

Агенција за борбу против корупције у поступку покренутом против Дејана Јовановића из Ниша, на основу одредаба чл. 5 и 15. Закона о Агенцији за борбу против корупције ("Сл. гласник РС" бр. 97/2008 и 53/2010; у даљем тексту: Закон о Агенцији), дана 26.11.2012.године, доноси

РЕШЕЊЕ

I УТВРЂУЈЕ СЕ да је Дејан Јовановић поступио супротно одредбама члана 38. Закона о Агенцији, на тај начин што по престанку јавне функције начелника Управе за комуналне делатности, енергетику и саобраћај града Ниша, није претходно тражио сагласност Агенције за борбу против корупције за заснивање радног односа у "МД Градња инжењеринг транспорт" д.о.о. из Ниша, које је учествовало у поступцима јавних набавки реализованих из Програма уређивања грађевинског земљишта за 2010. годину, које је спроводило Јавно предузеће Дирекција за изградњу града Ниша, над чијим радом је ова градска управа вршила контролу и надзор

па му се на основу члана 51. став 2. Закона о Агенцији изриче

МЕРА ЈАВНОГ ОБЈАВЉИВАЊА ОДЛУКЕ О ПОВРЕДИ ЗАКОНА

II ОБАВЕЗУЈЕ СЕ Дејан Јовановић да сноси трошкове објављивања одлуке о повреди закона у "Службеном гласнику РС" и у другом средству јавног информисања, о чему ће Агенција донети посебан закључак.

Образложење

Агенцији за борбу против корупције (у даљем тексту: Агенција) поднета је пријава против Дејана Јовановића из Ниша у којој је наведено да је именовани по престанку вршења јавне функције начелника градске Управе за комуналне делатности, енергетику и саобраћај града Ниша засновао радни однос у привредном друштву "МД Градња инжењеринг транспорт" д.о.о. из Ниша (у даљем тексту: "МД ГИТ") које је учествовао у јавним набавкама које је спроводило ЈП Дирекција за изградњу града Ниша, над чијим радом надзор и контролу врши Управа за комуналне делатности, енергетику и саобраћај града Ниша.

Поступајући по пријави Агенција је прикупила доказе и утврдила да је именованом престала функција начелника градске Управе за комуналне делатности, енергетику и саобраћај на основу решења Градског већа града Ниша број 40-7/2011-03 од 20.01.2011. године и да је по престанку вршења ове функције засновао радни однос у привредном друштву "МД ГИТ" из Ниша, које је учествовало у поступцима јавних набавки које је спроводило ЈП Дирекција за изградњу града Ниша, над чијим радом је ова Управа вршила надзор, због чега постоји сумња да је именовани поступио супротно одредбама члана 38. Закона о Агенцији, јер није није пре заснивања радног односа у наведеном привредном друштву затражио сагласност од Агенције.

Одредбом члана 38. став 1. Закона о Агенцији прописано је да функционер коме је престала јавна функција, две године по престанку функције, не може да заснује радни однос, односно пословну сарадњу са правним лицем, предузетником или међународном организацијом која обавља делатност у вези са функцијом коју је функционер вршио, осим по добијеној сагласности Агенције. На основу става 2. истог члана прописано је да је функционер коме је престала јавна функција дужан да пре заснивања радног односа, односно пословне сарадње затражи сагласност Агенције.

Из наведених разлога Агенција је против именованог, на основу члана 50. Закона о Агенцији, покренула поступак утврђивања повреде одредаба члана 38. наведеног закона и обавештењем о покретању поступка од 13.08.2012. године, позвала именованог да се у року од 15 дана од дана пријема обавештења изјасни о околностима које су му пријавом стављене на терет, као и да достави доказе које сматра релевантним за своје наводе, а у циљу одлучивања о евентуалном постојању повреде одредаба Закона о Агенцији.

Именовани је дана 13.09.2012. године доставио Агенцији изјашњење у којем је, између осталог, навео да као начелник Управе за комуналне делатности, енергетику и саобраћај града Ниша, за време вршења ове функције није учествовао у привредним активностима и јавним набавкама које је спроводило ЈП за изградњу града Ниша, на којима се као учесник појављивало привредно друштво у којем је касније засновао радни однос, нити је кроз функцију имао надлежност да утиче на исходе јавних набавки у ЈП Дирекцији за изградњу града Ниша. Наводи да је разлог његовог ангажовања код овог привредног друштва везан за његово образовање, радна искуства и знања стечена у грађевинским фирмама у иностранству и земљи, пре ангажовања у Управи за комуналне делатности, а никако за привредне активности упућене на управу у којој је краће време радио (1 година и 10 месеци). Даље наводи да ни сада, као директор овог друштва, не учествује у поступцима по тендерима и да то, као и пре, ради посебна служба. Сматра да је поднета пријава тендециозна и да нема основа, да својим поступцима није извршио повреду одредбе члана 38. Закона о Агенцији за борбу против корупције. Истиче да није постојала никаква намера у смислу изигравања прописа и да се трудио да своје обавезе извршава у складу са позитивним прописима. Као доказе за своје наводе приложио је инфоматор о раду Управе за комуналне делатности, енергетику и саобраћај града Ниша за 2011. године и информацију привредног друштва "МД ГИТ" д.о.о. Ниш.

