



АСК

РЕПУБЛИКА СРБИЈА
АГЕНЦИЈА ЗА
СПРЕЧАВАЊЕ
КОРУПЦИЈЕ

**ДРУГИ ИЗВЕШТАЈ О ПРАЋЕЊУ СПРОВОЂЕЊА
ОПЕРАТИВНОГ ПЛАНА ЗА СПРЕЧАВАЊЕ КОРУПЦИЈЕ
У ОБЛАСТИМА ОД ПОСЕБНОГ РИЗИКА**

*са приказом статуса спровођења свих појединачних активности
које су доспеле за реализацију и препорукама за даље поступање*

Београд, новембар 2022. године

САДРЖАЈ

Увод	3
1. Оцена испуњености Оперативног плана за трећи и четврти квартал спровођења	4
1.1. Испуњеност активности по целинама Оперативног плана и опште препоруке за унапређење спровођења активности.....	5
1.1.1. Опште препоруке за унапређење спровођења Оперативног плана.....	5
Приказ реализације активности према целинама Оперативног плана	7
2. Преглед активности доспелих за реализацију и препоруке за даље поступање	9
2.1. Израда будуће националне стратегије за борбу против корупције и пратећег акционог плана.....	9
2.2. Мере и активности за спречавање корупције у областима од посебног ризика.....	13
2.2.1. Царина	13
2.2.2. Локална самоуправа.....	15
2.2.3. Приватизација.....	19
2.2.4. Јавне набавке	20
2.2.5. Полиција.....	21
2.3. Унутрашња и спољашња координација Оперативног плана ..	22
2.4. Праћење и надзор над спровођењем Оперативног плана.....	23
3. Методологија израде Извештаја	25

Увод

„Проширити политичко и институционално власништво, укључујући и координацију на највишем нивоу у области борбе против корупције и јасно идентификовати институционално лидерство на високом нивоу у спровођењу стратегије за борбу против корупције“ једна је од препорука из Извештаја о аналитичком прегледу усклађености законодавства Републике Србије са правним тековинама Европске уније (у даљем тексту: Извештај о скринингу).¹ Ова препорука укључена је у Ревидирани акциони план за Поглавље 23 као мера 2.1.1., а активношћу 2.1.1.1. у склопу мере предвиђено је усвајање Оперативног плана за спречавање корупције у посебно ризичним областима (у даљем тексту: Оперативни план). У складу са тим, Влада Републике Србије је на седници одржаној 30. септембра 2021. године усвојила Оперативни план чија је примена временски орочена до краја 2022. године. Сврха Оперативног плана је да премости период до доношења нове националне стратегије у области спречавања корупције с једне стране, и успостави континуитет између Ревидираног акционог плана за Поглавље 23 и будуће националне стратегије с друге стране.

Истим стратешким документом којим је предвиђено и усвајање Оперативног плана, Ревидираним акционим планом за Поглавље 23, надзор над спровођењем антикорупцијских мера предвиђених Оперативним планом поверен је Агенцији за спречавање корупције (у даљем тексту: Агенција). Агенција, у складу са активношћу 5.1.3. Оперативног плана, израђује шестомесечне извештаје о праћењу спровођења Оперативног плана са приказом статуса спровођења свих појединачних активности које су доспеле за реализацију и препорукама за даље поступање.

На основу података које су квартално достављали субјекти одговорни за спровођење Оперативног плана, Агенција је у мају 2022. године израдила Први шестомесечни извештај са приказом статуса спровођења свих појединачних активности које су доспеле за реализацију и препорукама за даље поступање² (у даљем тексту: Први шестомесечни извештај) и упутила га председавајућим Координационом телу, председници Владе Републике Србије и министарки правде. За прва два квартала спровођења Оперативног плана Агенција је оцењивала испуњеност 18 активности, од чега је 11 (61,1%) реализовано у складу са показатељем резултата, док 7 (38,9 %) активности није спроведено.

Након истека трећег и четвртог квартала спровођења Оперативног плана, Агенција израђује Други шестомесечни извештај са приказом статуса спровођења свих појединачних активности које су доспеле за реализацију и препорукама за даље поступање (у даљем тексту: Други шестомесечни извештај) који обухвата период спровођења Оперативног плана од 1. априла до 30. септембра 2022. године.

¹ Извештај о скринингу доступан је на интернет презентацији Министарства правде Републике Србије, на следећем линку: www.mpravde.gov.rs/sr/tekst/26541/izvestaj-o-skriningu.php

² Први шестомесечни извештај доступан је на интернет презентацији Агенције, на следећем линку: www.acas.rs/cyr/page_with_sidebar/nadzor_pracenje

1. Оцена испуњености Оперативног плана за трећи и четврти квартал спровођења

Оперативним планом је дефинисано **15 мера и 46 активности**. У Другом шестомесечном извештају Агенција је оцењивала испуњеност **24 активности**. Предмет оцене биле су активности доспеле за реализацију у другом и трећем кварталу **2022. године**, активности за које се у Оперативном плану као рок спровођења наводи „**континуирано**“, активности **које нису спроведене у прва два квартала спровођења** Оперативног плана, као и активности **које су спроведене пре рока** доспећа за реализацију.

Према оцени Агенције, од 24 испитане активности:

- 1) **14 (58,3%) активности је реализовано** у складу са индикатором, углавном на начин, али не увек и у року предвиђеним Оперативним планом;
- 2) **10 (41,7%) активности није реализовано** или није реализовано у складу са индикатором;
- 3) Није било неоцењених активности;

Оцена испуњености Оперативног плана за трећи и четврти квартал спровођења



У Првом шестомесечном извештају Агенција је оцењивала испуњеност **18 активности**, од чега је **11 (61,1%) реализовано** у складу са показатељем резултата, док **7 (38,9 %) активности није реализовано**. Од седам неспроведених активности из Првог шестомесечног извештаја, две су спроведене за наредни извештајни период тј. Други шестомесечни извештај. **Неспроведене активности из Првог шестомесечног извештаја чине 50% неспроведених активности које су оцењиване у Другом шестомесечном извештају**. Такође, неке од њих условљавају реализацију активности које је требало спровести у 2. и 3. кварталу 2022. године, што се негативно одразило на укупан учинак спровођења Оперативног плана за извештајни период који је представљен у графикону изнад.

1.1. Испуњеност активности по целинама Оперативног плана и опште препоруке за унапређење спровођења активности

У делу Оперативног плана који обухвата мере и активности у вези са **израдом будуће националне стратегије** за борбу против корупције и пратећег акционог плана, од 6 активности које су оцењиване, 2 су реализоване.

