



Република Србија
АГЕНЦИЈА ЗА СПРЕЧАВАЊЕ
КОРУПЦИЈЕ

Број: 014-07-00-0121/22-07

Датум: 14.03.2022. године

Царице Милице 1

11000 Београд

Агенција за спречавање корупције (у даљем тексту: Агенција), на основу одредаба члана 6. Закона о спречавању корупције („Службени гласник РС”, бр. 35/19, 88/19, 11/21-аутентично тумачење, 94/21 и 14/22), а у вези са чл. 37. ст. 5. и чл. 39. Закона о финансирању политичких активности („Службени гласник РС”, бр. 14/22), у поступку покренутом против политичке странке Српска напредна странка, са седиштем у Београду, ул. Палмира Тољатија бр. 5/3, чије је одговорно лице Душица Николић из Београда, а коју по пуномоћју заступа Драган Ивановић, адвокат из Београда, ради одлучивања о постојању повреде Закона о финансирању политичких активности, дана 14.03.2022. године, доноси

РЕШЕЊЕ

I УТВРЂУЈЕ СЕ да је политичка странка Српска напредна странка поступила супротно одредби члана 23. став 1. у вези са чланом 2. алинеја 5. Закона о финансирању политичких активности, јер је у току изборне кампање, за изборе заказане за 3. април 2022. године, у својим просторијама организовала пружање помоћи грађанима у виду правних савета, које активности не представљају изборну кампању, о чему је обавестила грађане путем друштвених мрежа чији је корисник,

па се, на основу члана 39. став 1. Закона о финансирању политичких активности, изриче:

МЕРА УПОЗОРЕЊА

II ОБАВЕЗУЈЕ СЕ политичка странка Српска напредна странка да убудуће не поступа супротно одредби члана 23. ст. 1 у вези са чланом 2. алинеја 5. Закона о финансирању политичких активности, и да у току изборне кампање у својим просторијама не организује активности пружања помоћи грађанима у виду правних савета, као и да у року од осам дана од дана пријема овог решења са својих званичних страница на друштвеним мрежама, чији је корисник, скине објаве о пружању правне помоћи грађанима.

III Ово решење ће бити објављено на сајту Агенције за спречавање корупције у року од 24 часа од доношења.

Образложење

Против политичке странке Српска напредна странка, по пријави која је поднета Агенцији дана 07.03.2022. године, покренут је поступак за одлучивање о постојању повреде одредбе члана 23. став 1. у вези са чланом 2. алинеја 5. Закона о финансирању политичких активности (у даљем тексту: Закон), због сумње да је спроводила активности које не спадају у изборну кампању, јер је пружала помоћ грађанима у виду правних савета, о чему је дана 18. фебруара 2022. године, преко друштвене мреже Instagram на званичној страници СНС-Костолац, као и преко друштвене мреже Facebook на званичној страници Српске напредне странке <https://www.facebook.com/profile.php?id=10006661314416>, објављено саопштење о томе да је одржан пријем грађана у МО Костолац, код Поверенице за правна питања адв. Марине Илић, у присуству правника Градске општине Костолац Ана Тишма, Ивана Ђорђевић и Никола Миленковић и да Савет за правна питања СНС Пожаревац организује пријем грађана којима је потребан правни савет у Костолцу.

Агенција је сагласно члану 37. став 3. Закона о поднетој пријави, путем мејла 08.03.2022. године, обавестила политичку странку Српска напредна странка.

Изјашњавајући се на обавештење о покретању поступка, путем мејла, дана 11.03.2022. године, што уједно представља и потврду о пријему обавештења, пуномоћник политичке странке Српске напредне странке је, цитирајући одредбе чл. 5. и 10б. Закона о општем управном поступку, поред осталог, навео да странци нису достављени докази на изјашњење, нити сама пријава, што све онемогућава странку да се детаљно изјасни о наводима из пријаве. Даље је навео да наведена политичка странка није поступила супротно одредбама чл. 2. алинеја 5. и чл. 23. Закона, да ниједном одредбом Закона није забрањено обављање редовних активности политичког субјекта у току трајања изборне кампање, да Српска напредна странка није користила средства забрањена одредбом члана 23. Закона, као што су средства из буџета РС, буџета АП, буџета јединице локалне самоуправе, нити је финансирала активности хуманитарног карактера, нити је користила јавне ресурсе.