Агенција је утврдила да је Дејан Јовановић до 20.01.2011. године вршио јавну функцију начелника Управе за комуналне делатности, енергетику и саобраћај града Ниша, која функција му је престала на основу решења Градског већа града Ниша број 40-7/2011-03 од 20.01.2011. године, и да је по престанку вршења ове функције засновао радни однос у привредном друштву "МД ГИТ" д.о.о. Ниш.

Увидом у Одлуку о организацији градских управа Града Ниша ("Сл. лист града Ниша" бр. 4/2010 и 25/2010) утврђено је да је одредбом члана 10 прописано да Управа за комуналне делатности, енергетику и саобраћај, између осталог, обавља послове надзора и контроле оснивачких права над радом предузећа која обављају послове из области комуналних делатности и то, између осталих, и Јавног предузећа Дирекције за изградњу град Ниша, да врши правно и економско – финансијски надзор над радом предузећа која обављају послове из области комуналних делатности, учествовање у изради програма рада јавних предузећа и јавно – комуналних предузећа.

Према наводима Управе за комуналне делатности, енергетику и саобраћај, из дописа број 1842 од 05.08.2011. године, послови из надлежности ове Управе утврђени су одредбом члана 10. Одлуке о организацији градских управа, а овлашћења у вршењу надзора над законитошћу рада јавних комуналних и других предузећа којима је поверено обављање комуналне делатности прописана су чланом 37. Одлуке о комуналним делатностима, у оквиру којих Управа врши контролу усклађености општих аката и појединачних колективних уговора јавних комуналних предузећа и предузећа којима је поверено обављање комуналне делатности, припрема сагласност Скупштине града на опште акте јавних комуналних предузећа и других предузећа која обављају комуналну делатност и сагласност градоначелника, прати и контролише извршење уговора о проверавању обављања комуналне делатности и о уоченим неправилностима и пропустима обавештава органе предузећа и градоначелника. Јавна предузећа, као наручиоци, самостално спровode поступке јавних набавки у којима Управа не учествује, осим поступака јавне набавке које спроводи ЈП Дирекција за изградњу града Ниша, а који се односе на реализацију Програма уређивања грађевинског земљишта и изградње са финансијским планом и Програма одржавања комуналне инфраструктуре јавног земљишта градског и сеоског подручја са финансијским

планом, којима је одређено да је ЈП Дирекција за изградњу града Ниша основни носилац извршења програма и да иницијативу за реализацију појединачних позиција покрене градоначелник на захтев ЈП Дирекције за изградњу града Ниша. Ово јавно предузеће, на основу Инструкције градоначелника, доноси одлуку о образовању петочлане комисије која је састављена и од представника Управе за комуналне делатности, енергетику и саобраћај. ЈП дирекција за изградњу града Ниша је обавестило ову Управу да је са привредним друштвом "МД ГИТ" од 16.03.2009. године до 20.01.2011. године закључено тридесетосам уговора.

Увидом у Информатор о раду ЈП Дирекције за изградњу града Ниша, који је објављен на званичном сајту овог предузећа, утврђено је да су уговори који су закључивани током 2010. године са привредним друштвом "МД ГИТ" финансирани преко Програма уређивања грађевинског земљишта за 2010. годину.

На основу прикупљених доказа Агенција је закључила да је Управа за комуналне делатности, енергетику и саобраћај, у којој је Дејан Јовановић вршио функцију начелника ове градске управе, вршила правно и економско – финансијски надзор над радом ЈП Дирекције за изградњу града Ниша и да је, преко свог представника у комисији за спровођење јавних набавки, које је спроводило ово јавно предузеће, учествовала у поступцима јавних набавки за радове који су се односили на реализацију Програма уређивања грађевинског земљишта за 2010. годину, а који уговори су закључени са привредним друштвом "МД ГИТ" из Ниша. Затим је именовани по престанку вршења јавне функције начелника Управе за комуналне делатности, енергетику и саобраћај дана 20.01.2011. године засновао радни однос у привредном друштву "МД ГИТ" из Ниша, а да претходно није тражио сагласност од Агенције за борбу против корупције, чиме је поступио супротно одредбама члана 38. Закона о Агенцији.

Агенција је ценила наводе Дејана Јовановића али је нашла да исти нису од утицаја за доношење одлуке утврђивању повреде одредбе члана 38. Закона о Агенцији.

Одредбом члана 51. став 2. Закона о Агенцији прописано је, између осталог, да функционеру коме је престала јавна функција може се изрећи мера јавног објављивања одлуке о повреди овог закона.

Имајући у виду наведено, као и чињеницу да је Дејан Јовановић разрешен са функције начелника Управе за комуналне делатности, енергетику и саобраћај Агенција је применом одредабе члана 51. став 2. Закона о Агенцији за борбу против корупције и члана 192. став 1. Закона о општем управном поступку, одлучила као у ставу један диспозитива овог решења.

Како је одредбом члана 54. став 3. Закона о Агенцији прописано да трошкове објављивања одлуке о повреди закона сноси функционер коме је мера изречена то је одлучено као у ставу два диспозитива овог решења.

УПУТСТВО О ПРАВНОМ СРЕДСТВУ:

Против овог решења може се изјавити жалба Одбору Агенције, у року од 15 дана од дана пријема овог решења. Жалба се предаје Агенцији непосредно или поштом.

В.Д. ДИРЕКТОРА

Тајјана Бабић