

Мишљење Агенције за борбу против корупције
бр. 014-011-00-0029/20-11 од 05.02.2020. године

**ДИРЕКТОР ОСНОВНЕ ИЛИ СРЕДЊЕ ШКОЛЕ И
ДИРЕКТОР УЧЕНИЧКЕ ЗАДРУГЕ**

Одредбом чл. 27. ст. 2. Закона о Агенцији за борбу против корупције ("Службени гласник РС", бр. 97/08, 53/10, 66/11-УС, 67/13-УС, 112/13-аутентично тумачење, 8/15-УС и 88/19; у даљем тексту: Закон о Агенцији) прописано је да је функционер дужан да ствара и одржава поверење грађана у савесно и одговорно вршење јавне функције.

Одредбама чл. 122. ст. 1 и чл. 126. ст. 1. и 4. тач. 18. и 19. Закона о основама ситета образовања и васпитања ("Службени гласник РС", бр. 88/17, 27/18-др.закон и 10/19) прописано је да директор руководи радом установе, да је одговоран за законитост рада и за успешно обављање делатности установе и да, осим послова, утврђених законом и статутом установе, поред осталог: планира и организује остваривање програма образовања и васпитања и свих активности установе; одговоран је за обезбеђивање квалитета, самовредновање, стварање услова за спровођење спољашњег вредновања, остваривање стандарда постигнућа и унапређивање квалитета образовно-васпитног рада; одговоран је за остваривање развојног плана установе; одлучује о коришћењу средстава утврђених финансијским планом и одговара за одобравање и наменско коришћење тих средстава, у складу са законом; предузима мере ради извршавања налога просветног инспектора и предлога просветног саветника, као и других инспекцијских органа; сазива и руководи седницама васпитно-образовног, наставничког, односно педагошког већа, без права одлучивања; образује стручна тела и тимове, усмерава и усклађује рад стручних органа у установи; одлучује о правима, обавезама и одговорностима ученика и запослених, у складу са овим и другим законом.

Према чл. 2. ст. 1. Правилника о ученичким задругама ("Службени гласник РС", бр. 31/18; у даљем тексту: Правилник) школа може да оснује ученичку задругу с циљем подстицања развијања позитивног односа ученика према раду и професионалне оријентације, повезивања наставе са светом рада, развијања свести о одговорности за преузете обавезе, као и развоја позитивног односа према тимском раду и предузетништву.

У складу са чл. 2. ст. 2. Правилника, ученичка задруга је самостално правно лице које оснива школа и које се уписује у регистар који води орган надлежан за послове регистрације задруга.

Према чл. 19. Правилника, директор ученичке задруге именује се из реда задругара који су запослени на неодређено време у школи која оснива ученичку задругу, директор ученичке задруге заступа ученичку задругу, организује рад и води пословање ученичке задруге, стара се о законитости и одговара за законитост рада ученичке задруге, извршава одлуке скупштине и управног одбора и обавља и друге послове, у складу са правилима за рад задруге.

У складу са чл. 21. Правилника, ученичка задруга у свом пословању користи имовину ученичке задруге, као и средства која добије на коришћење од оснивача, у складу са законом и правилима за рад задруге, и ученичка задруга може, у оквиру регистроване делатности, односно делатности одређене оснивачким актом да обавља послове и за лица која нису задругари, на начин и у обиму којим се не доводе у питање циљеви њене делатности, у складу са оснивачким актом и правилима за рад задруге.

Имајући у виду наведено, посебно ценећи чињеницу да јавна функција директора школе захтева појачану одговорност јавног функционера при њеном вршењу, стални рад, као и ангажовање с пуним радним временом, како би се послови успешно и квалитетно обављали, закључено је да је истовремено вршење јавне функције директора школе и обављање дужности директора ученичке задруге неспојиво, јер би функционер истовременим обављањем дужности директора ученичке задруге угрозио ефикасно и непристрасно вршење јавне функције директора школе, чиме би поступио супротно одредби чл. 27. ст. 2. Закона о Агенцији.