

На основу одредаба чл. 5. и 15. Закона о Агенцији за борбу против корупције ("Службени гласник РС", бр. 97/08, 53/10, 66/11-УС, 67/13-УС и 8/15-УС; у даљем тексту: Закон о Агенцији), у поступку покренутом по службеној дужности против Горана Гроздановића из Лесковца, ради одлучивања о постојању повреде Закона о Агенцији, дана 23.02.2015. године, директор Агенције за борбу против корупције доноси:

РЕШЕЊЕ

I УТВРЂУЈЕ СЕ да је Горан Гроздановић, директор Основне школе "Радоје Домановић" из Манојловца, поступио супротно одредбама чл. 27. и чл. 32. ст. 1. Закона о Агенцији за борбу против корупције, на тај начин што је дана 30.04.2013. године у својству в.д. директора ове школе донео одлуку број 631 којом је, поред осталих кандидата, за пријем у радни однос, на радном месту наставника разредне наставе, на неодређено време у Основној школи "Радоје Домановић", изабрао Сању Ђорђевић, сестру Мирослава Спиридоновића, председника Школског одбора ове школе, који у односу на њега има својство повезаног лица у смислу члана 2. Закона о Агенцији за борбу против корупције, чиме је интересно погодовао повезаном лицу и тиме угрозио поверење грађана у савесно и одговорно вршење јавне функције, а да о сукобу интереса који је имао у наведеној ситуацији није писмено обавестио Школски одбор Основне школе "Радоје Домановић" из Манојловца и Агенцију за борбу против корупције,

па му се, на основу чл. 51. ст. 1. Закона о Агенцији за борбу против корупције, изриче

МЕРА ЈАВНОГ ОБЈАВЉИВАЊА ПРЕПОРУКЕ ЗА РАЗРЕШЕЊЕ СА ЈАВНЕ ФУНКЦИЈЕ ДИРЕКТОРА ОСНОВНЕ ШКОЛЕ "РАДОЈЕ ДОМАНОВИЋ" ИЗ МАНОЈЛОВЦА

II Изрека и сажето образложење овог решења објавиће се у "Службеном гласнику Републике Србије" и у "Службеном листу града Лесковца".

III Трошкове објављивања овог решења сносиће Горан Гроздановић, о чему ће Агенција донети посебну одлуку.

IV Одлука број 631 од 30.04.2013. године, коју је донео Горан Гроздановић, је ништава.

Образложење

Против Горана Гроздановића, директора Основне школе "Радоје Домановић" из Манојловца (у даљем тексту: Школа), по службеној дужности је покренут поступак за одлучивање о постојању повреде одредаба чл. 27. и чл. 32. ст. 1. Закона о Агенцији, због тога што је донео одлуку којом је Сању Ђорђевић, сестру Мирослава Спиридоновића, тада председника Школског одбора Школе, изабрао за пријем у радни однос у овој школи, на неодређено време, на радном месту наставника разредне наставе, а да о сукобу интереса који је имао у наведеној ситуацији није писмено обавестио Школски одбор Школе и Агенцију за борбу против корупције (у даљем тексту: Агенција).

Изјашњавајући се на обавештење о покретању поступка, именовани је, поред осталог, навео да је након његовог доласка на функцију в.д. директора Школе 20.04.2013. године Мирослав Спиридоновић већ био члан и председник Школског одбора Школе, да је његова сестра већ била конкурисала са осталим кандидатима и да је као кандидат ушла у ужи избор од стране разрешеног директора Школе и била је равноправни учесник на конкурс, као и да Школски одбор као орган управљања нема надлежности да прима кандидате већ само даје необавезујуће мишљење директору о току конкурса. Навео је да није могао да зна да је Сања Ђорђевић сестра Мирослава Спиридоновића, јер је њено пребивалиште Бобиште, а презиме Ђорђевић, нити га је то занимало, да је све кандидате сматрао једнаким, па му је било небитно да се распитује о томе ко је и одакле је, или чији је брат или сестра и да је за њега је било битно да испуњава услове из конкурса. Истакао је да би издвајањем кандидата из конкурса дискриминисао кандидата и то би било супротно Уставу и закону, да у том тренутку није могао Мирослава Спиридоновића да удаљи из Школског одбора јер је савесно и без икаквих прекршаја обављао свој посао. Навео је да је Мирослав Спиридоновић након постављења за помоћника директора Школе поднео оставку на јавну функцију члана Школског одбора ове школе и да је Наставничко веће усвојило ову оставку, да је школа започела процедуру избора новог члана и да је на тај начин предузео и обавио све потребне мере за замену члана Школског одбора Школе.

