



Република Србија  
АГЕНЦИЈА ЗА БОРБУ  
ПРОТИВ КОРУПЦИЈЕ  
Број: 014-011-00-00448/2013-06  
Датум: 31.12.2013. године  
Б е о г р а д

Република Србија  
НАРОДНА СКУПШТИНА  
Одбор за правосуђе, државну управу и локалну самоуправу

Трг Николе Пашића 13  
БЕОГРАД

**ПРЕДМЕТ:** Мишљење о процени ризика корупције у одредбама Предлога закона о изменама и допунама Закона о државној управи и Предлога закона о изменама и допунама Закона о државним службеницима

Влада Републике Србије је на седници одржаној 18.12.2013. године усвојила Предлог закона о изменама и допунама Закона о државној управи и Предлог закона о изменама и допунама Закона о државним службеницима, без претходно одржане јавне расправе.

***Предлог закона о изменама и допунама Закона о државној управи***

У Образложењу се наводи да је разлог за доношење Предлога закона о изменама и допунама Закона о државној управи (у даљем тексту: Предлог закона) садржан у потреби да се положај директора посебних организација и њихових заменика, као и положај начелника управног округа, уреди у складу са значајем њихових дужности и функција у систему државне управе.

Анализирајући одредбе Предлога закона на ризике од корупције, Агенција је мишљења:

Чланом 1. Предлога закона у Закону о државној управи <sup>1</sup> у члану 35. после става 2. додају се ставови 3. и 4. којима је предвиђено да изузетно, Влада може поставити

---

<sup>1</sup> “Сл. гласник РС”, бр. 79/05, 101/07 и 95/10

директора посебне организације из реда наставника високошколске установе у Републици Србији, као и да се ова лица постављају на предлог председника Владе, на пет година и да могу наставити да обављају послове наставника високошколске установе. Чланом 2. Предлога закона исто је предвиђено и за заменике директора посебних организација.

Чланом 30. став 1. Закона о Агенцији за борбу против корупције<sup>2</sup> прописано је да функционер не може да обавља други посао или делатност за време вршења јавне функције која захтева рад са пуним радним временом или стални рад, док је ставом 2. прописано да изузетно од става 1. овог члана, функционер може да се бави научноистраживачким радом, наставном, културно-уметничком, хуманитарном и спортском делатношћу, без сагласности Агенције, ако тиме не угрожава непристрасно вршење и углед јавне функције.

Агенција за борбу против корупције предлаже да се у члану 1. Предлога закона после става 4. дода став којим би било предвиђено да је, у случају када Агенција утврди да се обављањем посла наставника високошколске установе угрожава непристрасно вршење дужности директора посебне организације или да представља сукоб интереса, директор посебне организације дужан да престане са истовременим обављањем посла наставника високошколске установе у року који му одреди Агенција.

Предлажемо да се исто предвиди и за члан 2. Предлога закона.

Одредбама члана 3. Предлога закона у члану 40. мења се став 3. Закона о државној управи тако што је предвиђено да је начелник управног округа функционер кога на четири године поставља и разрешава Влада на предлог министра надлежног за послове управе.

У Образложењу Предлога закона као разлог за ову измену наведено је да статус државног службеника на положају начелника управних округа није сходан врсти овлашћења која му сагласно закону и другим прописима припадају, односно не обезбеђује потребну подршку неопходну за спровођење политике Владе. Наведено је да начелник управног округа има пре свега координативну улогу која подразумева активности које су усмерене на усклађивање рада окружних подручних јединица органа државне управе, сарадњу са подручним јединицама органа државне управе које нису образоване за подручје округа и сарадњу са општинама и градовима са територије управног округа, па је нејасно каква врста посебне подршке је потребна за обављање наведених послова и на који начин ће статус функционера обезбедити ефикасније обављање послова начелника управних округа.

Стратегија реформе државне управе у Републици Србији за период 2009. до 2012. године као један од основних принципа у остваривању циљева Стратегије предвиђала је принципе деполитизације и професионализације државне управе. Такође, Радна верзија Стратегије реформе јавне управе у Републици Србији за период 2013. до 2016. године предвиђа да ће се даља реформа јавне управе ослањати управо на принципе деполитизације и професионализације.

Предложене измене и допуне Закона о државној управи нису у складу са прокламованим принципима деполитизације и професионализације, а места начелника управних округа и формално ће постати политичке функције. Препорука је да се наведена одредба Предлога закона брише.

Агенција за борбу против корупције позива Владу Републике Србије да повуче из скупштинске процедуре Предлог закона о изменама и допунама Закона о државној управи

---

2 “Сл. гласник РС”, бр.97/08, 53/10, 66/11- одлука УС, 67/13-одлука УС

и организује јавну расправу поводом Предлога закона, како би се свим заинтересованим странама омогућило учешће у процесу његове израде.

***Предлог закона о изменама и допунама Закона о државним службеницима***

Одредбама члана 1. Предлога закона о изменама и допунама Закона о државним службеницима<sup>3</sup> у члану 34. став 1. који регулише положаје у Влади и осталим државним органима бришу се речи "и начелника управног округа". Предложеним решењем врши се усклађивање са изменом у Закону о државној управи, којом се начелник управног округа из статуса државног службеника на положају преводи у статус функционера.

Препорука Агенције је да се члан 1. Закона о изменама и допунама Закона о државним службеницима брише, у складу са образложењем за члан 3. Закона о изменама и допунама Закона о државној управи.

Агенција за борбу против корупције позива Владу Републике Србије да повуче из скупштинске процедуре Предлог закона о изменама и допунама Закона о државним службеницима и организује јавну расправу поводом Предлога закона, како би се свим заинтересованим странама омогућило учешће у процесу његове израде.

С поштовањем,

ДИРЕКТОР

Татјана Бабић

---

3 “Сл. гласник РС”, бр. 79/05, 81/05, 83/05, 64/07, 67/07, 116/08, 104/09