Прегледом друштвене мреже Facebook на званичној страници Српске напредне странке Костолац утврђено је да је дана 18. фебруара 2022. године, током изборне кампање, објављена вест следеће садржине: "Данас је одржан пријем грађана у МО Костолац код поверенице Савета за правна питања адв. Марине Илић, а пријему су присуствовали и правници Градске општине Костолац Ана Тишма, Ивана Ђорђевић и Никола Миленовић. Савет за правна питања СНС Пожаревац организује пријем грађана којима је потребан правни савет у Костолцу сваког другог петка са почетком у 18,00 часова у просторијама Српске напредне странке у Костолцу", што пуномоћник политичке странке није оспорио.

Одредбом члана 23. став 1. Закона је прописано да су трошкови изборне кампање трошкови изборних активности које се сматрају изборном кампањом у смислу члана 2. алинеја пета овог закона.

Према одредбама члана 2. алинеја 1. и 5. Закона "политичка активност" је редован рад и изборна кампања политичког субјекта као подносиоца проглашене изборне листе и предлагача кандидата за председника Републике, народне посланике, посланике и одборнике, док "изборна кампања" представља скуп активности политичких субјеката које почињу од дана расписивања избора и окончавају се даном доношења укупног извештаја о резултатима избора, у сврху јавног представљања учесника у изборима и њихових изборних програма и позивања бирача да за њих гласају, односно да не гласају за друге учеснике на изборима и које обухватају: рад са бирачима и чланством; организовање и одржавање скупова; промоцију, израду и поделу рекламног материјала, брошура, лифлета и публикација; политичко оглашавање;



истраживање јавног мњења, медијске, маркетиншке, ПР и консултантске услуге; спровођење обука за страначке активности, као и друге сличне активности; остале активности чији су трошкови недвосмислено повезани са изборном кампањом.

Из наведених законских одредаба произлази организовање пружања помоћи у виду правних савета у пословним просторијама политичког субјекта не представља политичку активност, односно изборну кампању политичког субјекта у смислу члана 2. алинеја 1. Закона. Имајући у виду да су ставом 2. алинеја 5. Закона одређене активности које политички субјекат реализује кроз изборну кампању, Агенција је оценила да у току изборне кампање нису дозвољене активности пружања помоћи у виду правних савета у пословним просторијама, које се могу користити само за политичку активност у смислу члана 2. алинеја 1. Закона, односно за редован рад и изборну кампању.

На основу наведеног, оцењено је да је Српска напредна странка поступила супротно одредбама члана 23. став 1. у вези са чл. 2. алинеја 5. Закона, јер је у току изборне кампање у својим пословним просторијама, уз присуство адвоката, организовала пружање помоћи у виду правних савета грађанима, а које активности се не сматрају изборном кампањом.

Приликом одлучивања цењени су наводи из изјашњења пуномоћника политичке странке да му нису достављени докази на изјашњење и пријава како би се на исте изјаснио, с обзиром на то да су у обавештењу о покретању поступка од 07.03.2022. година јасно предочене чињенице и докази због којих је покренут поступак, а на које околности се пуномоћник изјаснио. Без утицаја су наводи пуномоћника да ниједном одредбом Закона није забрањено обављање редовних активности у току трајања изборне кампање, јер је применом наведених одредаба Закона несумњиво утврђено да организовање пружања помоћи у виду правних савета грађанима у току изборне кампање не представља политичку активност у смислу члана 2. алинеја 1. Закона. Такође су без утицаја наводи пуномоћника да Српска напредна странка није користила средства која су забрањена одредбама члана 23. Закона, односно да није користила јавне ресурсе, јер се у поступку није ни одлучивало о постојању злоупотребе јавних ресурса у смислу Закона. Цењени су и остали наводи пуномоћника политичке странке, али је утврђено да су без утицаја за одлучивање о постојању повреде Закона у конкретном случају.

Приликом одлучивања о повреди Закона, оцењено је да је потребно отклонити повреду Закона, и Агенција је изрекла меру упозорења, јер се превентивно делује на политичку странку да се убудуће придржава одредаба Закона, те да се у конкретном случају испуњава сврха Закона, па је донета одлука као у ставовима I и II диспозитива овог решења на основу одредаба чл. 37. став 5. и чл. 39. Закона о финансирању политичких активности и члана 136. ст. 1. и члана 141. став 3. Закона о општем управном поступку („Службени гласник РС”, бр. 18/16 и 95/18-аутентично тумачење) у вези са чланом 38. Закона о финансирању политичких активности.

Одлука као у ставу III диспозитива решења донета је применом члана 37. став 6. Закона о финансирању политичких активности.

УПУТСТВО О ПРАВНОМ СРЕДСТВУ:

Против овог решења може се покренути управни спор, тужбом код Управног суда у Београду, у року од 30 дана од дана пријема овог решења.



ДИРЕКТОР

Драга Сикимић