Увидом у одлуку Школског одбора Школе број 515 од 19.04.2013. године, коју је потписао Мирослав Спиридоновић, утврђено је да је Горан Гроздановић овом одлуком именован за в.д. директора Школе, као и да је у тренутку именовања на ову јавну функцију био запослен у Школи на неодређено време.

Именовани није оспорио чињенице да је Мирослав Спиридоновић био члан Школског одбора Школе и да је Сања Ђорђевић сестра Мирослава Спиридоновића.

Увидом у одлуку број 631 од 30.04.2013. године утврђено је да је Горан Гроздановић, као в.д. директора Школе, поред осталих кандидата који су испуњавали услове из конкурса, изабрао Сању Ђорђевић за пријем у радни однос на неодређено време, на радном месту наставника разредне наставе.

Одредбама члана 27. Закона о Агенцији прописано је да је функционер дужан да јавну функцију врши тако да јавни интерес не подреди приватном, да ствара и одржава поверење грађана у савесно и одговорно вршење јавне функције, да избегава стварање односа зависности према лицу које би могло да утиче на његову непристрасност у вршењу јавне функције, а у случају да не може да избегне такав однос или такав однос већ постоји, да учини све што је потребно ради заштите јавног интереса и да не сме да користи јавну функцију за стицање било какве користи или погодности за себе или повезано лице.

У смислу чл. 2. истог закона, повезано лице је, поред осталих, свако лице које се може оправдано сматрати интересно повезаним са функционером; приватни интерес је било каква корист или погодност за функционера или повезано лице, а сукоб интереса је ситуација у којој функционер има приватни интерес који утиче, може да утиче или изгледа као да утиче на поступање функционера у вршењу јавне функције односно службене дужности, на начин који угрожава јавни интерес.

Одредбом чл. 32. ст. 1. Закона о Агенцији прописана је обавеза функционера да приликом ступања на дужност и током вршења јавне функције, у року од осам дана, писмено обавести непосредно претпостављеног и Агенцију о сумњи у постојање сукоба интереса или о сукобу интереса који он или са њим повезано лице има.

Сагласно одредби чл. 62. ст. 3. тач. 17. Закона о основама система образовања и васпитања ("Службени гласник РС", бр. 72/09, 55/13), директор школе одлучује о правима, обавезама и одговорностима запослених. Према одредби чл. 130. ст. 2. истог закона, директор школе, поред осталог, расписује конкурс и врши избор кандидата за пријем у радни однос. Према чл. 61. ст. 6. овог закона права, обавезе и одговорности директора установе односе се и на вршиоца дужности директора.

Одредбом чл. 53. ст. 1. Закона о основама система образовања и васпитања (“Службени гласник РС”, бр. 72/09, 52/11 и 55/13), прописано је да је орган управљања у школи школски одбор, који на основу одредбе чл. 57. истог закона, поред осталог: даје сагласност на општи акт о организацији и систематизацији послова (који, сагласно одредби чл. 62. ст. 3. тач. 16, наведеног закона, доноси директор школе); усваја: извештаје о остваривању, вредновању и самовредновању програма васпитања и образовања, развојног плана и годишњег плана рада, извештај о пословању, годишњи обрачун и извештај о спровођењу екскурзија, односно наставе у природи, извештај о остваривању плана стручног усавршавања запослених; расписује конкурс и бира директора; одлучује по жалби, односно приговору на решење директора.

Директор школе, с друге стране, руководи радом школе (чл. 59. ст. 1. наведеног закона), а о његовим правима, обавезама и одговорностима одлучује школски одбор (чл. 59. ст. 16. истог закона), коме директор школе, на основу одредбе чл. 62. ст. 2, одговара за свој рад и подноси извештаје о свом раду и раду школе, најмање два пута годишње (ст. 3. тач. 15. истог члана).

Из наведених законских одредаба несумњиво произлази да између директора Школе и члана - председника Школског одбора Школе постоји однос зависности, надзора и контроле, те да су, на основу таквог односа, директор и члан - председник школског одбора исте школе повезана лица, због чега је именовани доношењем наведене одлуке којом је, поред осталих, за пријем у радни однос у Школи изабрао сестру председника Школског одбора Школе, која је, при том, у односу на председника Школског одбора повезано лице на основу крвног сродства, довео себе у ситуацију сукоба интереса, о чему је био дужан да обавести Агенцију.

