

На основу чл. 5. и 15. Закона о Агенцији за борбу против корупције ("Службени гласник РС", бр. 97/08, 53/10, 66/11-УС и 67/13-УС; у даљем тексту: Закон о Агенцији), у поступку покренутом по пријави против Горана Јовановића из Адровца - Рача, ради одлучивања о постојању повреде Закона о Агенцији, дана 28.01.2014. године, директор Агенције за борбу против корупције доноси:

РЕШЕЊЕ

I УТВРЂУЈЕ СЕ да је Горан Јовановић, одборник Скупштине општине Рача, поступио супротно одредбама чл. 27. и чл. 32. ст. 1. Закона о Агенцији за борбу против корупције, јер је током вршења ове јавне функције као власник Молерско фасадерске радње "Time colors" закључивао уговоре, и то: уговор о извођењу радова број 302 од 22.11.2010. године, са Дечјим вртићем "Наша радост" Рача, чији је оснивач општина Рача, уговор о уређењу и опремању пословног простора број 404-17/2010-IV-00-1 од 27.12.2010 године, са Општинском управом општине Рача и уговор о реконструкцији Дома културе бр. 404-01/2012 од 12.04.2012. године, са Културним центром "Радоје Домановић" Рача, чији је оснивач општина Рача, а да о сумњи у постојање сукоба интереса који је имао у конкретној ситуацији није писмено обавестио Скупштину општине Рача и Агенцију за борбу против корупције

па му се, на основу чл. 51. ст. 2. Закона о Агенцији за борбу против корупције, изриче

МЕРА ЈАВНОГ ОБЈАВЉИВАЊА ОДЛУКЕ О ПОВРЕДИ ЗАКОНА О АГЕНЦИЈИ ЗА БОРБУ ПРОТИВ КОРУПЦИЈЕ

II Изрека и сажето образложење овог решења објавиће се у "Службеном гласнику Републике Србије" и у "Службеном гласнику општине Рача".

III Трошкове објављивања овог решења сноси Горан Јовановић, о чему ће Агенција за борбу против корупције донети посебну одлуку.

О б р а з л о ж е њ е

Агенција за борбу против корупције (у даљем тексту: Агенција) је на основу пријаве 15.07.2013. године покренула поступак против Горана Јовановића, одборника Скупштине општине Рача, за одлучивање о постојању повреде одредаба чл. 27. и 32. ст. 1. Закона о Агенцији, због тога што је током вршења наведене јавне функције Молерско фасадерска радња "Time colors" (у даљем тексту: Радња), чији је он власник, учествовало у јавним набавкама које су спроводили општина Рача, Културни центар "Радоје Домановић" Рача и Дечји вртић "Наша радост" Рача, које је основала општина Рача, а да о сумњи у постојање сукоба интереса који је у конкретној ситуацији имао, није писмено обавестио Скупштину општине Рача и Агенцију.

Изјашњавајући се на обавештење о покретању поступка функционер је, поред осталог, навео да је основао Молерско фасадерску радњу "Time colors" у циљу обезбеђења своје егзистенције, да функцију одборника СО Рача врши од 2008. године, да га нико није обавестио да може доћи у сукоб интереса приликом обављања делатности у пословима где се Скупштина општина појављује као инвеститор и да је све послове добијао као далеко најповољнији понуђач, међу више понуђача. Истакао је да као одборник није учествовао у доношењу одлуке о јавним набавкама, с обзиром да су тај посао обављале стручне службе, тако да приликом конкурисања није знао да би због тога што је одборник дошао у сукоб интереса и да функцију одборника није користио за стицање било какве користи или погодности за себе или повезано лице, те да из тих разлога сматра да није био у сукобу интереса приликом обављања наведених послова.

Увидом у допис општине Рача број 037-13/13-III-01 од 07.06.2013. године утврђено је да Горан Јовановић јавну функцију одборника СО Рача врши од 26.05.2008. године.

Увидом у податке објављене на званичној интернет презентацији Агенције за привредне регистре утврђено је да је функционер власник Радње "Time colors" Горан Јовановић предузетник.

Увидом у допис Општинске управе Рача број 037 39/13-IV-00 од 6.12.2013. године утврђено је да је општина Рача оснивач Културног центра "Радоје Домановић" Рача и Дечјег вртића "Наша радост" Рача.

Увидом у уговор о извођењу радова број 302 од 22.11.2010. године утврђено је да је Горан Јовановић, као власник Радње, закључио уговор о извођењу радова са Дечјим вртићем "Наша радост" Рача и да је уговорена вредност радова износила 1.493.944,90 динара.

Увидом у уговор о уређењу и опремању пословног простора број 404-17/2010-IV-00-1 од 27.12.2010 године утврђено је да је Горан Јовановић, као власник Радње, закључио уговор са Општинском управом општине Рача чија је уговорена вредност радова износила 1.977.833,00 динара.

Увидом у уговор о реконструкцији Дома културе бр. 404-01/2012 од 12.04.2012. године, утврђено је да је Горан Јовановић, као власник Радње, закључио уговор са Културним центром "Радоје Домановић", чија је укупна вредност износила 3.306.537,0 динара.

