Социјалистичка партија Србије (СПС), Јединствена Србија (ЈС)" Шабац	Одборнике у граду	553,356.00	509,788.87
8	Коалиција Метла 2020 - Шабац	Одборнике у граду	.00	.00
9	Српска радикална странка	Одборнике у граду	55,319.80	55,319.80
Укупно			6,465,856.81	6,579,371.88