



Република Србија
АГЕНЦИЈА ЗА БОРБУ
ПРОТИВ КОРУПЦИЈЕ
Број: 014-011-00-0328/2015-06
Датум: 23.12.2015. год.
Б е о г р а д

МИНИСТАРСТВО ГРАЂЕВИНАРСТВА, САОБРАЋАЈА И ИНФРАСТРУКТУРЕ

Ул. Немањина 22-26
11000 Београд

Предмет: Мишљење о процени ризика корупције у одредбама Нацрта закона о изменама и допунама Закона о комуналним делатностима

Поштовани,

Након разматрања текста Нацрта закона о изменама и допунама Закона о комуналним делатностима (у даљем тексту: Нацрт закона), који сте нам доставили 4. децембра 2015. године, обавештавамо вас о следећем:

Агенција за борбу против корупције сматра да Нацрт закона садржи корисне новине са становишта превенције корупције и транспарентности у области поверавања обављања комуналне делатности по питању увођења обавезе израде студије оправданости поверавања и спровођења јавне расправе о предлогу одлуке о поверавању обављања комуналне делатности. С друге стране, поједине одредбе Нацрта закона садрже недостатке и ризике корупције који се односе, пре свега, на препуштање Влади и министру надлежном за комуналне делатности да својим актима уреде питања која је потребно детаљније уредити законским одредбама и давање широких дискреционих овлашћења органима јавне власти.

Конкретно, Нацртом закона предвиђено је да Влада прописује услове обављања комуналних делатности на подручјима која су законом стављена под посебну заштиту, туристичком простору и другим подручјима од посебног значаја, ради одрживог коришћења и управљања природним ресурсима, као и спречавања, отклањања и смањења негативних утицаја по животну средину (члан 4. став 6.), док министар надлежан за комуналне делатности ближе уређује услове и критеријуме за оцену испуњености услова за обављање комуналне делатности, те прописује вођење и садржину регистра вршилаца комуналних делатности и закључених уговора о повереним комуналним делатностима, као и обавезе и овлашћења (члан 8а). Овим одредбама Влади и министру надлежном за комуналне делатности препуштено је да уреде питања које је потребно детаљније уредити законским одредбама. Услед чињенице да се подзаконским актима не могу уређивати

питања која је нужно уредити законским одредбама, постоји ризик да нека од ових значајних питања не буду у потпуности и на адекватан начин регулисана. Додатно, с обзиром на то да је без благовременог доношења свих подзаконских аката онемогућено потпуно и адекватно спровођење закона, сматрамо да је неопходно предвидети да ће ови акти бити донети у краћем року од осам месеци од дана ступања на снагу овог закона, како је предложено у члану 31. Нацрта закона. С тим у вези, напомињемо да су, према предложеном решењу, јединице локалне самоуправе дужне да ускладе своја општа акта у року од шест месеци од дана ступања на снагу подзаконских аката.

Чланом 9а и чланом 36а Нацрта закона органима јавне власти дата су широка дискрециона овлашћења у погледу одлучивања о продужетку периода поверавања обављања комуналне делатности, те доношења решења којим се налаже уклањање, односно постављање уређаја којим се спречава одвожење возила. Имајући у виду наведено, препорука је да се ове одредбе измене на тај начин што ће се, уместо употребе речи *може*, прецизније одредити у којим случајевима ће доћи до продужетка периода поверавања обављања комуналне делатности, односно до доношења решења којим се налаже уклањање, односно постављање уређаја којим се спречава одвожење возила.

Иако је веома корисно увођење обавезне јавне расправе о предлогу одлуке о поверавању обављања комуналне делатности, предвиђено чланом 9д Нацрта закона, сматрамо да би требало прописати да је надлежни орган јединице локалне самоуправе дужан да учини доступним јавности и студију оправданости поверавања. На тај начин, општа и стручна јавност би имала могућност да изврши увид и оцени садржај документа на основу којег је и предложено поверавање обављања комуналне делатности. Додатно, мишљења смо да би у овој одредби требало јасно предвидети да је орган јединице локалне самоуправе дужан да размотри све предлоге и сугестије достављене током јавне расправе.

На крају, указујемо да је Закон о комуналним делатностима веома значајан за примену јавно-приватног партнерства, с обзиром на то да су у досадашњој пракси најчешћи предмет ове врсте партнерства биле комуналне делатности. Имајући у виду да надзор над обављањем комуналних делатности врши министарство надлежно за комуналне делатности, док је према Закону о јавно-приватном партнерству и концесијама за надзор над овим партнерствима надлежно министарство надлежно за послове финансија, односно орган аутономне покрајине или јединице локалне самоуправе надлежан за послове финансија, сматрамо да би приликом припреме Нацрта закона требало водити рачуна и о додатном усаглашавању његових одредаба са одредбама Закона о јавно-приватном партнерству и концесијама.

Агенција за борбу против корупције сматра да би усвајање датих препорука и отклањање идентификованих недостатака и ризика корупције допринело остваривању циљева доношења Нацрта закона, а пре свега повећању одговорности, рационалности и ефикасности јединица локалних самоуправа и вршилаца комуналне делатности.

ДИРЕКТОР

Татјана Бабић