Међу нереализованим активностима налази се и активност која се односи на формирање Радне групе за израду будуће националне стратегије за борбу против корупције и пратећег акционог плана. Рок за реализацију ове активности био је 1. квартал 2022. године. Изостанак формирања Радне групе условио је реализацију већине осталих активности које се односе на израду будуће националне стратегије што ће утицати на даље активности које су део процеса израде нове стратегије.

У делу Оперативног плана који се односи на **спречавање корупције у областима од посебног ризика**, од 13 активности које су оцењиване, 9 је реализовано у складу са показатељем резултата, од чега:

- у области **царине**, 2 од 4 испитане активности су реализоване;
- у области **локалне самоуправе**, 4 од испитаних 5 активности је реализовано;
- у области **приватизације**, од испитане 2 активности обе су реализоване;
- у области **јавних набавки**, испитивана је 1 активност која је реализована;
- у области **полиције испитивана** је 1 активност која није реализована;

У области **унутрашње и спољашње координације у спровођењу Оперативног плана** од 2 активности које су оцењиване, једна је реализована.

Две од три испитиване активности везане за **праћење и надзор над спровођењем Оперативног плана** су реализоване у складу са показатељем резултата.

1.1.1. Опште препоруке за унапређење спровођења Оперативног плана

Приликом спровођења Оперативног плана, уочене су потешкоће у вези са функционисањем **спољашњег координационог механизма** за спровођење Оперативног плана. Спољашњи координациони механизам Оперативног плана чине:

- Координационо тело које је задужено за обезбеђивање координације спровођења мера и активности из Оперативног плана на политичком нивоу; и
- четири имплементационе групе које су задужене за обезбеђивање координације спровођења мера и активности из појединачних области које су предмет овог документа на оперативном нивоу и квартално извештавање Координационом

телу о реализацији мера и активности из тих области, укључујући ту и информације о идентификованим препрекама и ризицима.³

На основу података које је Агенција прикупила о учесталости састајања Координационог тела и имплементационих група, **уочена је потреба за бољом координацијом спровођења мера и активности из Оперативног плана на политичком и оперативном нивоу.**

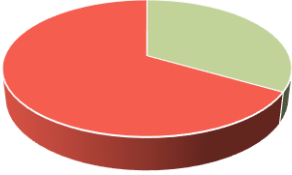
Важност координације на највишем нивоу у области борбе против корупције препозната је у Извештају о скринингу, а касније и наглашена у Ревидираном акционом плану за Поглавље 23 јер су током спровођења претходних планских докумената у области борбе против корупције уочени бројни проблеми. Такође, питања координације спровођења мера и активности из Оперативног плана на политичком и оперативном нивоу део су препорука Првог шестомесечног извештаја. Раније дате препоруке поновљене су и у Другом шестомесечном извештају јер Агенција нема информације о томе да ли су препоруке размотрене и да ли се поступило по њима.

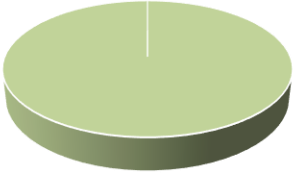
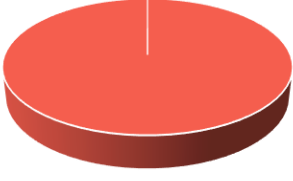
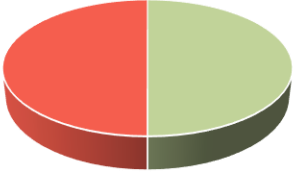
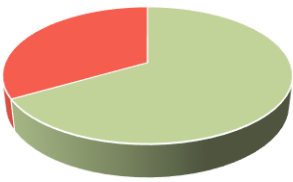
Опште препоруке за унапређење спровођења Оперативног плана

- Унапредити координацију спровођења мера и активности из Оперативног плана на политичком нивоу кроз редовно одржавање састанака Координационог тела и објављивање извештаја са састанака
- Унапредити координацију спровођења мера и активности из појединачних области на оперативном нивоу кроз редовно одржавање састанака имплементационих група и извештавање Координационом телу о реализацији мера и активности из тих области, укључујући и информације о идентификованим препрекама и ризицима

³ Оперативни план за спречавање корупције у областима од посебног ризика, стр. 38.

Приказ реализације активности према целинама Оперативног плана

Израда будуће стратегије за борбу против корупције и пратећег акционог плана	
<p>Од 6 активности:</p> <ul style="list-style-type: none"> • 2 реализоване • 4 нереализоване 	 <p>■ реализовано ■ нереализовано</p>
Активности за спречавање корупције у областима од посебног ризика	
<p>Царина</p> <p>Од 4 активности:</p> <ul style="list-style-type: none"> • 2 реализоване • 2 нереализоване 	 <p>■ реализовано ■ нереализовано</p>
<p>Локална самоуправа</p> <p>Од 5 активности:</p> <ul style="list-style-type: none"> • 4 реализоване • 1 нереализована 	 <p>■ реализовано ■ нереализовано</p>
<p>Приватизација</p> <p>Од 2 активности:</p> <ul style="list-style-type: none"> • 2 реализоване 	 <p>■ реализовано ■ нереализовано</p>

<p>Јавне набавке</p> <p>Од 1 активности:</p> <ul style="list-style-type: none"> • 1 реализована 	 <p>■ реализовано ■ не реализовано</p>
<p>Полиција</p> <p>Од 1 активности:</p> <ul style="list-style-type: none"> • 1 не реализована 	 <p>■ реализовано ■ не реализовано</p>
<p>Унутрашња и спољашња координација у спровођењу Оперативног плана</p>	
<p>Од 2 активности:</p> <ul style="list-style-type: none"> • 1 реализована • 1 не реализована 	 <p>■ реализовано ■ не реализовано</p>
<p>Праћење и надзор над спровођењем Оперативног плана</p>	
<p>Од 3 активности:</p> <ul style="list-style-type: none"> • 2 реализована • 1 не реализована 	 <p>■ реализовано ■ не реализовано</p>

2. Преглед активности доспелих за реализацију и препоруке за даље поступање

2.1. Израда будуће националне стратегије за борбу против корупције и пратећег акционог плана

Мера 2.1. Обезбеђивање услова за адекватну израду будуће националне стратегије за борбу против корупције и пратећег Акционог плана

Активношћу 2.1.2. предвиђено је да **Министарство правде** у **1. кварталу 2022. године** идентификује државне органе чији би представници били чланови Радне групе за израду будуће националне стратегије за борбу против корупције и пратећег акционог плана.

Показатељ резултата: Утврђен списак државних органа чији би представници били чланови Радне групе за израду будуће националне стратегије за борбу против корупције и пратећег акционог плана.

Активност је спроведена у складу са показатељем резултата, али не у року.

О спровођењу

Министарство правде је у 2. кварталу 2022. године идентификовало државне органе чији ће представници бити чланови Радне групе за израду будуће националне стратегије за борбу против корупције и пратећег акционог плана.