Сагласно одредби чл. 2. Закона о Агенцији, сукоб интереса је ситуација у којој функционер има приватни интерес који утиче, може да утиче или изгледа као да утиче на поступање функционера у вршењу јавне функције, на начин који угрожава јавни интерес.

Одредбама члана 27. Закона о Агенцији прописана је обавеза функционера да јавну функцију врши тако да јавни интерес не подреди приватном (ст. 1.), да се придржава прописа који уређују његова права и обавезе и да ствара и одржава поверење грађана у савесно и одговорно вршење јавне функције (ст. 2.), да избегава стварање односа зависности према лицу које би могло да утиче на његову непристрасност у вршењу јавне функције, а у случају да не може да избегне такав однос или такав однос већ постоји, да учини све што је потребно ради заштите јавног интереса (ст. 3.) и да не сме да користи јавну функцију за стицање било какве користи или погодности за себе или повезано лице (ст. 4.).

Одредбом чл. 32. ст. 1. истог закона прописана је обавеза функционера да, приликом ступања на дужност и током вршења јавне функције, у року од осам дана писмено обавести непосредно претпостављеног и Агенцију о сумњи у постојање сукоба интереса или о сукобу интереса који он или са њим повезано лице има.

Према одредбама Закона о локалној самоуправи ("Службени гласник РС", бр. 129/07) скупштина општине је највиши орган општине који врши основне функције локалне власти, коју чине одборници (чл. 28. ст. 1 и 2.), која оснива службе, јавна предузећа, установе и организације, утврђене статутом општине и врши надзор над њиховим радом, именује и разрешава управни и надзорни одбор, именује и разрешава директоре јавних предузећа, установа, организација и служби, чији је оснивач, и даје сагласност на њихове статуте (чл. 32. ст. 1. тач. 8. и 9.). Општинска управа према одредби чл. 52. овог закона, поред осталог, припрема нацрте прописа и других аката које доноси скупштина општине, извршава одлуке и друге акте скупштине општине, обавља послове управног надзора над извршавањем прописа и других општих аката скупштине општине, обавља стручне и друге послове које утврди скупштина општине

Из наведеног несумњиво произлази да између Скупштине општине Рача у којој је Горан Јовановић одборник, и Културног центра "Радоје Домановић" Рача и Дечјег вртића "Наша радост" Рача, постоји однос зависности, контроле и надзора, који може да утиче на непристрасно вршење јавне функције одборника Скупштине општине Рача у ситуацији када он, као власник Радње, закључује уговоре са наведеним установама, с обзиром на то да Скупштина општине Рача врши надзор над радом наведених установа, именује и разрешава управни и надзорни одбор, именује и разрешава директоре

наведених установа и даје сагласност на њихове статуте. Такође, закључивање уговора од стране овог одборника, који је власник Радње, са Општинском управом општине Рача утиче на непристрасно вршење ове јавне функције, с обзиром на то да ова општинска управа припрема нацрте прописа и других аката које доноси скупштина општине, извршава одлуке и друге акте скупштине општине, обавља послове управног надзора над извршавањем прописа и других општих аката скупштине општине, обавља стручне и друге послове које утврди скупштина општине. Због тога је именовани био дужан да Скупштину општине Рача и Агенцију писмено обавести о сумњи у постојање сукоба интереса због закључења уговора које је он, као власник Радње, закључивао са Културним центром "Радоје Домановић" Рача, Дечјим вртићем "Наша радост" Рача и Општинском управом општине Рача, што именовани није учинио, а што је утврђено увидом у допис председника Скупштине општине Рача број 037-28/13-I-01 од 31.07.2013. године и провером службене евиденције Агенције. На овај начин именовани је истовремено угрозио поверење грађана у савесно и одговорно вршење јавне функције.

Приликом одлучивања о томе коју меру треба изрећи именованом, узета је у обзир чињеница да се ради о функционеру који је изабран на јавну функцију непосредно од грађана, као и чињеница да је именовани током вршења наведене јавне функције закључивао уговоре којима је омогућио стицање одређене користи за себе, чиме је учинио повреду Закона о Агенцији, па је изрицање мере јавног објављивања одлуке о повреди Закона о Агенцији једина одговарајућа мера у конкретном случају.

Приликом одлучивања цењени су наводи из изјашњења Горана Јовановића, али је утврђено да су без утицаја на доношење другачије одлуке у овој управној ствари.

Имајући у виду наведено, одлучено је као у ставу I диспозитива овог решења применом одредбе чл. 51. ст. 2. Закона о Агенцији и чл. 192. ст. 1. Закона о општем управном поступку ("Службени лист СРЈ", бр. 33/97, 31/01 и "Службени гласник РС", бр. 30/10) у вези са чл. 3. ст. 4. Закона о Агенцији.

Одлуке као у ставовима II и III диспозитива овог решења донете су применом одредбе чл. 54. Закона о Агенцији.

УПУТСТВО О ПРАВНОМ СРЕДСТВУ:

Против овог решења може се изјавити жалба Одбору Агенције, у року од 15 дана од дана пријема овог решења. Жалба се предаје Агенцији непосредно или поштом.

Доставити:

- именованом,
- архиви



ДИРЕКТОР

Татјана Бабић