

Мишљење 014-011-00-0189/17-11

Одборник скупштине општине и председник, односно члан савета месне заједнице

У смислу чл. 2. Закона о Агенцији за борбу против корупције ("Службени гласник РС", бр. 97/08, 53/10, 66/11-УС, 67/13-УС, 112/13-аутентично тумачење и 8/15-УС; у даљем тексту: Закон о Агенцији), јавна функција је функција у органима Републике Србије, аутономне покрајине, јединице локалне самоуправе, органима јавних предузећа и привредних друштава, установа и других организација, чији је оснивач, односно члан Република Србија, аутономна покрајина, јединица локалне самоуправе, као и функција других лица које бира Народна скупштине, а подразумева овлашћења руковођења, одлучивања, односно доношења општих или појединачних аката.

Имајући у виду да месне заједнице нису јединице локалне самоуправе, већ облик месне самоуправе, вршење функција у месним заједницама не сматра се јавном функцијом у смислу наведене законске одредбе, већ се сматра обављањем другог посла.

Одборник скупштине општине не може истовремено да буде председник, односно члан савета месне заједнице које су основане на територији исте општине, јер је то у супротности са обавезом функционера прописаном одредбама чл. 27. ст. 2. и 3. Закона о Агенцији, на основу којих је функционер дужан да ствара и одржава поверење грађана у савесно и одговорно вршење јавне функције и да избегава стварање односа зависности према лицу које би могло да утиче на његову непристрасност у вршењу јавне функције.

Одредбама чл. 28. ст. 1. и 2. Закона о локалној самоуправи ("Службени гласник РС", бр. 129/07, 83/14-др. закон и 101/16-др. закон) прописано је да је скупштина општине највиши орган општине који врши основне функције локалне власти и да скупштину општине чине одборници, док је чл. 32. ст. 1. тач. 2. истог закона прописано да скупштина општине доноси буџет и завршни рачун општине.

Одредбом чл. 72. истог закона, поред осталог, прописано је да се ради задовољавања потреба и интереса локалног становништва у селима оснивају месне заједнице и други облици месне самоуправе, и да се месне заједнице и други облици месне самоуправе могу образовати и у градским насељима (кварт, четврт, рејон и сл).

Одредбама чл. 73, 75. и 77. ст. 1. наведеног закона прописано је да скупштина општине, одлучује о образовању, подручју за које се образује, и укидању месних заједница, да се средства за рад месне заједнице обезбеђују, поред осталог, из средстава утврђених одлуком о буџету општине, да месна заједница доноси финансијски план на који сагласност даје надлежни орган општине и да се одлуком скупштине општине може свим или појединим месним заједницама поверити вршење одређених послова из надлежности општине, уз обезбеђивање за то потребних средстава.

Из наведеног произлази да између јавне функције одборника скупштине општине и обављања посла председника - члана савета месне заједнице основане на територији исте општине постоји однос зависности који би могао да утиче на непристрасност функционера у вршењу јавне функције. Ово стога што исто лице као председник - члан савета месне заједнице доноси финансијски план, односно учествује у доношењу истог као председник - члан савета месне заједнице, а затим као одборник у скупштини исте општине учествује и стара се о доношењу одлука и других аката скупштине општине у вези са радом те месне заједнице, што је у супротности са одредбама чл. 27. ст. 2. и 3. Закона о Агенцији.