Списак државних органа утврђен је на основу листе органа који су учествовали у изради претходне две националне стратегије за борбу против корупције, као и у Радној групи за израду Оперативног плана. Такође, Министарство правде се водило и препорукама из Извештаја Европске комисије о напретку Републике Србије за 2021. годину.⁴

Поред представника државних органа, у Радној групи за израду будуће стратегије ће учествовати изабране организације цивилног друштва⁵ (Институт за истраживање корупције *Кареја* и Центар за интегритет – Ниш) и друге релевантне институције које треба да допринесу изради новог стратешког оквира.

Списак институција чији ће представници бити чланови Радне групе
Министарство правде
Републичко јавно тужилаштво
Врховни касациони суд
Виши суд у Београду
Више јавно тужилаштво у Београду
Више јавно тужилаштво у Новом Саду
Виши суд у Новом Саду

⁴ Годишњи извештај Европске комисије за 2021. годину је доступан на:

www.mei.gov.rs/upload/documents/eu_dokumenta/godisnji_izvestaji_ek_o_napretku/izvestaj_ek_oktobar_21.PDF

⁵ Позив за учешће ОЦД у Радној групи је био отворен у периоду од 17. фебруара до 10. марта 2022. године, након чега су резултати објављени на званичном сајту Министарства правде.

Списак институција чији ће представници бити чланови Радне групе
Виши суд у Нишу
Више јавно тужилаштво у Нишу
Више јавно тужилаштво у Краљеву
Виши суд у Краљеву
Савет за борбу против корупције
Повереник за информације од јавног значаја и заштиту података о личности
Републички секретаријат за јавне политике
Канцеларија за јавне набавке
Републичка комисија за заштиту права у поступцима јавних набавки
Министарство финансија
Управа царина
Пореска управа
Министарство унутрашњих послова (Сектор унутрашње контроле)
Министарство привреде
Министарство грађевине, саобраћаја и инфраструктуре
Министарство просвете, науке и технолошког развоја
Министарство здравља
Министарство државне управе и локалне самоуправе
Стална конференција градова и општина (СКГО)
Изабране организације цивилног друштва
Привредна комора Србије
Национална алијанса за локални економски развој (НАЛЕД)
Савет страних инвеститора
Фискални савет
Агенција за спречавање корупције (у својству посматрача и кроз саветодавно учешће) имајући у виду да је задужена за екстерни надзор
Државна ревизорска институција (у својству посматрача и кроз саветодавно учешће)

Мера 2.1. Обезбеђивање услова за адекватну израду будуће националне стратегије за борбу против корупције и пратећег Акционог плана

Активношћу 2.1.3. предвиђено је да **Министарство правде/Радна група у 1. кварталу 2022. године** оснује Радну групу за израду будуће националне стратегије и пратећег акционог плана.

Показатељ резултата: Донето решење о оснивању Радне групе.

Активност није спроведена у складу са показатељем резултата.

О спровођењу

Министарство правде је известило Агенцију да је почетак рада Радне групе за израду будуће националне стратегије за борбу против корупције планиран за 4. квартал 2022. године, услед чега је Агенција активност 2.1.3. оценила као нереализовану.

Мера 2.1. Обезбеђивање услова за адекватну израду будуће националне стратегије за борбу против корупције и пратећег Акционог плана

Активношћу 2.1.5. предвиђено је да **Министарство правде/Радна група у 2. кварталу 2022. године** изради анализу са препорукама за утврђивање обухвата (области) које ће бити предмет будуће националне стратегије за борбу против корупције и пратећег акционог плана на основу налаза и препорука релевантних националних и међународних извештаја и истраживања, укључујући ту извештаје Европске комисије о напретку у области борбе против корупције.

Показатељ резултата: Документ у којем су одређене области које ће бити предмет будуће националне стратегије за борбу против корупције и пратећег акционог плана.

Активност није спроведена у складу са показатељем резултата.

О спровођењу

Министарство правде је известило Агенцију да је у склопу пројеката Европске Уније „*Flexible Facility* за Поглавље 23“ започето са израдом релевантних анализа за област превенције и репресије корупције са циљем дефинисања рањивих области које би требало да буду предмет будуће националне стратегије. На основу наведеног, Агенција је активност 2.1.5. оценила као нереализовану.

Мера 2.1. Обезбеђивање услова за адекватну израду будуће националне стратегије за борбу против корупције и пратећег Акционог плана

Активношћу 2.1.6. предвиђено је да **Министарство правде/Радна група у 2. кварталу 2022. године** формира посебне радне подгрупе за сваку област која ће бити предмет будуће националне стратегије и пратећег акционог плана.

Показатељ резултата: Донето решење о формирању посебних радних група за сваку област која ће бити предмет будуће националне стратегије и пратећег акционог плана.

Активност није спроведена у складу са показатељем резултата.

О спровођењу

Министарство правде је известило Агенцију да је у склопу пројеката Европске Уније „*Flexible Facility* за Поглавље 23“ започето са израдом релевантних анализа за област превенције и репресије корупције са циљем дефинисања рањивих области које би требало да буду предмет будуће националне стратегије. Након израде ових анализа, а на темељу њихових налаза, приступиће се формирању посебних подгрупа које ће бавити идентификованим рањивим областима. На основу наведеног, Агенција је активност 2.1.6. оценила као нереализовану.

Мера 2.1. Обезбеђивање услова за адекватну израду будуће националне стратегије за борбу против корупције и пратећег Акционог плана

Активношћу 2.1.7. предвиђено је да **Агенција за спречавање корупције у 2. кварталу 2022. године** изради модул обуке за примену заједничке методологије за процену ризика корупције за представнике органа јавне власти који ће учествовати у изради поменутих процена за сваку посебно ризичну област будуће националне стратегије и пратећег акционог плана

Показатељ резултата: Израђен модул обуке за примену заједничке методологије за процену ризика корупције за представнике органа јавне власти који ће учествовати у изради поменутих процена за сваку посебно ризичну област будуће националне стратегије и пратећег акционог плана.

Активност је спроведена у складу са показатељем резултата.

О спровођењу

Агенција је израдила модул обуке за примену заједничке методологије за процену ризика корупције за представнике органа јавне власти који ће учествовати у изради поменутих процена за сваку посебно ризичну област будуће националне стратегије и пратећег акционог плана.

Циљ обуке је развој знања и вештина учесника обуке за примену Методологије. Циљна група којој је модул намењен јесу чланови посебних радних група за сваку област која ће бити предмет стратешких докумената.

