



Република Србија
АГЕНЦИЈА ЗА
СПРЕЧАВАЊЕ КОРУПЦИЈЕ
Број: 014-07-00-0438/21-11
Датум: 16.01.2023. године
Царице Милице I
Београд

На основу одредаба чл. 6. и 9. Закона о спречавању корупције ("Службени гласник РС", бр. 35/19, 88/19, 11/21-аутентично тумачење, 94/21 и 14/22), у поступку за одлучивање о постојању повреде Закона о спречавању корупције против Горана Љубића, дана 16.01.2023. године, директор Агенције за спречавање корупције доноси:

РЕШЕЊЕ

I УТВРЂУЈЕ СЕ да је Горан Љубић, током вршења јавне функције председника општине Бабушница, коју је вршио у периоду од 27.12.2018. године до 03.02.2022. године поступио супротно одредбама чл. 40. и 42. ст. 1. Закона о спречавању корупције, на тај начин што је привредно друштво "Водоградња за ископ и пререду песка" д.о.о. Пуковац, чији је власник био његов отац, као извођач радова закључило:

Уговор бр. 404-2-62/2020-03 од 27.07.2020. године са наручиоцем радова Општинском управом општине Дољевац, коју је заступала Гордана Цветковић, начелник, а који уговор је потписао секретар Скупштине општине Дољевац по овлашћењу начелника Општинске управе општине Дољевац бр. 404-2-62/2020-03 од 08.07.2020. године, ради извршења радова на изградњи пратећих садржаја за кориснике аутопута - основни садржај паркиралиште са припадајућом инфраструктуром, на катастарској парцели број 4553 КО Кочане, на државном путу IA реда број 1 (Е-75) са леве стране у правцу раста стационаже, чија цена свих радова који су предмет овог уговора износи 126.018.679,69 динара са ПДВ, од чега је ПДВ 21.003.113,28 динара, што без ПДВ износи 105.015.566,41 динара, и

Анекса уговора бр. 404-2-62/2020-03 од 30.09.2020. године са наручиоцем радова Општинском управом општине Дољевац, коју је заступала Гордана Цветковић, начелник, донет на основу Одлуке о измени Уговора бр. 404-2-62/2020-03 од 29.09.2020. године Општинске управе општине Дољевац, у делу који се односи на цену свих радова који су предмет Уговора, тако да се укупна цена свих радова увећава за вредност неподвижних радова, односно за износ од 4.903,886 динара без обрачунатог ПДВ, односно 5.884.639,29 динара са обрачунатим ПДВ, па је цена свих радова који су предмет уговора 131.903.319,01 динара са ПДВ, од чега је ПДВ 21.983.886,50 динара, што без ПДВ износи 109.919.432,51 динара, а да о сукобу интереса који је имао у наведеним ситуацијама није писмено обавестио Агенцију за спречавање корупције,

па му се, на основу одредбе чл. 82. ст. 2. Закона о спречавању корупције, изриче

МЕРА ЈАВНОГ ОБЈАВЉИВАЊА
ОДЛУКЕ О ПОВРЕДИ
ЗАКОНА О СПРЕЧАВАЊУ КОРУПЦИЈЕ

II Изрека и сажето образложење овог решења биће објављени на интернет презентацији Агенције за спречавање корупције и у "Службеном гласнику Републике Србије".

Образложење

Против Горана Љубића, који је вршио јавну функцију председника општине Дољевац (у даљем тексту: председник општине) у периоду од 27.12.2018. године до 03.02.2022. године, покренут је, на основу пријаве, поступак за одлучивање о постојању повреде одредаба чл. 40. и 42. ст. 1. Закона о спречавању корупције (у даљем тексту: Закон), због тога што је привредно друштво "Водоградња за ископ и пререду песка" д.о.о. Пуковац (у даљем тексту: "Водоградња за ископ и пререду песка"), чији је власник био отац именованог, у периоду од 23.01.2014. године до 31.05.2021. године, као извођач радова закључило Уговор бр. 404-2-62/2020-02 од 27.07.2020. године (у даљем тексту: Уговор) са наручиоцем радова Општинском управом општине Дољевац (у даљем тексту: Општинска управа), коју је заступала Гордана Цветковић, начелник, ради извршење радова на изградњи пратећих садржаја за кориснике аутопута - основни садржај паркиралиште са припадајућом инфраструктуром, на катастарској парцели број 4553 КО Кочане, на државном путу IA реда број 1 (E-75) са леве стране у правцу раста стационаже, чија цена свих радова који су предмет овог уговора износи 126.018.679,69 динара са ПДВ, од чега је ПДВ 21.003.113,28 динара, што без ПДВ износи 105.015.566,41 динара, који уговор је потписао секретар Скупштине општине Дољевац по овлашћењу начелника Општинске управе бр. 404-2-62/2020-03 од 08.07.2020. године, и Анекс уговора бр. 404-2-62/2020-03 од 30.09.2020. године (у даљем тексту: Анекс уговора) са наручиоцем радова Општинском управом, коју је заступала Гордана Цветковић, начелник, донет на основу Одлуке о измени Уговора бр. 404-2-62/2020-03 од 29.09.2020. године Општинске управе, у делу који се односи на цену свих радова који су предмет Уговора, тако да се укупна цена свих радова увећава за вредност неподвижних радова, односно за износ од 4.903,886 динара без обрачунатог ПДВ, односно 5.884.639,29 динара са обрадунатим ПДВ, да цена неподвижних радова износи 131.903.319, 01.