Горан Гроздановић је на тај начин, као в.д. директора Школе, јавни интерес подредио приватном и јавну функцију искористио за стицање користи за повезано лице, чиме је истовремено угрозио и поверење грађана у савесно и одговорно вршење јавне функције, супротно одредбама чл. 27. Закона о Агенцији.

Именовани је, као функционер, пре свега, био дужан да избегне сукоб интереса, а кад је већ донео наведену одлуку којом је за пријем у радни однос у Школи изабрао сестру председника Школског одбора, био је дужан да о сукобу интереса који је у конкретној ситуацији имао писмено обавести Школски одбор и Агенцију, што неспорно није учинио. На тај начин именовани је повредио и одредбу чл. 32. Закона о Агенцији.

Приликом одлучивања у овом поступку цењени су наводи из изјашњења именованог, али је из напред наведених разлога нађено да нису од утицаја на доношење другачије одлуке у овој правној ствари. Нису прихваћени као основани наводи именованог да није могао знати да је Сања Ђорђевић сестра Мирослава Спиридоновића јер је њено пребивалиште у Бобишту, а презиме јој је Ђорђевић. Наиме, наводи именованог да је у тренутку његовог именовања за в.д. директора Школе Мирослав Спиридоновић већ био члан Школског одбора, да је његова сестра већ учествовала на конкурс, да би издвајањем кандидата поступао супротно одредбама Устава и закона и да у том тренутку није могао да удаљи Мирослава Спиридоновића из Школског одбора, управо указују на то да је именовани имао сазнања да је кандидат Сања Ђорђевић сестра Мирослава Спиридоновића, нарочито ако се узму у обзир чињенице да је Горан Гроздановић пре именовања на наведену јавну функцију био запослен у Школи, као и Мирослав Спиридоновић, што је утврђено увидом у решење Скупштине града Лесковца број 06-8/13-I од 18.12.2013. године. Осим тога, и под претпоставком да именовани није знао да је Сања Ђорђевић сестра Мирослава Спиридоновића, у приговору Јелене Костић на његову одлуку о избору кандидата број 631 од 30.04.2013. године, који је заведен у Школи под бројем 706, наведено је, поред осталог, да је кандидат Сања Ђорђевић сестра председника Школског одбора, па је Горан Гроздановић, по сазнању ове чињенице, био дужан да поступа сагласно чл. 32. ст. 1. Закона о Агенцији, што неспорно није учинио. Без утицаја су наводи именованог да је Мирослав Спиридоновић након постављења за помоћника директора поднео оставку и да је школа започела процедуру избора новог члана Школског одбора Школе, јер се на тај начин не може уклонити повреда коју је он

као функционер учинио. Цењени су и сви остали наводи именованог, али је оцењено да нису од утицаја на доношење другачије одлуке.

Приликом одлучивања о томе коју меру треба изрећи именованом, оцењено је да се изрицањем мере упозорења не би постигла сврха примене Закона о Агенцији, с обзиром на то да је Горан Гроздановић током вршења јавне функције донео одлуку којом је омогућио стицање погодности за повезано лице, које последице се не могу отклонити. Стога је закључено да је изрицање мере јавног објављивања препоруке за разрешење једина одговарајућа мера у конкретном случају, па је сагласно одредби чл. 51. ст. 1. истог закона и чл. 192. ст. 1. Закона о општем управном поступку ("Службени лист СРЈ", бр. 33/97, 31/01, "Службени гласник РС", бр. 30/10), у вези са чл. 3. ст. 4. Закона о Агенцији, одлучено као ставу I диспозитива овог решења.

Одлуке као у ставовима II и III диспозитива овог решења донете су применом одредбе чл. 54. ст. 3. и 4. Закона о Агенцији.

Одлука као у ставу IV диспозитива овог решења донета је применом одредбе чл. 32. ст. 5. Закона о Агенцији којом је прописано да је појединачни акт у чијем доношењу је учествовао функционер који се због сукоба интереса морао изузети ништав.

УПУТСТВО О ПРАВНОМ СРЕДСТВУ:

Против овог решења може се изјавити жалба Одбору Агенције, у року од 15 дана од дана пријема овог решења. Жалба се предаје Агенцији непосредно или поштом.

Доставити:

- функционеру,
- Школском одбору ОШ "Радоје Домановић" Манојловце,
- архиви



ДИРЕКТОР

Јасна Бабић
Јасна Бабић