Обука се реализује кроз презентације, панел дискусије и групни рад. Запослени у Агенцији ће учеснике обуке упознати са Оперативним планом и обавезом чланова посебних радних група да процене ризике корупције у областима које ће бити предмет будућих стратешких докумената, као и са заједничком методологијом за процену ризика корупције. Након уводног дела, учесницима ће бити представљени први и други корак у процени ризика корупције – планирање процеса процене и идентификовање надлежности које су посебно изложене ризицима корупције (ризичне надлежности) у одређеној области/сектору. Трећим кораком је предвиђено да учесници раде на практичном примеру, након чега ће бити упознати са начином на који се идентификују извори, врсте података и како се прикупљају. Четврти корак ће чинити упознавање учесника са техником процена ризика корупције/неправилности у ризичним надлежностима, док је пети корак наставак практичног вежбања. Последња сесија биће посвећена изради Извештаја о процени ризика и објашњењу сваког од обавезних елемената који овај документ треба да садржи.

Мера 2.1. Обезбеђивање услова за адекватну израду будуће националне стратегије за борбу против корупције и пратећег Акционог плана

Активношћу 2.1.8. предвиђено је да **Агенција за спречавање корупције** у **2. кварталу 2022. године 2.1.8.** спроводи модул обуке за примену заједничке методологије за процену ризика корупције за представнике органа јавне власти који ће учествовати у изради поменутих процена за сваку посебно ризичну област будуће националне стратегије и пратећег акционог плана.

Показатељ резултата: Спроведен модул обуке за примену заједничке методологије за процену ризика корупције за представнике органа јавне власти који ће учествовати у изради поменутих процена за сваку посебно ризичну област будуће националне стратегије и пратећег акционог плана.

Активност није спроведена у складу са показатељем резултата.

О спровођењу

Спровођење активности 2.1.8. условљено је реализацијом активности 2.1.6. Како активност 2.1.6. (формирање посебних радних подгрупа) није реализована, то није било могуће реализовати обуку о примени заједничке методологије за процену ризика корупције за чланове посебних радних подгрупа.

2.2. Мере и активности за спречавање корупције у областима од посебног ризика

2.2.1. Царина

Мера 3.1.1. Унапређење капацитета Одељења за унутрашњу контролу

Активношћу 3.1.1.1. предвиђено је да **Министарство финансија, Управа царина** у **1. кварталу 2022. године** изради интерна упутства и процедуре (Приручник Одељења за унутрашњу контролу, предлог обрасца и евиденције за праћење примене)

Показатељ резултата: Интерна упутства и процедуре за рад Одељења за унутрашњу контролу доступна запосленима у Одељењу.

Активност није спроведена у складу са показатељем резултата.

О спровођењу

Управа царина известила је Агенцију да је у циљу реализације активности 3.1.1.1. од почетка године одржано шест састанака између представника Управе царина, Одељења за унутрашњу контролу и представника Криминалистичко-полицијског универзитета који су као експерти ангажовани на овом пројекту. Међутим, како наведени документи још увек нису израђени, Агенција је ову активност оценила као нерелизовану.

Мера 3.1.1. Унапређење капацитета Одељења за унутрашњу контролу

Активношћу 3.1.1.2. предвиђено је да **Министарство финансија, Управа царина у 1. кварталу 2022. године** информисе запослене у Одељењу за унутрашњу контролу о израђеним интерним упутствима и процедурама из активности 3.1.1.1.

Показатељ резултата: Потписана изјава запослених да су прочитали и разумели израђена упутства и процедуре.

Активност није спроведена у складу са показатељем резултата.

О спровођењу

Спровођење активности 3.1.1.2. условљено је реализацијом активности 3.1.1.1.

Мера 3.1.1. Унапређење капацитета Одељења за унутрашњу контролу

Активношћу 3.1.1.3. предвиђено је да **Министарство финансија, Управа царина у 2. кварталу 2022. године** изради програм обуке за царинске службенике запослене у Одељењу унутрашње контроле на тему откривања коруптивних кривичних дела, подношења кривичних пријава, прибављање доказа и спровођења кривичног поступка.

Показатељ резултата: Израђен програм обуке за царинске службенике запослене у Одељењу унутрашње контроле на тему откривања коруптивних кривичних дела, подношења кривичних пријава, прибављања доказа и спровођења кривичног поступка.

Активност је спроведена у складу са показатељем резултата.

О спровођењу

Управа царина је израдила програм обуке за царинске службенике запослене у Одељењу унутрашње контроле на тему откривања коруптивних кривичних дела, подношења кривичних пријава, прибављања доказа и спровођења кривичног поступка.

Програм обуке обухвата петодневну обуку царинских службеника на следеће теме: Нормативно-хијерархијски оквир спречавања и сузбијања корупције; Превенција корупције; Класификација и анализа ризика од корупције; Управноправни аспекти супротстављања корупцији; Кривичноправно реаговање на корупцију; Класична кривична дела корупције; Кривичноправна обележја осталих кривичних дела типичних за сузбијање корупције; Основни субјекти супротстављања корупцији; Практични проблеми у доказивању коруптивних кривичних дела; Улога јавног тужилаштва у доказивању кривичних дела корупције; Примена метода финансијских истрага у доказивању случајева корупције у царини; Сектор унутрашње контроле полиције; Тест интегритета; Прикупљање обавештења (интервју и испитивање); Место и улога пореских органа у националном систему безбедности (могућности сарадње Пореске полиције и Одељења за унутрашњу контролу у Управи царине унутар система безбедности); Предмет унутрашње контроле; Примена криминалистичке аналитике у пословима унутрашње контроле; Кривичнопроцесне одредбе релевантне за доказивање кривичних дела корупције.

Мера 3.1.1. Унапређење капацитета Одељења за унутрашњу контролу

Активношћу 3.1.1.4. предвиђено је да **Министарство финансија, Управа царина у 4. кварталу 2022. године** спроводи програм обуке за царинске службенике запослене у Одељењу унутрашње контроле на тему откривања коруптивних кривичних дела, подношења кривичних пријава, прибављања доказа и спровођења кривичног поступка.

Показатељ резултата: Спроведен програм обуке за царинске службенике запослене у Одељењу унутрашње контроле на тему откривања коруптивних кривичних дела, подношења кривичних пријава, прибављање доказа и спровођења кривичног поступка.

Активност је спроведена у складу са показатељем резултата, пре рока доспећа за реализацију.

О спровођењу

Управа царина известила је Агенцију да је активност 3.1.1.4. спроведена у 2. кварталу 2022. године, пре рока доспећа за реализацију. У циљу реализације активности одржане су две обуке, прва од 23. до 27. маја и друга од 30. маја до 3. јуна 2022. године. Обукама је присуствовало укупно 12 оперативних царинских службеника Одељења за унутрашњу контролу Управе царина. Предавачи на обуци били су професори/ке Криминалистичко-полицијског универзитета, професор Правног факултета у Београду/судија Уставног суда, представници Агенције за спречавање корупције, Републичког јавног тужилаштва, Управе криминалистичке полиције и Управе царина.