У смислу чл. 2. Закона члан породице је, поред осталих, родитељ јавног функционера, а повезано лице је, поред осталих, члан породице јавног функционера и свако правно или физичко лице које се може оправдано сматрати интересно повезаним са јавним функционером, док је према одредбама чл. 41. Закона сукоб интереса ситуација у којој јавни функционер има приватни интерес који утиче, може да утиче или изгледа као да утиче на обављање јавне функције, а приватни интерес је било каква корист или погодност за јавног функционера или повезано лице.

У конкретном случају са Гораном Љубићем повезана лица су његов отац Миодраг Љубић и привредно друштво "Водоградња за ископ и прераду песка", чији је власник био његов отац.

Према одредбама чл. 44. ст. 2, 3. и 5. Закона о локалној самоуправи председник општине предлаже начин решавања питања о којима одлучује скупштина, наредбодавац је за извршење буџета и доноси појединачне акте за које је овлашћен законом, статутом или одлуком скупштине. Одредбом чл 45. ст. 4. истој закона председник општине је председник општинског већа које, у складу са одредбом чл. 46. тач. 1, 2, 3, 4. и 5. истог закона предлаже статут, буџет и друге одлуке и акте које доноси скупштина, непосредно извршава и стара се о извршавању одлука и других аката скупштине општине, доноси

одлуку о привременом финансирању у случају да скупштина општине не донесе буџет пре почетка фискалне године, врши надзор над радом општинске управе, поништава или укида акте општинске управе који нису у сагласности са законом, статутом и другим општим актом или одлуком које доноси скупштина општине и решава у управном поступку у другом степену о правима и обавезама грађана, предузећа и установа и других организација у управним стварима из надлежности општине.

Начелник општинске управе, с друге стране, на основу одредаба чл. 54. ст. 1. и чл. 56. ст. 1. истог закона, кога на положај поставља општинско веће, руководи општинском управом, као јединственим органом, која у складу са одредбама чл. 52. овог закона, поред осталог, припрема нацрте прописа и других аката које доноси општинско веће и извршава одлуке и друге акте општинског већа. Док према одредби чл. 57. овог закона начелник за свој рад и рад управе одговара општинском већу у складу са статутом општине и актом о организацији општинске управе.

Из наведених законских одредби произлази да између општинског већа и општинске управе исте општине постоји однос зависности, надзора и контроле, те да су на основу таквог односа председник општине као председник општинског већа и начелник општинске управе, у истој јединици локалне самоуправе, интересно повезана лица.

Одредбама чл. 40. ст. 1. и 2. Закона прописано је да је јавни функционер дужан да јавни интерес не подреди приватном, да се придржава прописа који уређују његова права и обавезе и ствара и одржава поверење грађана у савесно и одговорно обављање јавне функције, и не сме бити зависан од лица која би могла да утичу на његову непристрасност, нити да користи јавну функцију зарад стицања било какве користи или погодности за себе или повезано лице.

На основу наведеног несумњиво је утврђено да су ситуације у којима је привредно друштво "Водоградња за ископ и прераду песка", чији је власник био отац именованог, имало пословну сарадњу са Општинском управом, која је у односу зависности према Општинском већу исте општине, чији је Горан Љубић био председник као председник општине, и коме привредном друштву су из буџета општине Дољевац исплаћена новчана средства, представљале сукоб интереса, јер је постојао приватни интерес који је утицао, могао да утиче, а у сваком случају изгледа као да је утицао на Горана Љубића као јавног функционера да јавни интерес подреди приватном и јавну функцију искористи за стицање користи за повезано лице, што је супротно одредбама чл. 40. Закона.

Одредбом чл. 42. ст. 1. Закона прописана је обавеза функционера да, приликом ступања на дужност и током вршења јавне функције, у року од пет дана, писмено обавести непосредно претпостављеног и Агенцију о сумњи у постојање сукоба интереса или о сукобу интереса који он или са њим повезано лице има.

Имајући у виду наведено, именовани је био дужан да о сукобу интереса који је имао у ситуацијама када је привредно друштво његовог оца закључило наведени уговор и анекс уговора са Општинском управом општине Дољевац, током његовог вршења јавне функције председника општине, односно председника Општинског већа, писмено обавести Агенцију, што није учинио, а што је утврђено провером службене евиденције Агенције. На тај начин је повредио и одредбу чл. 42. ст. 1. Закона.

Приликом одлучивања о врсти мере коју треба изрећи у конкретном случају узета је у обзир чињеница да је Горану Љубићу престала јавна функција председника општине, коју је вршио у периоду од 27.12.2018. године до 03.02.2022. године и коју је искористио за стицање користи за повезано лице и довео се у сукоб интереса чије се последице не могу отклонити. Наведене ситуације су утицале на његово објективно обављање јавне функције, као и на углед и поверење грађана на јавног функционера, односно јавну функцију коју врши. Стога је оцењено да је именовани теже повредио Закон, и изречена му је мера јавног објављивања одлуке о повреди Закона као једина одговарајућа мера у конкретном случају, којом се испуњава сврха закона, па је одлучено као у ставу 1

диспозитива овог решења применом одредаба чл. 83. ст. 3. Закона и чл. 136. ст. 1. Закона о општем управном поступку у вези са чл. 7. Закона.

Одлука као у ставу II диспозитива овог решења донета је применом одредбе чл. 85. Закона.

ДИРЕКТОР с.р.

Драган Сикимић



ДИРЕКТОР

Дејан Дамњановић