2.2.2. Локална самоуправа

Мера 3.2.1. Обезбеђивање услова (преорука) за оптимизацију и унапређење садржаја планских докумената за спречавање корупције у јединицама локалне самоуправе

Активношћу 3.2.1.2. предвиђено је да **Радна група у 3. кварталу 2022. године** изради анализу садржаја модела плана интегритета за систем локалне самоуправе и модела локалног антикорупцијског плана са јасним налазима о ризичним областима/процесима и мерама које се преклапају у овим документима.

Показатељ резултата: Израђена анализа садржаја модела плана интегритета за систем локалне самоуправе и модела локалног антикорупцијског плана са јасним налазима о ризичним областима/процесима и мерама које се преклапају у овим документима.

Активност је спроведена у складу са показатељем резултата.

О спровођењу

На првом састанку Посебне радне групе задужене за формулисање предлога за оптимизацију и унапређење садржаја планских докумената за спречавање корупције у јединицама локалне самоуправе (у даљем тексту: Посебна радна група) договорено је да анализе предвиђене активностима 3.2.1.2. (Израда анализе садржаја модела плана интегритета за систем локалне самоуправе и модела локалног антикорупцијског плана са

јасним налазима о ризичним областима/процесима и мерама које се преклапају у овим документима) и 3.2.1.3. (Израда анализе досадашње примене планова интегритета и локалних антикорупцијских планова) изради Агенција за спречавање корупције имајући у виду законску обавезу Агенције у погледу надзора над доношењем и спровођењем плана интегритета, односно обавезу која проистиче из Акционог плана за Поглавље 23 да прикупља податке о усвајању ЛАП-а и формирању тела за праћење њиховог спровођења.

Агенција за спречавање корупције је у августу 2022. године израдила анализу садржаја модела плана интегритета за систем локалне самоуправе и Модела локалног антикорупцијског плана (у даљем тексту: ЛАП) са јасним налазима о ризичним областима/процесима и мерама које се преклапају у овим документима.

У анализи је утврђено да модел плана интегритета и Модел ЛАП-а имају 12 (75%) заједничких области/процеса. Након извршеног поређења појединачних мера у свих 12 идентификованих заједничких области/процеса за модел плана интегритета и Модел ЛАП-а утврђено је да и у случајевима када мере нису исте или сличне, међусобно су комплементарне.

Мера 3.2.1. Обезбеђивање услова (препорука) за оптимизацију и унапређење садржаја планских докумената за спречавање корупције у јединицама локалне самоуправе

Активношћу 3.2.1.3. предвиђено је да **Радна група у 3. кварталу 2022. године** изради анализу досадашње примене планова интегритета и локалних антикорупцијских планова.

Показатељ резултата: Израђена анализа досадашње примене планова интегритета и локалних антикорупцијских планова.

Активност је спроведена у складу са показатељем резултата.

О спровођењу

Агенција за спречавање корупције је у августу 2022. године израдила анализу досадашње примене планова интегритета и локалних антикорупцијских планова⁶.

Примена планова интегритета анализирана је кроз процену ризика (израда плана интегритета) и њихово спровођење од стране јединице локалне самоуправе (у даљем тексту: ЈЛС). Део анализе чине и подаци о непосредној (теренској) контроли квалитета и објективности планова интегритета, као и о њиховом спровођењу. Како би се план интегритета могао поредити са ЛАП-ом чија је израда и усвајање почело 2017. године, анализа примене плана интегритета извршена је за II циклус (2016-2019. године). Законску обавезу да израде план интегритета испунило је 65% ЈЛС. Спроведено је укупно 44% (1024) мера побољшања. Према извештајима о спровођењу планова интегритета „Управљање кадровима” је област у којој је највише спроведених мера (24%), а за њом следи област „Етика и интегритет” (23%).

⁶ Видети уводни део/објашњење дато у првом пасусу у оквиру одељка о спровођењу активности 3.2.1.2.

Будући да Агенција није надлежна да прати примену ЛАП-а⁷, за потребе израде анализе примене ЛАП-а, Агенција је користила податке које је прикупила приликом израде Извештаја о процени утицаја стратешких докумената у области борбе против корупције (у ком је неколико питања било посвећено реализацији активности дефинисаних ЛАП-ом). Том приликом је одговоре доставило 37% ЈЛС, из којих је евидентирано да је спроведено 39% од укупног броја планираних активности. Овај број је према закључку Агенције упитан, имајући у виду да је у питању самопроцена ЈЛС и да је једино средство верификације спровођења ЛАП-а извештај тела за праћење примене ЛАП-а⁸, који углавном није израђен нити разматран од стране Скупштине.

Мера 3.2.1. Обезбеђивање услова (преорука) за оптимизацију и унапређење садржаја планских докумената за спречавање корупције у јединицама локалне самоуправе

Активношћу 3.2.1.4. предвиђено је да **Радна група у 3. кварталу 2022. године** изради анализу случајева у којима је утврђена корупција или где постоји сумња на корупцију функционера и службеника у органима јединица локалне самоуправе, односно функционера и запослених у јавним службама, јавним предузећима и другим организацијама чији је оснивач јединица локалне самоуправе.

Показатељ резултата: Израђена анализа случајева у којима је утврђена корупција или где постоји сумња на корупцију функционера и службеника у органима јединица локалне самоуправе, односно функционера и запослених у јавним службама, јавним предузећима и другим организацијама чији је оснивач јединица локалне самоуправе.

Активност је спроведена у складу са показатељем резултата.

О спровођењу

Оперативним планом предвиђено је да је Радна група задужена за спровођење ове активности, а да су партнери у спровођењу Министарство унутрашњих послова, Републичко јавно тужилаштво и Савет за борбу против корупције. На првом састанку Посебне радне групе договорено је да ће израдом ове анализе координирати Министарство унутрашњих послова које ће објединити прилоге осталих партнера и доставити их Радној групи на разматрање.

Министарство унутрашњих послова је израдило анализу случајева у којима је утврђена корупција или где постоји сумња на корупцију функционера и службеника у органима јединица локалне самоуправе, односно функционера и запослених у јавним службама, јавним предузећима и другим организацијама чији је оснивач јединица локалне самоуправе.

Извор за прикупљање података који су коришћени у анализи били су резултати Одељења за борбу против корупције организационе јединице у Управи криминалистичке полиције, Дирекције полиције, Министарства унутрашњих послова Републике Србије.

⁷ Агенција има обавезу да прикупља податке о усвајању ЛАП-а и формирању (сталног радног) тела за праћење примене ЛАП-а. Праћење спровођења активности из ЛАП-а је обавеза тела за праћење примене ЛАП-а које једном годишње треба да достави извештај о праћењу Скупштини ЈЛС.

⁸ Само 2 од 23 стална радна тела формирана за праћење примене ЛАП-а известила су Агенцију да су израдила извештај, али да извештај није разматран у Скупштини ЈЛС.

Статистички подаци су обухватили искључиво поднете кривичне пријаве Вишим јавним тужилаштвима у Београду, Новом Саду, Нишу и Краљеву као надлежним за гоњење ових кривичних дела, а из периода од 1. марта 2018. године до 28. фебруара 2022. године.

Мера 3.2.1. Обезбеђивање услова (преорука) за оптимизацију и унапређење садржаја планских докумената за спречавање корупције у јединицама локалне самоуправе

Активношћу 3.2.1.5. предвиђено је да **Радна група у 3. кварталу 2022. године** изradi анализу откривених случајева кршења превентивних антикорупцијских прописа на нивоу јединица локалне самоуправе.

Показатељ резултата: Израђена анализа откривених случајева кршења превентивних антикорупцијских прописа на нивоу јединица локалне самоуправе.

Активност је спроведена у складу са показатељем резултата.

О спровођењу

Оперативним планом предвиђено је да је Радна група задужена за спровођење активности 3.2.1.5., а да су партнери у спровођењу Агенција за спречавање корупције, Министарство финансија и Повереник за информације од јавног значаја и заштиту података о личности. На првом састанку Посебне радне групе договорено је да ће израдом ове анализе координирати Агенција за спречавање корупције које ће објединити прилоге осталих партнера и доставити их радној групи на разматрање.

Агенција за спречавање корупције је у августу 2022. године изradила анализу откривених случајева кршења превентивних антикорупцијских прописа на нивоу јединица локалне самоуправе у периоду од 1. јула 2017. године до 30. јуна 2022. године. Предмет анализе су случајеви кршења закона у вези са имовином и приходима јавних функционера као и случајеви кршења закона у вези са недозвољеном кумулацијом функција и сукобом интереса.

Повереник за информације од јавног значаја и заштиту података о личности је у свом прилогу представио статистичке податке у погледу жалби изјављених против органа локалне самоуправе, који су били разлози за изјављивање жалби и како су жалбе решене, те колико има неизвршених решења и које информације су ускраћене грађанима.

Министарство финансија известило је да у оквиру своје надлежности нема сазнања нити поседује документацију која се односи на случајеве кршења превентивних антикорупцијских прописа на нивоу јединица локалне самоуправе.

Мера 3.2.2. Унапређење нормативног оквира који регулише јавност рада органа јединица локалне самоуправе и градских општина

Активношћу 3.2.2.1. предвиђено је да **Министарство државне управе и локалне самоуправе у 1. кварталу 2022. године** изради анализу нормативног оквира и примера добре праксе јединица локалне самоуправе и градских општина у области објављивања информација на њиховим интернет страницама са конкретним препорукама за измене и допуне прописа и рада органа јединица локалне самоуправе и градских општина у овој области.

Показатељ резултата: Израђена анализа нормативног оквира и примера добре праксе јединица локалне самоуправе и градских општина у области објављивања информација на њиховим интернет страницама са конкретним препорукама за измене и допуне прописа и рада органа јединица локалне самоуправе и градских општина у овој области.

Активност није спроведена у складу са показатељем резултата.

О спровођењу

Министарство државне управе и локалне самоуправе је израдило предлог текста Анализе који ће, како је наведено у кварталном извештају, бити предмет даљег разматрања и усаглашавања са надлежним институцијама, пре свега Агенцијом за спречавање корупције. На основу кварталног извештаја Министарства државне управе и локалне самоуправе у којем је наведено да је спровођење активности у „фази финализације”, Агенција је активност оценила као нереализовану.

2.2.3. Приватизација

Мера 3.3.1. Унапређење транспарентности поступка приватизације

Активношћу 3.3.1.2. предвиђено је да **Агенција за спречавање корупције у 2. кварталу 2022. године** изради анализе ризика од корупције у релевантним подзаконским актима Закона о приватизацији са фокусом на питањима транспарентности и приступа информацијама.

Показатељ резултата: Израђена анализа ризика од корупције у подзаконским актима Закона о приватизацији са фокусом на питањима транспарентности и приступа информацијама.

Активност је спроведена у складу са показатељем резултата, али не у року.

О спровођењу

Агенција је израдила радну верзију предметне анализе, а затим дана 27. јуна 2022. године одржала састанак на којем је представнике Министарства привреде и Савета за борбу против корупције упознала са садржином анализе уз указивање на методологију и домет анализе, након чега је одржана дискусија о могућностима унапређења одредаба и појединих решења анализираних прописа, при чему су учесници изнели своје увиде и коментаре о начину на који би се могла повећати транспарентност и остварити већи приступ информацијама поступка приватизације.

Агенција је у 3. кварталу 2022. године завршила израду Анализе ризика од корупције у подзаконским актима Закона о приватизацији са фокусом на питањима транспарентности и приступа информацијама, стога је активност оцењена као спроведена, али не у року.

Мера 3.3.2. Унапређење транспарентности поступка стечаја

Активношћу 3.3.2.2. предвиђено је да **Агенција за спречавање корупције у 2. кварталу 2022. године** изради анализу ризика од корупције у прописима који регулишу област стечаја са фокусом на питањима транспарентности и приступа информацијама.

Показатељ резултата: Израђена анализа ризика од корупције у прописима који регулишу област стечаја са фокусом на питањима транспарентности и приступа информацијама.

Активност је спроведена у складу са показатељем резултата.

О спровођењу

Агенција је израдила радну верзију предметне анализе а затим организовала и дана 27. јуна 2022. године одржала састанак на којем је представнике Министарства привреде, Савета за борбу против корупције и Агенције за лиценцирање стечајних управника упознала са садржином исте, уз указивање на методологију и домет анализе, након чега је одржана дискусија о могућностима унапређења одредаба и појединих решења анализираних прописа, при чему су учесници изнели своје увиде и коментаре о начину на који би се могла повећати транспарентност и остварити већи приступ информацијама поступка стечаја.

Агенција је у 2. кварталу 2022. године израдила Анализу ризика од корупције у прописима који регулишу област стечаја са фокусом на питањима транспарентности и приступа информацијама.

2.2.4. Јавне набавке

Мера 3.4.3. Јачање капацитета полиције и јавних тужилаштава у области јавних набавки

Активношћу 3.4.3.1. предвиђено је да **Канцеларија за јавне набавке у 2. кварталу 2022. године** изради програм унапређене обуке за запослене у полицији, као и јавне тужиоце и заменике јавних тужилаца у циљу унапређења знања из области јавних набавки.

Показатељ резултата: Израђен програм унапређене обуке за запослене у полицији, као и јавне тужиоце и заменике јавних тужилаца у циљу унапређења знања из области јавних набавки.

Активност је спроведена у складу са показатељем резултата.

О спровођењу

Канцеларија за јавне набавке је за потребе унапређене обуке за јавне тужиоце и заменике јавних тужилаца посебних одељења за сузбијање корупције Виших тужилаштава у области јавних набавки припремила програм обуке у виду *PowerPoint* презентација на теме: „Послови Канцеларије за јавне набавке“ и „Улога и значај службеника за везу“.

За потребе унапређене обуке запослених у полицији, израђен је документ „Водич кроз мониторинг над применом прописа из области јавних набавки“, који поред описа општих карактеристика мониторинга и појашњења законских и подзаконских решења, садржи и преглед најчешћих неправилности уочених приликом спровођења мониторинга јавних набавки.⁹

2.2.5. Полиција

Мера 3.5.2. Јачање капацитета запослених у Министарству унутрашњих послова у области борбе против корупције

Активношћу 3.5.2.1. предвиђено је да **Министарство унутрашњих послова континуирано** спроводи програм обуке на тему спровођења нових института у превенцији корупције.

Показатељ резултата: Број реализованих обука у оквиру Програма стручног усавршавања полицијских службеника у Министарству унутрашњих послова (онлајн и уживо); Број спроведених обука на тему примене нових института у превенцији и сузбијању корупције и финансијског криминала.

Активност није спроведена у складу са показатељем резултата за извештајни период.

О спровођењу

Министарство унутрашњих послова је известило Агенцију да су полицијски службеници у извештајном периоду похађали теме обавезне наставе „Комисија за спровођење стандарда полицијског поступања у области превенције тортуре“ и „Заштита људских права лица лишених слободе и полицијских службеника“. У извештају се наводи да су у наставном садржају наведених тема садржане и тематске јединице које се односе на полицијску етику. С обзиром на то да се на основу датих података из кварталног извештаја није могло закључити на који начин су наставне теме повезане са спровођењем нових института у превенцији корупције¹⁰, Агенција је затражила додатно појашњење од лица одговорних за извештавање. Међутим, тражене информације нису достављене Агенцији.

Такође, Министарство унутрашњих послова је известило Агенцију да је у сарадњи са Мисијом ОЕБС у Републици Србији 10. и 11. октобра 2022. године организована

⁹ Водич је доступан на интернет презентацији Канцеларије за јавне набавке путем линка: <https://www.ujn.gov.rs/strucna-pomoc/smernice-prirucnici-i-druge-publicacije/>

¹⁰ Нови институти у превенцији корупције обухватају: тест интегритета, анализу ризика од корупције и проверу пријаве и провере имовног стања руководиоца и запослених на високоризичним радним местима у МУП.

регионална конференција служби унутрашње контроле под називом „Изградња капацитета полиције за спречавање случајева корупције на граничним прелазима“. У кварталом извештају је наведено да су на конференцији учесници из сродних служби унутрашње контроле представили најновија искуства у примени превентивних и репресивних активности у сузбијању корупције, посебно на заједничким границама.

Имајући у виду да тражено појашњење (о начину на који су наставне теме повезане са спровођењем нових института у превенцији корупције) није достављено, као и да одржавање конференције није у складу са индикатором спровођења активности који подразумева одржавање обука, Агенција је активност 3.5.2.1. оценила као нереализовану за извештајни период.

2.3. Унутрашња и спољашња координација Оперативног плана

Мера 4.1. Успостављање механизма координације за спровођење мера и активности из Оперативног плана

Активношћу 4.1.2. предвиђено је да **Координационо тело континуирано (једном месечно)** прати спровођење мера и активности из Оперативног плана кроз одржавање редовних састанака имплементационих група, у складу са Одлуком о оснивању Координационог тела и имплементационих група.

Показатељ резултата: Састанци имплементационих група се одржавају редовно, једном месечно.

Активност није спроведена у складу са показатељем резултата.

О спровођењу

Министарство правде је Агенцију известило о одржаном састанку Прве имплементационе групе у мају 2022. године и о наредном састанку, планираном за 4. квартал 2022. године. Како је наведена активност формулисана тако да се Координационо тело састаје континуирано и то једном месечно, Агенција је ову активност оценила као нереализовану.

Мера 4.1. Успостављање механизма координације за спровођење мера и активности из Оперативног плана

Активношћу 4.1.3. предвиђено је да **Министарство правде у 4. кварталу 2021. године** одржи уводне информативне састанке за овлашћена лица у органима јавне власти за унутрашњу координацију спровођења активности и извештавање о спровођењу активности из Оперативног плана.

Показатељ резултата: Одржани уводни информативни састанци за овлашћена лица у органима јавне власти за унутрашњу координацију спровођења активности и извештавање о спровођењу активности из Оперативног плана.

Активност је спроведена у складу са показатељем резултата, али не у року.

О спровођењу

Уводни информативни састанак за овлашћена лица у органима јавне власти за унутрашњу координацију спровођења активности и извештавање о спровођењу активности из Оперативног плана одржан је 23. маја 2022. године.

Састанку су присуствовали представници Министарства правде, Министарства унутрашњих послова, Министарства финансија-Управе царина, канцеларије Владе Републике Србије, Канцеларије за јавне набавке, Министарства привреде и Агенције за спречавање корупције.

Тема састанка била је спровођење активности из Оперативног плана и достављање кварталних извештаја Агенцији. На састанку је представљен и Први шестомесечни извештај о праћењу спровођења Оперативног плана. Такође, разговарало се о оснивању Радне групе за израду будуће националне стратегије за борбу против корупције и пратећег акционог плана, као и о састајању имплементационих група редовно, на месечном нивоу.

2.4. Праћење и надзор над спровођењем Оперативног плана

Мера 5.1. Успостављање механизма праћења и надзора над спровођењем мера и активности из Оперативног плана

Активношћу 5.1.2. предвиђено је да **органи јавне власти који су одређени као одговорни субјекти за спровођење активности континуирано (једном квартално)** израђују периодичне извештаје о спровођењу активности из Оперативног плана, у складу са Смерницама из активности 5.1.1.

Показатељ резултата: Органи јавне власти који су одређени као одговорни субјекти редовно достављају периодичне извештаје о спровођењу активности из Оперативног плана у складу са Смерницама из активности 5.1.1.

Активност је спроведена у складу са показатељем резултата за извештајни период.

О спровођењу

Органи јавне власти који су одређени као одговорни субјекти редовно су достављали периодичне извештаје о спровођењу активности из Оперативног плана у складу са Смерницама из активности 5.1.1.

Мера 5.1. Успостављање механизма праћења и надзора над спровођењем мера и активности из Оперативног плана

Активношћу 5.1.3. предвиђено је да **Агенција за спречавање корупције континуирано** израђује и доставља Координационом телу шестомесечне извештаје о праћењу спровођења Оперативног плана са приказом статуса спровођења свих појединачних активности које су доспеле за реализацију и препорукама за даље поступање.

Показатељ резултата: Израђени шестомесечни извештаји о праћењу спровођења Оперативног плана са приказом статуса спровођења свих појединачних активности које су доспеле за реализацију и препорукама за даље поступање.

Активност је спроведена у складу са показатељем резултата.

О спровођењу

Агенција за спречавање корупције је у мају 2022. године доставила председавајућим Координационом телу Први шестомесечни извештај о праћењу спровођења Оперативног плана са приказом статуса спровођења свих појединачних активности које су доспеле за реализацију и препорукама за даље поступање.

На основу информација које су доставили одговорни субјекти о реализованим и нереализованим активностима, Агенција је сачинила Други шестомесечни извештај и упућује га Координационом телу.

Мера 5.1. Успостављање механизма праћења и надзора над спровођењем мера и активности из Оперативног плана

Активношћу 5.1.4. предвиђено је да **Координационо тело континуирано** разматра извештаје о праћењу спровођења Оперативног плана и поступа по препорукама за отклањање идентификованих препрека и проблема у спровођењу Оперативног плана.

Показатељ резултата: Извештаји о праћењу спровођења Оперативног плана се редовно разматрају и Координационо тело поступа по препорукама за отклањање идентификованих препрека и проблема у спровођењу Оперативног плана.

Активност није спроведена у складу са показатељем резултата.

О спровођењу

Координационо тело није доставило квартални извештај Агенцији о спровођењу активности 5.1.4., услед чега је Агенција активност оценила као нереализовану.

3. Методологија израде Извештаја

Један од циљева Извештаја јесте да се на једном месту нађе преглед испуњености активности које су доспеле за реализацију у друга два квартала спровођења Оперативног плана као и активности које нису реализоване у претходним кварталима, како би Координационо тело размотрило Извештај и поступило по препорукама за отклањање идентификованих препрека и проблема у спровођењу Оперативног плана.

Методологија прикупљања података

Полазну основу за писање Извештаја Агенције представљају извештаји одговорних субјеката, који се, у складу са Оперативним планом, подносе квартално. Поред тога, Агенција прикупља и додатне податке из разних извештаја, истраживања, анализа и других докумената домаћих и међународних институција и организација.

Методологија давања оцене испуњености активности

Агенција оцењује да ли је активност реализована у складу са индикатором или не. Ова техничка оцена допуњује се квалитативном оценом испуњености активности, односно мишљењем Агенције, на основу података који су јој доступни, о томе да ли је активност реализована на начин и у року који је предвиђен Оперативним планом. Поред техничке и квалитативне оцене, Агенција, уколико је потребно, даје и препоруку у циљу унапређења реализације одређене активности из Оперативног плана. Поред препоруке Агенције, наводи се и препорука одговорног субјекта, уколико је дата у његовом извештају.

Извештај обухвата следеће активности: (1) оне које су доспеле за реализацију у 2. кварталу 2022. године; (2) оне које су доспеле у 3. кварталу 2022. године; (3) оне за које се у Оперативном плану као рок спровођења наводи временска одредница „континуирано”; (4) оне које нису спроведене током прва два квартала спровођења Оперативног плана; 5) оне које су спроведене пре рока доспећа за реализацију.

Приликом оцене испуњености активности из Оперативног плана и израде овог Извештаја, коришћена је методологија која се у потпуности ослања на методологију из Извештаја о спровођењу Националне стратегије за борбу против корупције у Републици Србији и Ревидираног акционог плана за њено спровођење за 2018. годину. (у даљем тексту Извештај о спровођењу стратешких докумената).¹¹ Агенција је редовно, путем електронске поште, обавештавала и подсећала о доспелим обавезама лица задужена за унутрашњу координацију спровођења активности и извештавање, па је новина у односу на горе споменуту методологију из Извештаја о спровођењу стратешких докумената, да ће активност бити оцењена као нереализована уколико одговорни субјект и поред више ургенција Агенције није доставио извештај, а не постоје други кредибилни извори који би упућивали на то да је активност спроведена. Такође, активност ће бити оцењена као нереализована уколико се из извештаја одговорног субјекта и достављених доказа не може недвосмислено закључити да ли је активност испуњена или не. Детаљан табеларни приказ методологије налази се на крају Извештаја.

¹¹ Агенција за борбу против корупције, *Извештај о спровођењу Националне стратегије за борбу против корупције у Републици Србији и Ревидираног акционог плана за њено спровођење за 2018. годину*, март 2019. године www.acas.rs/wp-content/uploads/2019/12/ACAS-strategija-za2018.pdf

3.1. Табеларни приказ методологије оцењивања активности из Оперативног плана

Активности које су према Оперативном плану доспеле за реализацију до краја 3. квартала 2022. године и активности за које је Оперативни план као рок навео временску одредницу „континуирано”		
Оцена реализације	Оцена реализације	Оцена реализације
Активност је реализована у складу са индикатором	Активност није реализована у складу са индикатором	Агенција није у могућности да процени реализацију активности
Уколико је индикатор формулисан као материјални доказ, а одговорни субјект је доставио тај доказ или упутио на јавно доступно место где се извештај може наћи.	Уколико је одговорни субјект у извештају констатовао да активност није реализована. Уколико је навео објективне околности због којих активност није могао да реализује или је препоручио да се активност из разлога које је навео измени или избрише, то се и констатује.	Уколико одговорни субјект није исправно одређен у односу на активност. Уколико индикатор није исправно одређен у односу на активност.
За активности спровођења обука, уколико одговорни субјект није доставио извештај о спровођењу обука, али у извештају постоји довољно елемената на основу којих се може закључити да се обуке заиста и спроводе, Агенција оцењује да је активност реализована за извештајни период.	Уколико активност није испуњена, с обзиром на то да претходна условљавајућа активност није испуњена, то се у оцени и наглашава.	
	Уколико се из извештаја одговорног субјекта и достављених доказа не може недвосмислено закључити да ли је активност испуњена или не.	
За континуиране активности наглашава се да је активност реализована за односни извештајни период. За ове активности, Агенција сматра да је рок за реализацију доспео за одређени квартал важења Оперативног плана за који се о његовој примени извештава.	За континуиране активности наглашава се да активност није реализована за односни извештајни период.	
Уколико одговорни субјект не извести о односној активности, а Агенција из других кредибилних извора закључи да је активност реализована.	Уколико се у достављеном извештају одговорни субјект није осврнуо на реализацију односне активности.	